Межрегиональная общественная организация
АССОЦИАЦИЯ ПОЛЯРНИКОВ

127025, г. Москва
ул. Новый Арбат, 19

тел.: +7 (495) 697-51-78
факс: +7 (495) 697-80-36
эл. почта: apparat@aspolrf.org

ПРЕЗИДЕНТ

№ МС-1929-0772

От 15 АПР 2025

Губернатору Приморского края

О. Н. КОЖЕМЯКО

О Резолюции по вопросам социально-экономического развития АЗРФ за 2024 год

Уважаемый Олег Николаевич!

Направляю Вам Общественную резолюцию по вопросам социально-экономического развития АЗРФ за 2024 год (далее – Резолюция). Проект Резолюции был подготовлен на основе постоянного взаимодействия МОО «Ассоциация полярников» с организациями, занятыми в развитии Арктики, и сформирован по итогам дискуссий XIV Международного форума Арктика: настоящее и будущее имени А.Н. Чилингарова, который состоялся 12-13 декабря 2024 года в Санкт-Петербурге.

Итоговая Резолюция дополнена и поддержана органами власти 10 субъектов АЗРФ и 67 неарктических регионов России, 41 органом местного самоуправления муниципальных образований субъектов АЗРФ. Документ включает 1004 предложения, направленных на совершенствование государственной политики, межрегионального и международного сотрудничества, развитие экономической, технологической, научной и природоохранной деятельности, поддержку социальной и культурной сфер в АЗРФ. Электронная версия доступна по ссылке https://www.forumarctic.com/conf2024/resolution-2024/

В Резолюции сформирован отдельный блок, включающий 172 предложения по корректировке Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, подготовленные на основе анализа Общественных резолюций по вопросам социально-экономического развития АЗРФ за период 2020-2024 годов.

Укрепление глобального лидерства России в Арктике и обеспечение динамичного и сбалансированного освоения и развития арктических территорий является приоритетной задачей государственной политики. В основе долгосрочного социально-экономического развития арктических регионов и улучшения качества

жизни населения должны лежать решения и инструменты, выработанные совместными усилиями всех заинтересованных сторон.

Уважаемый Олег Николаевич, благодарю Вас за участие в формировании Резолюции и внимание к вопросам социально-экономического развития АЗРФ. Резолюция направлена в профильные федеральные органы власти в целях совершенствования законодательства, выработки новых инструментов государственной политики и создания условий для реализации арктических проектов и повышения качества жизни в АЗРФ, учета при актуализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года.

В условиях перестройки производственных и логистических цепочек открываются новые возможности и возрастает значение участия всех субъектов Российской Федерации в комплексном освоении макрорегиона. В целях развития межрегионального взаимодействия, представления приоритетов и презентации промышленного, научного, культурного и кадрового потенциала региона в реализации арктических проектов приглашаю Вас запланировать участие в деловой программе XV Юбилейного Международного форума Арктика: настоящее и будущее имени А.Н. Чилингарова, который состоится 11-12 декабря 2025 года в Санкт-Петербурге.

В связи с важностью обеспечения взаимодействия органов государственной власти и общества предлагаю Вам принять участие в выставочной экспозиции, а также в организации на площадке предстоящего Форума отдельных мероприятий, посвящённых арктическим задачам и проектам. Прошу рекомендовать подведомственным учреждениям и профильным предприятиям региона принять участие в подготовке и проведении XV Юбилейного Международного форума Арктика: настоящее и будущее имени А.Н. Чилингарова.

Контактное лицо: Петрова Александра Юрьевна, 8 (812) 458-54-36, 8-969-714-01-16, info@aspolrf.ru. Сайт – www.forumarctic.com.

Приложение: Общественная резолюция по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2024 год на 229 стр.

