

План внедрения системы Раздельного сбора отходов в Приморском Крае

г. Владивосток, 2020

Содержание:

	Стр.
I. Введение.....	3
II. Глоссарий.....	3
III. Цели и задачи.....	4
IV. Актуальность.....	5
V. Нормативная база.....	6
VI. План внедрения.....	6
VII. Информирование и экологическое просвещение.....	8
Приложение 1. «План-график» внедрения системы Раздельного сбора отходов в Приморском крае.....	10
Приложение 2. Типовые модели специализированных контейнеров, применяемых для РСО в Приморском крае.....	15-16

I. ВВЕДЕНИЕ

Настоящий План разработан Региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами Краевое государственное унитарное предприятие «Приморский экологический оператор» в исполнение «Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края» №1/6 от 02.07.2019 между Краевым государственным унитарным предприятием «Приморский экологический оператор» и Департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края.

II. ГЛОССАРИЙ

Региональный оператор - региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами Краевое государственное унитарное предприятие «Приморский экологический оператор»;

PCO –раздельный сбор отходов;

ТКО – твердые коммунальные отходы;

План – настоящий документ «План внедрения системы Раздельного сбора отходов».

ТСЖ- товарищество собственников жилья;

УК- управляющие компании;

Утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям,

Инфраструктура раздельного сбора отходов (PCO)– совокупность ресурсов и сонастроенных процессов для обеспечения деятельности по обращению с отдельно собранными отходами, включающая урегулированную договорную базу, техническое оснащение контейнерных площадок, экономически обоснованную логистику, оснащение спецтехникой и кадровым персоналом, производственные мощности по сортировке и переработке вторсырья. Создание мест накопления ТКО с возможностью селективного сбора отходов.

Пилотный район / микрорайон – территория, выбранная Оператором для внедрения системы раздельного сбора отходов в тестовом режиме.

Система раздельного сбора отходов / система РСО – принцип накопления раздельно собранных отходов на территории контейнерных площадок. В Настоящем документе речь идет о двух типах систем: раздельный сбор отдельных видов вторсырья и дуальная система раздельного сбора отходов (РСО).

Раздельный сбор отдельных видов вторсырья – Сбор выборочных видов вторсырья, определенных оператором в специализированные контейнеры, отдельные для каждого из видов. При данной системе РСО количество специализированных контейнеров на контейнерной площадке равно или превышает количество видов принимаемого вторсырья.

Дуальная система раздельного сбора отходов (РСО) – предполагает разделение мусора на два потока, то есть на два типа контейнеров: Первый поток - так называемые «перерабатываемые» отходы – потенциальное вторсырье, такие как пластиковые бутылки (ПЭТ/РЕТ1) алюминий (41АЛУ), жесть (40FE) некоторые виды пластика (2HDPE; 04LDPE; 05PP и т.п.), стекло (70-74GL), макулатура (20-22РАР) и т.п. Второй поток - «неперерабатываемые» отходы, состоящие из пищевых отходов и прочих ТКО.

В отличие от раздельного сбора при дуальной системе потенциальное вторсырье собирается в один специализированный контейнер, позднее досортировывается на сортировочном комплексе, затем отправляется на переработку (утилизацию).

*Общепринятая терминология в области обращения с ТКО, используемая в данном Плате применяется в том же значении, что и в Федеральном законе от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Стратегической целью в области обращения с отходами является снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населения за счет снижения потоков отходов и благодаря внедрению Раздельного сбора отходов и организации его предварительной сортировки.

Основной целью является поэтапная организация деятельности по раздельному сбору отходов на территории Приморского края и повышение объема ТКО, направленного на утилизацию, в том числе переработку.

Задачи:

1. Формирование инфраструктуры для организации РСО.
 - Согласование совместно с муниципалитетами контейнерных площадок, предусматривающих размещение дополнительного контейнера под «перерабатываемые» отходы;
 - Закупка и расстановка дополнительных контейнеров под «перерабатываемые» отходы;

- Приобретение специализированной техники для обслуживания дополнительных контейнеров;
 - Запуск отдельной сортировочной линии на о. Русский (имеется в наличии).
2. Совершенствование нормативной базы в указанной сфере отходов производства и потребления регионального и местного законодательства.
 3. Создание интерактивной карты по размещению контейнеров для раздельного сбора отходов и пунктов по приему вторсырья.
 4. Организация комплекса мероприятий по информированию и экологическому просвещению населения.
 5. Взаимодействие с крупными магазинными сетями, ресторанами, продуктовыми и товарными базами, на предмет раздельной сдачи отходов.
 6. Информационная работа по оповещению потребителей о возможностях применения дифференцированного тарифа при внедрении РСО.