С уважением,

М.В. Слипенчук

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ
АРКТИКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ
ИМЕНИ А. Н. ЧИЛИНГАРОВА

АССОЦИАЦИЯ ПОЛЯРНИКОВ

ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЗРФ ЗА 2024 ГОД

СОДЕРЖАНИЕ

Об Общественной резолюции и Международном форуме Арктика: настоящее и будущее имени А. Н. Чилингарова 2

Структура Резолюции 6

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОРРЕКТИРОВКЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ АЗРФ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА (на основе анализа инициатив Резолюций за 2020–2024 гг.) 7

Статистика предложений Резолюции 19

Предложения по вопросам социально-экономического развития АЗРФ за 2024 год 27

1. Управление развитием регионов и населенных пунктов 27
1.1. Социально-экономическое развитие населенных пунктов и реализация мастер-планов 27
1.2. Формирование комфортной городской среды 33
1.3. Финансовая устойчивость субъектов АЗРФ 36

2. Народосбережение и социальное развитие 38
2.1. Доступное жильё 38
2.2. Осуществление завоза грузов на территорию Арктической зоны 43
2.3. Формирование среды для сохранения молодежи 50
2.4. Продовольственная безопасность 52
2.5. Развитие северного оленеводства 55
2.6. Рыболовство и аквакультура АЗРФ и ДФО 58
2.7. Социально-экономическое развитие и защита прав коренных народов 62
2.8. Сохранение культуры коренных малочисленных народов 69
2.9. Обеспечение доступной и качественной медицинской помощи 71
2.10. Расширение участия женщин в социально-экономическом развитии АЗРФ 78

3. Транспорт и инфраструктура 80
3.1. Развитие Северного морского пути 80
3.2. Повышение авиадоступности Арктики 87
3.3. Развитие наземного транспорта и инфраструктуры 96

4. Экономическое развитие 102
4.1. Формирование благоприятного делового климата для привлечения инвестиций 102
4.2. Совершенствование преференциальных режимов 106
4.3. Формирование среды для роста МСП Арктики 110
4.4. Достижение целей в области устойчивого развития на территории Арктики 118
4.5. Повышение доступности арктического туризма 119

5. Ресурсная база и энергетика 125
5.1. Освоение и реализация месторождений Арктики 125
5.2. Развитие энергетики на изолированных и труднодоступных территориях 130

6. Культура и креативные индустрии 132
6.1. Развитие креативной экономики 132
6.2. Арктическое просвещение и популяризация 138

7. Подготовка, привлечение и сохранение кадров 143

8. Развитие науки и технологий, цифровизация АЗРФ 156
8.1. Трансформация научных исследований в инновационные технологии 156
8.2. Расширение использования беспилотных и робототехнических технологий 160
8.3. Содействие цифровой трансформации регионов 162
8.4. Развитие телекоммуникационной инфраструктуры 163
8.5. Строительство и геотехнический мониторинг в условиях вечной мерзлоты 167

9. Охрана окружающей среды и климат 175
9.1. Обеспечение баланса между экономическим освоением и экологическим благополучием 175
9.2. Климатические изменения и деградация многолетней мерзлоты 185
9.3. Предотвращение утраты биологического разнообразия Арктики 194
9.4. Ликвидация накопленного вреда и рекультивация территорий 197
9.5. Развитие инфраструктуры экономики замкнутого цикла АЗРФ 200

10. Международное сотрудничество 212

11. Комплексная безопасность 216

12. Общие вопросы Стратегии развития АЗРФ и арктической госполитики 220

Среди инициаторов 225

ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ РЕЗОЛЮЦИИ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЗРФ ЗА 2024 ГОД И XIV МЕЖДУНАРОДНОМ ФОРУМЕ АРКТИКА НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ ИМЕНИ А. Н. ЧИЛИНГАРОВА

Работа над Резолюцией ведётся на протяжении всего года в ходе взаимодействия МОО «Ассоциация полярников» с участниками арктической деятельности.

Проект Общественной резолюции по вопросам социально-экономического развития АЗРФ за 2024 год был сформирован по итогам XIV Международного форума Арктика: настоящее и будущее имени А. Н. Чилингарова (далее — Форум), который состоялся 12–13 декабря 2024 года в Санкт-Петербурге. Организатор Форума — МОО «Ассоциация полярников».

В Проект Резолюции вошли инициативы и предложения, выработанные в результате дискуссий Форума на пленарных заседаниях и рабочих секциях, структурированных по тематическим направлениям организованной общественной дискуссии.

Итоговая Резолюция прошла рассмотрение и была дополнена предложениями органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления АЗРФ, заинтересованных участников повестки социально-экономического развития Арктики, направленными на совершенствование как общестратегической, так и региональной и муниципальной составляющих развития Арктики, укрепление межрегиональной кооперации и международного сотрудничества, развитие проектов и продвижение лучших практик.

В настоящее время особое значение получила задача актуализации ключевых государственных фундаментальных документов и программ, определяющих стратегическое развитие АЗРФ и Севморпути, так как они были разработаны до вступления в период геополитических вызовов. Рассматривается вопрос создания комплексного проекта «Арктика и Северный морской путь» в горизонте до 2030 года. Остро стоит вопрос разработки новых технологий, финансовых инструментов, социальных, экологических, образовательных программ.

В соответствии с Перечнем поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиным по итогам стратегической сессии по направлению «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», состоявшейся 22 октября 2024 г., стоит задача проработать вопрос корректировки Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 год (далее — Стратегия) в этом важном для страны макрорегионе. Уделить внимание оценке и анализу реализации Стратегии за период с 2020 по 2024 год, провести актуализацию целей, задач и целевых показателей Стратегии с учётом новых вызовов, проработать сценарии и риски развития Арктической зоны Российской Федерации, а также

разработать детализированную модель управления реализацией Стратегии.

Принципиальное внимание при составлении Резолюции уделено анализу общественного запроса и формированию инициатив по корректировке Стратегии. На основе анализа Общественных резолюций по вопросам социально-экономического развития АЗРФ, подготовленных Ассоциацией полярников за период 2020–2024 годов, был сформирован отдельный перечень предложений.

Международный форум Арктика: настоящее и будущее имени А. Н. Чилингарова с 2011 года традиционно подводит итоги социально-экономического развития АЗРФ и является международным общественным мероприятием, объединяющим усилия для обеспечения устойчивого развития Арктики.

В работе Форума приняли участие представители гражданского общества и экспертного сообщества, члены Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, Совета Федерации ФС РФ, Государственной Думы ФС РФ, представители федеральных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов РФ, руководители ведущих арктических компаний и учреждений. Общее число участников Форума превысило 2000 человек из регионов России и 17 зарубежных стран.

Главной темой Форума стала **«Человекоцентричность как приоритет в развитии Арктической зоны»**. Деловая программа Форума охватила основные цели и направления развития Арктики и прошла по 4 основным направлениям: экономика и транспорт как сервис; народосбережение как основа; технологии и наука как механизм; среда для жизни как ценность.

Всего в рамках деловой программы прошло 46 сессий, в которых выступило 450 спикеров. В числе новых тем Форума: инструменты адаптации к климатическим изменениям и управление рисками в условиях деградации многолетней мерзлоты; возможности применения беспилотных летательных аппаратов и робототехнических комплексов для нужд Арктики; аспекты реализации мастер-планов опорных населенных пунктов и агломераций АЗРФ; жилищное строительство, перспективы развития арендного жилья и формирования комфортной среды в «некомфортных» климатических условиях; особенности реализации северного завоза после принятия федерального закона; поддержка кино и театров в населенных пунктах Арктики; перспективы формирования инфраструктуры вторичной переработки отходов в арктических регионах; возможности сотрудничества России и Китая в АЗРФ.

Форум начался Пленарным заседанием «**Человекоцентричная Арктика: достижение национальных целей России на Крайнем Севере»**. В рамках заседания были обозначены приоритетные задачи по развитию Арктики.

Президент АСПОЛ **Михаил Слипенчук** рассказал о присвоении Форуму имени основателя мероприятия, первого президента Артура Чилингарова и отметил, что Форум продолжит дело его учителя по укреплению роли России как ведущей полярной державы. Михаил Слипенчук также выступил с инициативой обращения к Президенту России об увековечивании памяти легендарного полярника, которая была поддержана участниками Пленарного заседания.

Председатель Совета Федерации **Валентина Матвиенко** в своем обращении подчеркнула практикоориентированность Форума:

«В рамках Форума представлены лучшие региональные практики, инициативы и перспективные проекты решений, которые предложили наши хозяйствующие субъекты и компании. Уверена, что мероприятие пройдет в конструктивном ключе, и авторитетный состав его участников обеспечит содержательные дискуссии и позволит выработать востребованные на практике решения».