IV. АКТУАЛЬНОСТЬ

Раздельный сбор отходов (РСО) один из важнейших процессов экономики замкнутого цикла, который предполагает постепенный переход от полигонного захоронения ТБО к их рециклингу (переработке).

Организация такого сбора позволяет решить комплекс задач: обеспечение возврата в производство утильных компонентов твердых бытовых отходов (что обеспечит значительное ресурсосбережение), снижение затрат на их сортировку и сокращение количества отходов, подлежащих захоронению (что позволит продлить срок службы полигонов).

На сегодняшний день вопрос о необходимости внедрения технологий раздельного сбора поднимается на самом высоком уровне. В послании Президента Федеральному собранию 15 января 2020 года была озвучена необходимость снижения объёма отходов, поступающих на полигоны, необходимость внедрения раздельного сбора отходов, а также применение механизма так называемой расширенной ответственности производителей.

На территории Приморского края к 2020 году уже был реализован ряд проектов, направленных на экологическое просвещение, информирование и популяризацию экологических способов утилизации отходов:

«Свалкам нет» - экологический проект, направленный на сокращение количества несанкционированных свалок использованных автопокрышек.

«Возьми пластик в оборот!» - экологический проект, направленный на уменьшение объема пластиковых отходов, подвергаемых захоронению и термическому обезвреживанию, за счет вовлечения данного вида отходов во вторичную переработку.

«Утилизируй правильно» - экологический проект, направленный на организацию селективного сбора и экологически безопасной утилизации ртутьсодержащих отходов и отработанных элементов питания в целях минимизации негативного воздействия данных видов отходов на окружающую среду

С 2019 КГУП «Приморский экологический оператор» совместно с «Ассоциация в сфере экологии и защиты окружающей среды «Раздельный Сбор» в г. Владивостоке проводит еженедельные акции, на базе бывшего мусоросжигательного завода, по раздельному сбору отходов от населения и юридических лиц для его дальнейшей отправки на утилизацию (в переработку). Данный опыт взаимодействия с общественными организациями будет использован в развитии системы РСО на территории Приморского края.

V. НОРМАТИВНАЯ БАЗА

Мероприятия по реализации Плана осуществляются в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Приморского края и муниципальными правовыми актами округов, а также государственными региональными и муниципальными программами в сфере экологии и защиты окружающей среды.

Настоящий План разработан на основании Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и Закона Приморского края N 447-КЗ от 27.05.2009 «Об отходах производства и потребления в Приморском крае», «Территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами», утвержденной Приказом от 25 февраля 2019 года N 37-01-09/38 Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (с изменениями на 09 сентября 2019г.), а также с учетом следующих Программ:

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды на 2012-2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года № 326;

Государственная программа Приморского края «Охрана окружающей среды Приморского края» на 2013-2021 годы», утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 г. № 391-па;

Муниципальная программа «Организация мероприятий по охране окружающей среды, экологическому просвещению, образованию и информированию населения города Владивостока» на 2019-2024 годы».

Настоящий План может корректироваться в соответствии с изменениями в законодательстве, программах и иных документах в отраслях экологии и защиты окружающей среды, а также в сфере обращения с ТКО.

VI. ПЛАН ВНЕДРЕНИЯ РСО

Внедрение РСО на территории Приморского края планируется по дуальной системе сбора отходов, которая предполагает разделение мусора на два потока: Первый поток - так называемые «перерабатываемые» отходы, пригодные для дальнейшей утилизации, в том числе вторичной переработки, например: ПЭТ, металл, пластик, стекло, макулатура и т.п. Второй поток - «неперерабатываемые» отходы, состоящие из пищевых отходов и прочих ТКО.

Перечень потенциального вторсырья собираемого в «сухом» потоке отходов определяет Региональный оператор индивидуально для каждой из территорий в соответствии с техническими возможностями по организации вывоза и дальнейшей утилизации (в т.ч. переработки).

Сортировку «перерабатываемых отходов», содержащих потенциальное вторсырье, планируется производить на мощностях существующих комплексов Оператора, в том числе на линиях по сортировке смешанных отходов, а также на мощностях иных предприятий по заключенным договорам.

Сроки реализации: 2020-2024гг.

В связи с тем, что основные программы и проекты в сфере экологии и защиты окружающей среды сформированы сроком до 2024 года:

- Национальный проект «Экология». Срок реализации 2018-2024гг.
- Муниципальная программа «Организация мероприятий по охране окружающей среды, экологическому просвещению, образованию и информированию населения города Владивостока» на 2019-2024 годы», сроки реализации настоящего Плана определены Оператором с 2020 года по 2024 гг.