Помощник Президента РФ, председатель Морской коллегии **Николай Патрушев** в своем обращении к участникам Форума отметил значение мероприятия:

«Многолетнее проведение Форума имеет большое значение для повышения качества жизни населения Арктической зоны Российской Федерации, экономического процветания северных регионов страны, развития Северного морского пути, защиты национальных интересов Российской Федерации в Арктике».

Заместитель председателя Правительства — полномочный представитель Президента в ДФО **Юрий Трутнев** выделил значимость Форума в продолжении работы Артура Чилингарова:

«Сегодня перед нами стоят задачи по сохранению и усилению присутствия нашей страны в регионе, формированию комфортных условий для жизни и работы людей, совершенствованию технологий, реализации инвестиционных проектов. У истоков Форума, да и всей работы по развитию Арктики стоит великий полярник Артур Николаевич Чилингаров, посвятивший российскому Северу всю жизнь. Рад, что теперь Форум будет носить его имя, что его дело живет».

Первый заместитель Министра по развитию Дальнего Востока и Арктики **Гаджимагомед Гусейнов** рассказал о текущих результатах реализации Стратегии развития АЗРФ и значении макрорегиона:

«Арктика в последнее время концентрирует на себе всё больше внимания со стороны ведущих держав мира. Но Арктика — это не просто сухие цифры. Главный локомотив экономического развития Арктики, её опора — это люди, решившие связать свою жизнь и судьбу с Севером», — заявил он.

Сенатор, заместитель председателя совета по развитию Дальнего Востока, Арктики и Антарктики Совета Федерации **Сахамин Афанасьев** отметил, что выдвинутые на Форуме инициативы будут учтены при формировании значимых для Арктики документов:

«Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин дал поручение подготовить проект указа Президента, который будет корректировать Стратегию развития АЗРФ. Все наши совместные решения и предложения попадут не только в проект указа, но и будут проведены мероприятия, необходимые в рамках его реализации. А способствовать выработке необходимых мероприятий будут наши с вами дискуссии, которые пройдут в рамках Форума».

В своем приветствии на Пленарном заседании председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики **Николай Харитонов** процитировал Артура Чилингарова:

«Арктика – наш дом и в этом доме мы живем и без стука пускать не будем», отметив, что «в первую очередь мы должны отстаивать в Арктике национальные интересы России».

Вице-президент по федеральным и региональным программам ПАО «ГМК «Норильский никель» **Андрей Грачёв** рассказал о реализации социальных проектов, отвечающих национальным целям:

«Указание Президента о том, что необходимо вывести уровень жизни жителей Арктики на уровень не ниже среднероссийского — та задача, которая всегда актуальна. Она является определённой генерализацией того, что мы делаем», — подчеркнул он.

Главнокомандующий Военно-морским флотом России **Александр Моисеев** дал оценку военно-политической и стратегической обстановки в Арктике, а также поделился целями и планами вооружённых сил РФ в данном регионе:

«Военно-политическая обстановка в регионе характеризуется ростом конфликтного потенциала, связанного с активизацией соперничества между ведущими государствами за доступ к природным ресурсам Северного Ледовитого океана, а также установление контроля над стратегическими морскими и воздушными коммуникациями».

О том, как сохранить самобытную культуру и образ жизни коренных народов Севера, рассказал президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ, сенатор **Григорий Ледков**.

Во второй день Форума прошло региональное Пленарное заседание **«Опережая вызовы: траектории будущего для субъектов Арктической зоны»**. Участники обсудили ход реализации мастер-планов арктических городов.

В рамках Форума также состоялись конференция из трёх частей «Северный морской путь. Больше, чем Арктика», при поддержке Норникеля — стратегическая сессия «Сохраняя этничность: взаимодействие КМНС и бизнеса», партнёрская сессия АНО «Энергия развития» (ГК «Росатом») «Найти и удержать: привлечение кадров и карьерные стратегии для работы в Арктике», сессии, посвященные экологии и климату, туризму и креативной экономике, театру и кино, созданию комфортной городской среды и другие дискуссии. Прошли заседания Общественного совета Минвостокразвития России и комитета региональных координаторов Северного Форума. Наряду с российскими экспертами в мероприятиях Форума приняли участие представители дипломатических миссий Китая, Индии, Сингапура, Уругвая, Египта и других дружественных стран, зарубежные деятели науки и бизнеса.

СТРУКТУРА РЕЗОЛЮЦИИ

Общественная резолюция является универсальным механизмом развития общественного диалога в Арктике. Резолюция системно объединяет инициативы участников деятельности в Арктике и позволяет усилить вовлеченность инициаторов в реализацию предложений, повысить адресность этих предложений и их ориентированность на практический результат.

Резолюция состоит из двух частей:

- Предложения по корректировке Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года на основе анализа Общественных резолюций по вопросам социально-экономического развития АЗРФ за период 2020–2024 годов, подготовленных Ассоциацией полярников.
- Предложения по вопросам социально-экономического развития АЗРФ за 2024 год.

Итоговая Резолюция направляется в профильные федеральные органы власти для совершенствования законодательства и государственной политики, а также ключевым участникам деятельности в Арктике для учета рекомендаций при реализации арктических проектов.

В ходе аналитической обработки инициативы Резолюции также классифицированы по следующим направлениям, отражающим актуальные запросы общества:

I. В соответствии с направлением применения:

Методологические — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

Прикладные — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. Международный уровень
2. Федеральный уровень
3. Региональный уровень
4. Муниципальный уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы 🏛

МОО «Ассоциация Полярников» обращается к федеральным органам власти с предложением изучить, оценить целесообразность и принять в работу инициативы, вошедшие в состав Резолюции, и приглашает авторов инициатив принять участие в реализации предложений.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОРРЕКТИРОВКЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА В СООТВЕТСТВИИ С ПЕРЕЧНЕМ ПОРУЧЕНИЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИТОГАМ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ СЕССИИ ПО НАПРАВЛЕНИЮ «О РАЗВИТИИ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА ИНИЦИАТИВ ОБЩЕСТВЕННЫХ РЕЗОЛЮЦИЙ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЗРФ ЗА 2020 – 2024 ГОДЫ)

I. Инициативы по актуализации подходов к корректировке Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (далее – Стратегия)

1. Обеспечить синхронизацию Стратегии обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года со Стратегией пространственного развития РФ на период до 2030 года.
2. Обеспечить сопряжение Стратегии с Концепцией внешней политики Российской Федерации.
3. Расширить горизонт планирования до 2050 года.
4. Включить в Стратегию понятие «опорный населенный пункт».
5. Обозначить основные направления реализации Стратегии в ХМАО-Югре.
6. Рассмотреть возможность создания отдельного раздела и включить в Стратегию меры по развитию международного гуманитарного сотрудничества и популяризации знаний об Арктике на федеральном и международном уровнях.
7. Исключить из Стратегии стандарты «Ворлдскиллс».
8. Включить в Стратегию меры по использованию возможностей программы «Профессионалитет».
9. Предусмотреть комплекс задач по улучшению демографической ситуации в Арктике, повышению численности населения и стимулированию притока трудовых ресурсов.
10. Дополнить Стратегию мерами по повышению обеспечения населения Арктики учреждениями культуры.
11. Предусмотреть в Стратегии новые задачи по оптимизации системы северного завоза.
12. Обозначить в Стратегии приоритетность использования промышленной продукции российского производства и производства дружественных стран.
13. Дополнить Стратегию положением о внедрении технологий искусственного интеллекта.
14. Дополнить Стратегию положением о реализации программ экономического и гуманитарного сотрудничества с неарктическими государствами.

15. Дополнить Стратегию мерами по формированию комплексного подхода к привлечению кадров в АЗРФ.
16. Актуализировать задачи по укреплению международного сотрудничества в Арктике и пересмотреть форматы международного взаимодействия для обеспечения устойчивого развития макрорегиона, в том числе в рамках работы Арктического совета.