Запуск перехода на дуальную систему РСО будет происходить в следующей очередности:

1я очередь: Города крупных агломераций с населением свыше 200 тыс. человек: г. Владивосток (605 тыс.чел.).

2я очередь: Города с населением от 100 до 200 тыс. человек: г. Уссурийск (173 тыс. чел.), г. Находка (147 тыс. чел.), г. Артем (106 тыс. чел.).

3я очередь: Города с населением менее 100 тыс. человек, г. Арсеньев (52 тыс. чел.), г. Спасск-Дальний (40 тыс. чел.), г. Большой Камень (37 тыс. чел.), г. Партизанск (36 тыс.чел.), г. Лесозаводск (35 тыс.чел.), г. Дальнегорск (34 тыс. чел.), г. Дальнереченск (25 тыс.чел.), г. Фокино (23 тыс.чел.) и другие населенные пункты.

Внедрение дуальной системы РСО на каждой из территорий планируется производить в соответствии с План-графиком в Приложении 1.

Типовые модели специализированных контейнеров, применяемых для РСО в Приморском крае представлены в Приложении 2.

Внедрение отдельного сбора на территории г. Владивостока планируется в два этапа:

Подготовительный этап: внедрение системы РСО по отдельным видам популярного вторсырья, например, бутилированный пластик ПЕТ1/ПЭТ и Аллюминия (ALU 41). Одновременно планируется производить информирование о правилах сортировки вторсырья при дуальной системе РСО, а также о сроках перехода на дуальную систему РСО.

Основной этап: внедрение непосредственно дуальной системы РСО.

Внедрение отдельного сбора на территориях 2й очереди и 3й очереди планируется производить сразу по дуальной системе РСО без подготовительного этапа.

Каждый из этапов внедрения сопровождается комплексом мероприятий по информированию и экологическому просвещению, описанными в разделе VII.

Принятие решений о внедрении РСО в конкретных городах, населенных пунктах будут основаны на экономической целесообразности и инфраструктурной обеспеченности данной территории.

Выбор микрорайонов для Пилотного внедрения дуальной системы РСО на усмотрение Регионального оператора – там где контейнерные площадки позволяют установить дополнительный бак (емкость).

Создание полной инфраструктуры РСО допускается совместными усилиями Регионального оператора в сотрудничестве с органами государственной власти, местного самоуправления, организациями, а также общественных и иных организаций.

Возможность введения дифференцированного (уменьшенного) тарифа для населения, практикующего отдельный сбор, планируется к рассмотрению после формирования статистических данных к 2024 году.

План подразумевает актуализацию с периодичностью, определенной внутренним порядком Оператора.

VII. ИНФОРМИРОВАНИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Результаты внедрения системы отдельного сбора во многом будут определяться готовностью населения к предварительной сортировке ТКО. Важная роль в решении этого вопроса отводится системному информированию, экологическому просвещению и взаимодействию с общественностью.

Информирование населения:

Разъяснительная работа, проведение инструктажей с жителями о необходимости отдельного сбора отходов, о правилах сортировки потенциального вторсырья (что и как разделять), информирование о сроках и этапах внедрения

PCO, о пользе PCO для окружающей среды и его влияния на улучшение экологической ситуации.

Основные каналы информирования - размещение информации на сайте и в социальных сетях Оператора; дополнительные каналы – публикации и обращения через СМИ, размещение инструкций, плакатов, афиш на контейнерных площадках и информационных стендах на территориях внедрения PCO, использование интерактивных карт с указанием координат размещения специализированных контейнеров для PCO и пунктов приема вторсырья, а также иные доступные Оператору каналы информирования.

Информирование населения может осуществляться как силами Оператора, так и через взаимодействие с органами власти, в сотрудничестве с партнерами, а также силами привлеченных организаций и иными возможными способами.

Экологическое просвещение:

Проведение обучающих семинаров, встреч, мастер-классов по проведению экоуроков, организация экологических экскурсий и подобных мероприятий, направленных на популяризацию PCO и развитие навыков рационального природопользования среди всех слоев населения, в том числе среди подрастающего поколения.

Разработка раздаточного и электронного (доступного для скачивания) материалов, методических пособий по экологическому просвещению, тиражированию опыта внедрения PCO, в том числе создания стационарных и передвижных пунктов приема вторсырья, разработка инструкций по проведению экологических мероприятий с включением PCO, таких как субботники, акции по сбору вторсырья, праздники двора и т.п. Информационная поддержка подобных мероприятий.