II. Инициативы для учета при корректировке отдельных разделов Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (далее – Стратегия)

А. Социальное развитие

17. Распространить действие программы «Дальневосточная и арктическая ипотека» на вторичный рынок жилья в населенных пунктах, где не вводятся в эксплуатацию новые многоквартирные дома.
18. Скорректировать существующий механизм оценки среднесрочного показателя стоимости 1 кв. м жилья по программе "Дальневосточная и арктическая ипотека".
19. Обеспечить финансирование программ переселения граждан из аварийного жилья.
20. Распространить программу «Доступное арендное жилье в ДФО» для регионов Арктики.
21. Организовать комплексную программу повышения квалификации государственных служащих по вопросам управления развитием опорных населенных пунктов и реализации мастер-планов.
22. Содействовать формированию в населенных пунктах Арктики комфортной городской среды путем проведения конкурса «Лучшие проекты создания комфортной городской среды».
23. Повышать материально-техническую базу медицинских организаций АЗРФ и обеспеченность лекарственными средствами северных регионов.
24. Ускорить разработку и внедрение Стандарта арктической медицины.
25. Ликвидировать кадровый дефицит в медицинских учреждениях АЗРФ.
26. Увеличить размер единовременных компенсационных выплат по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер» для привлечения специалистов медицинских направлений в АЗРФ.
27. Разработать Программу комплексных медико-биологических исследований по обеспечению жизнедеятельности человека в экстремальных условиях Арктики и Антарктики.
28. Расширять использование выездных бригад медицинских работников для медицинской помощи в удаленных и труднодоступных территориях.
29. Развивать использование телемедицины при оказании специализированной медицинской помощи.

30. Развивать научно-практические объединения (консорциумы) в АЗРФ по изучению здоровья.
31. Наделить субъекты РФ полномочиями по формированию регионального перечня грузов северного завоза.
32. Обеспечить доступность средств для участников северного завоза: предоставить бюджетны е кредиты, установить срок погашения кредитов до двух лет, при расчете лимитов учитывать фактический объем финансирования мероприятий северного завоза в каждом регионе.
33. Создать, модернизировать и обеспечить обслуживание инфраструктуры и снабдить транспортными средствами.
34. Создать и модернизировать складские помещения для формирования резерва товаров.
35. Разработать и принять нормативные акты, регламентирующие порядок предоставления информации о северном завозе: установить единые требования к видам, объему, формату, срокам и способам предоставления информации. определить механизмы сбора, обработки, хранения и распространения такой информации, а также ответственность за ее недостоверность или умышленное непредставление.
36. Сформировать систему мониторинга потребности в товарах первой необходимости.
37. Сформировать методологию оценки вклада молодежных проектов в достижение целей Стратегии и сформировать меры поддержки молодежи в макрорегионе.
38. Создать стратегию развития бренда Арктики для молодежи.
39. Включить в систему поддержки молодежного предпринимательства и молодежных брендов Арктики конкурсные и цифровые механизмы.
40. Предусмотреть меры, обеспечивающие продовольственную безопасность арктических и северных территорий, территорий, приравненных к районам Крайнего Севера, параллельно внести изменения в Доктрину продовольственной безопасности РФ, предусмотрев в ней отдельный раздел,
41. Решить проблему кадровой обеспеченности агропромышленного комплекса АЗРФ, предотвратить значительный отток населения из сельской местности. Одним из способов решения может служить предоставление единовременной выплаты работникам АПК, прибывшим (переехавшим) в сельские населенные пункты (по принципу программ «Сельский доктор», «Сельский учитель») в размере 1,5–2 млн руб. («Земский ветврач», «Земский агроном», «Земский зоотехник»).
42. Разработать и принять федеральный закон «Об ответственном недропользовании и корпоративной социальной ответственности в РФ» на примере Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа.
43. Закрепить на федеральном и региональном законодательном уровне обязательное проведение этнологической экспертизы не только крупными компаниями, но и средними и малыми преприятиями.

44. Учитывать мнение КМНС при организации и планировании промышленной деятельности в АЗРФ.
45. Ограничить выдачу лицензий на реализацию проектов недропользования на территориях традиционного природопользования и в местах проживания малочисленных народов.
46. Обязать недропользователей проводить рекультивационные работы, исключив нормативные лазейки.
47. Урегулировать вопрос назначения и выплаты социальной пенсии КМНС.
48. Согласовать перечень районов проживания коренных малочисленных народов Севера для установления социальной пенсии.
49. Внести профессию работника кочевого жилья (хозяйка чума, чумработница) в общероссийский классификатор профессий.
50. Выделять субсидии для реализации проектов, направленных на сохранение и развитие языков, а также популяризацию и продвижение традиционных музыкальных традиций народов Арктики.
51. Популяризировать культуру КМНС через просветительские проекты.
52. Цифровизировать языки и культуру КМНС для их сохранения и развития.
53. Вовлекать женщин в высокотехнологичные сектора экономики.
54. Содействовать более активному участию женщин в процессах принятия управленческих решений.
55. Привлекать общественное внимание к достижениям женщин в Арктике в различных областях научных знаний, создании инновационных технологий, продуктов и услуг, необходимых для повышения качества жизни граждан и отвечающих национальным приоритетам государства.
56. Обеспечить проведение национальных и международных кампаний, направленных на популяризацию историй успеха женщин в Арктике через медиапроекты и СМИ.
57. Развивать систему профессиональной ориентации молодежи, включая ознакомление с перспективами трудоустройства по выбираемой специальности и условиями работы на предприятиях и в организациях, а также проведение информационно-пропагандистских кампаний по повышению престижа рабочих профессий и профессионального мастерства.
58. Установить чёткие параметры количества и качества трудовых ресурсов, привлекаемых из других стран, а также их обоснование с учётом потребностей на рынке труда.
59. Разработать программу наставничества для сотрудников Крайнего Севера.
60. Обеспечить разработку образовательных программ совместно с работодателями.
61. Создать гибкую систему досрочного выхода на пенсию, обеспечить особые условия исчисления трудового стажа и размера северной надбавки.
62. Обеспечить поддержку программ, проектов и выставок, направленных на повышение осведомленности населения об Арктике, ее природных и культурных богатствах, в том числе, в неарктических субъектах РФ.

63. Ввести в школах и вузах на дополнительных и факультативных занятиях ознакомительные уроки об Арктике, на которые приглашать учёных, промышленников, представителей коренных народов с познавательными и профориентационными лекциями, рассказами о жизни, традициях, исследованиях, добыче и т.д.
64. Увеличить количество транслируемого контента о жизни в арктических регионах на телеканалах и других видах средствах массовой информации на территории всей страны.
65. Разработать комплексную стратегию брендинга Арктики – создание единой смысловой, визуальной и коммуникационной платформы, объединяющей бизнес, туризм, инвестиции и социальные инициативы региона.

Б. Экономическое развитие

66. Утвердить единую методику расчета показателей социально-экономического развития опорных населенных пунктов АЗРФ.
67. Создать открытые платформы для публикации данных о ходе реализации мастер-планов.
68. Обеспечить финансированием мероприятия долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития опорных населенных пунктов АЗРФ.
69. Повысить доходы муниципальных бюджетов за счет пересмотра существующих подходов к расчету арендной платы за пользование земельными участками.
70. Разработать и внедрить меры поддержки и развития северного оленеводства как одного из эффективных товарных видов животноводства в условиях острой необходимости импортозамещения продовольствия в регионах Крайнего Севера.
71. Разработать и внедрить правовую унификацию организационно-правовой формы оленеводческих хозяйств.
72. Внести изменения в Земельный кодекс РФ, установив, что земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для малочисленных народов не только в целях размещения зданий и сооружений, но и для осуществления северного оленеводства.
73. Внести изменения в Земельный кодекс РФ в части закрепления оленьих пастбищ в качестве отдельной категории земель.
74. Внести изменения в Лесной кодекс РФ в части упрощения процедуры предоставления в аренду для ведения сельского хозяйства (северного оленеводства) лесных угодий, которые исторически используются в качестве оленьих пастбищ.
75. Определить статус использования земель лесного фонда в тундровой, лесотундровой, горно-таежной и таежной зонах для ведения северного оленеводства.
76. Развивать внутренний рынок, популяризировать потребление продукции рыбопромышленной отрасли, формирование культуры частого, ежедневного потребления рыбы для перераспределения рынков сбыта рыбной продукции в связи с меняющимися геополитическими условиями.