Взаимодействие с общественностью:

Участие представителей Оператора в различных конференциях, семинарах, встречах, совещаниях и иных мероприятиях, посвященных раздельному сбору, экологии и иным смежным темам, способствующих популяризации PCO.

Взаимодействие с органами власти, УК, ТСЖ, образовательными учреждениями, СМИ, представителями бизнеса, в том числе с переработчиками вторсырья, некоммерческим сектором и иными организациями с целью популяризации PCO и развития инфраструктуры в данной отрасли, в том числе по расширению сети приема опасных отходов.

Взаимодействие с производителями товаров и упаковки, импортерами товаров и упаковки по реализации расширенной ответственности производителя на территории Приморского края.

ПЛАН – ГРАФИК внедрения системы Раздельного сбора отходов в Приморском Крае

1я очередь: Города крупных агломераций с населением свыше 200 тыс. человек:
г. Владивосток (население 605 тыс.чел.)

Этапы внедрения для г. Владивостока:

- 1. Подготовительный этап** (внедрение РСО по отдельным видам вторсырья):
 - 1.1. Формирование инфраструктуры для дуальной системы РСО;
 - 1.2. Введение системы РСО по отдельным видам вторсырья (Пэт 1/РЕТ1 алюминий, стекло и т.п.) в Пилотных районах/микрорайонах г. Владивостока
 - 1.3. Введение системы РСО по отдельным видам вторсырья (Пэт 1/РЕТ1, алюминий, стекло и т.п.) на территориях многоквартирных домов г. Владивостока

- 2. Основной этап** (Переход на дуальную систему РСО):
 1. Переход на дуальную систему РСО в Пилотных районах/микрорайонах.
 2. Переход на дуальную систему РСО на территории многоквартирных домов г. Владивосток

Подготовительный этап. Внедрение РСО по отдельным видам вторсырья.

Сроки (гг)	Этапы	Предполагаемые результаты	Комментарии
2020 -- 2022	1. Формирование инфраструктуры для перехода на дуальную систему РСО.	1.Сформирована договорная база со всеми сторонами взаимодействия по организации РСО, сформированы логистические цепочки по доставке отдельно собранных отходов, оборудованы и согласованы контейнерные площадки для дуальной	1.В течение периода 2020-2022 будет подготовлена инфраструктура для внедрения дуального РСО, поэтапно охватывающая все районы г. Владивостока, а также будет производиться подготовительное

2020-2021	2. Внедрение РСО отдельных видов вторсырья в Пилотных районах/микрорайонах г. Владивостока.	системы РСО, организована поэтапная закупка специализированных контейнеров. 2.1. Обеспечен доступ к системе РСО отдельных видов вторсырья 10% населения г. Владивостока 2.2. Оснащено порядка 200 контейнерных площадок специализированными контейнерами для сбора вторсырья.	информирование и экологическое просвещение. Подробнее в разделе VII. 2. Планируется установка универсальных специализированных контейнеров, позволяющих собирать как отдельные, так и смешанные виды вторсырья в зависимости от потребности. На данном этапе утвержденные Оператором виды вторсырья планируется собирать отдельно по каждому виду.
2021-2022	3. Внедрение РСО отдельных видов вторсырья на территориях многоквартирных домов г. Владивостока	3.1. Обеспечен доступ к системе РСО отдельных видов вторсырья 20% населения г. Владивостока. 3.2. Оснащено порядка 400 контейнерных площадок специализированными контейнерами для сбора вторсырья.	Например: дополнительно к контейнерам для общих ТКО будут установлены отдельные контейнеры для пластиковых бутылок (PET1) и отдельные контейнеры для сбора алюминиевых банок от напитков.
Основной Этап. Внедрение дуальной системы РСО			
2023 2024	1. Переход на дуальную систему РСО на базе контейнерных площадок, оборудованных ранее для системы РСО отдельных видов вторсырья. 2. Внедрение дуальной системы	1.1. Переориентировано порядка 400 контейнерных площадок на дуальную систему РСО, оборудованных ранее для системы РСО отдельных видов вторсырья.	1. Специализированные контейнеры для сбора вторсырья, уже установленные к данному моменту, к примеру, контейнеры для сбора только пластиковых бутылок (PET1) или только для сбора алюминиевых банок от