77. Ввести в российских нормативах разделение между органическим и неорганическим мышьяком, содержащимся в рыбной продукции.
78. Ввести стабилизацию налоговых льгот для резидентов АЗРФ, аналогично режимам для территорий опережающего развития и особых экономических зон.
79. Пересмотреть порядок выдачи государственных субсидий с учетом климатических и логистических особенностей Арктики.
80. Включить общины коренных малочисленных народов Севера, сельскохозяйственные кооперативы и организации потребительской кооперации в число резидентов АЗРФ.
81. Рассмотреть возможность повышения приоритета при распределении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.
82. Расширить льготы по налогам, возмещение части расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и установленные иные меры поддержки резидентов Арктической зоны на всех субъектов МСП АЗРФ.
83. Увеличить сумму порога доходов годовой выручки с 60 млн. рублей до 150 млн рублей в целях применения УСН и освобождения от уплаты НДС.
84. Организовать взаимодействие с энергетиками по вопросу организованного формирования плана на подключение участков программы «Гектар» к электроэнергии.
85. Пересмотреть категории земель, соответствие целевому назначению и рассмотреть возможность включения их в программу «Гектар».
86. Оценить потенциал и возможности поддержки онлайн-торговли МСП АЗРФ.
87. Разработать комплексную Программу развития территориального брендинга и айдентики.
88. Повысить участие бизнес-сообщества и регионов в подготовке кадров в сфере индустрии гостеприимства.
89. Расширить возможности арктических ООПТ в части привлечения отечественных и зарубежных туристов.
90. Предоставить финансовую и организационную помощь для проведения Арктических фестивалей и гастрофестивалей.
91. Создать федеральную программу по развитию туристического бренда Арктики – проведение рекламных кампаний на глобальном уровне, развитие цифровых инструментов продвижения (виртуальные туры, коллаборации с международными платформами, работа с лидерами мнений).
92. Обеспечить поддержку киноиндустрии, театральных фестивалей, расширить субсидии и гранты для их развития.
93. Использовать дотационные методы для улучшения транспортной инфраструктуры и снижения бюджетных расходов при съемках фильмов на территории Арктики в силу труднодоступности отдаленных территорий.

94. Сформировать модельные программы подготовки кадров для креативных индустрий арктического региона.
95. Создавать каналы взаимодействия арт-индустрий, креаторов и школ в системе общего образования.
96. Способствовать взаимодействию художников АЗРФ с галеристами.
97. Обеспечить поддержку преподавателей в сфере креативных индустрий.
98. Ввести практику разработки дипломных и курсовых проектов в виде готовых бизнес-продуктов (включая их позиционирование, продвижение, разработку стратегии масштабирования производства и повышения добавленной стоимости, обеспечения защиты интеллектуальной собственности).
99. Развивать внутренний рынок потребления полезных ископаемых.
100. Развивать и поддерживать переработку полезных ископаемых.
101. Делать акцент на экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью.
102. Проводить геологоразведочные работы, в том числе вовлекая малоизученные районы сложного геологического строения с неразвитой инфраструктурой на суше и на арктическом шельфе.

В. Развитие инфраструктуры

103. При планировании и реализации мероприятий по развитию Северного морского пути учесть необходимость обеспечения взаимодействия железнодорожного, морского и внутреннего водного, автомобильного, воздушного, трубопроводного транспорта.
104. Обратить особое внимание на необходимость развития железнодорожной инфраструктуры в направлении арктических портов с учетом переориентации логистических потоков и мультипликативного эффекта развития Севморпути для субъектов РФ. Уделить внимание созданию перспективных транспортных коридоров по направлению “Север-Юг” и упрощению мультимодальных перевозок.
105. Синхронизировать планы грузоотправителей и формирование целевой грузовой базы, маршруты транспортировки завоза и вывоза грузов, развитие портовой инфраструктуры, работу судоходных предприятий и судостроительной отрасли.
106. Проработать возможность предоставления льготного целевого финансирования, других мер государственной поддержки, разработки программ льготного лизинга для строительства гражданских судов водного транспорта и объектов портовой инфраструктуры для потребностей АЗРФ.
107. Активизировать переход к разработке собственных проектов судов с использованием технологий и компонентной базы из России.
108. Обеспечить неизменность налоговых условий для реализуемых проектов.
109. Сформировать отдельную программу для развития перевозок грузов и пассажиров внутренним водным транспортом в направлении арктических портов.

110. Развивать меры по обеспечения безопасности судоходства на Северном морском пути с опорой на современные цифровые решения.
111. Обратить внимание на необходимость развития системы мониторинга окружающей среды в акватории