	PCO на территориях многоквартирных домов г. Владивостока	<p>2.1. Обеспечен доступ к дуальной системе PCO 30% населения г. Владивостока.</p> <p>2.2. Оснащено порядка 600 контейнерных площадок специализированными контейнерами для сбора вторсырья.</p>	<p>напитков, ввиду универсальности контейнеров, будут переориентированы на сбор расширенного спектра вторсырья. В эти контейнеры с указанного периода можно будет класть одновременно несколько видов вторсырья, к примеру: пластиковые бутылки (PET1), стекло, пластик, алюминий жечь и тд. Перечень видов отходов, собираемых отдельно от общих ТКО, определяется Оператором. Внедрение дуальной системы PCO будет сопровождаться комплексом мероприятий по информированию населения и экологическому просвещению. Подробнее в разделе VII.</p>
2я очередь: Города с населением от 100 до 200 тыс. человек: г. Уссурийск (173 тыс. чел.), г. Находка (147 тыс. чел.), г. Артем (106 тыс. чел.)			
2022	1. Внедрение дуальной системы PCO в Пилотных районах/микрорайонах вышеуказанных городов в пределах расположения многоквартирных домов.	<p>1.1. Обеспечен доступ к дуальной системе PCO 10% населения в каждом из вышеуказанных городов.</p> <p>1.2. Оснащено порядка 80 контейнерных площадок специализированными контейнерами для сбора вторсырья в каждом из вышеуказанных городов.</p>	<p>1. Планируется поэтапная установка универсальных специализированных контейнеров для PCO в дополнение к имеющимся контейнерам для общих ТКО. Сбор вторсырья по дуальной системе. Описание</p>

2023	2. Расширение охвата территорий вышеуказанных городов по внедрению дуальной системы РСО в пределах расположения многоквартирных домов.	2.1.Обеспечен доступ к дуальной системе РСО 20% населения в каждом из вышеуказанных городов 2.2.Оснащено порядка 160 контейнерных площадок специализированными контейнерами для сбора вторсырья в каждом из вышеуказанных городов	системы см. в разделе Глоссарий. Внедрение дуальной системы РСО будет сопровождаться комплексом мероприятий по информированию населения и экологическому просвещению. Подробнее в разделе VI.
2024	3. Расширение охвата территорий вышеуказанных городов по внедрению дуальной системы РСО в пределах расположения многоквартирных домов.	3.1.Обеспечен доступ к дуальной системе РСО 30% населения в каждом из вышеуказанных городов 3.2.Оснащено порядка 240 контейнерных площадок специализированными контейнерами для сбора вторсырья в каждом из вышеуказанных городов	
3я очередь: Города с населением менее 100 тыс. человек, г. Арсеньев (52 тыс. чел.), г. Спасск-Дальний (40 тыс. чел), г. Большой Камень (37 тыс. чел.), г. Партизанск (36 тыс.чел.), г. Лесозаводск (35 тыс.чел.), г. Дальнегорск (34 тыс. чел.), г.Дальнереченск (25 тыс.чел.), г. Фокино (23 тыс.чел.), г. Лучегорск (18 тыс. чел.) и другие населенные пункты.			
2023	1. Внедрение дуальной системы РСО в Пилотных районах вышеуказанных городов в пределах расположения многоквартирных домов	1.1.Обеспечен доступ к дуальной системе РСО 10% населения в каждом из вышеуказанных городов 1.2.Оснащено порядка 120 контейнерных площадок специализированными контейнерами для сбора вторсырья в общей сложности для всех вышеуказанных городов.	1.Планируется поэтапная установка универсальных специализированных контейнеров для РСО в дополнение к имеющимся контейнерам для общих ТКО. Сбор вторсырья по дуальной системе. Описание системы см. в разделе Глоссарий.
2024	2. Расширение охвата	2.1.Обеспечен доступ к дуальной	Внедрение дуальной системы РСО

	<p>территорий вышеуказанных городов по внедрению дуальной системы РСО в пределах расположения многоквартирных домов</p>	<p>системе РСО 20% населения в каждом из вышеуказанных городов 2.2. Оснащено порядка 240 контейнерных площадок специализированными контейнерами для сбора вторсырья в общей сложности для всех вышеуказанных городов.</p>	<p>будет сопровождаться комплексом мероприятий по информированию населения и экологическому просвещению. Подробнее в разделе VII.</p>
<p>Итого к 2022 году планируется организовать доступ к системе РСО для порядка 380 тыс. человек, к 2024 году для порядка 500 тыс. человек, что составит к 2024 году порядка 50% населения Приморского края, проживающих в многоквартирных домах.</p>			

Типовые модели специализированных контейнеров, применяемых для РСО в Приморском крае

1. Специализированный контейнер для РСО. Тип 1.



2. Специализированный контейнер для РСО. Тип 2.



3. Специализированный контейнер для РСО. Тип 3.



4. Специализированный контейнер для РСО. Тип 4.



5. Специализированный контейнер для РСО. Тип 5.



6. Специализированный контейнер для РСО. Тип 6.

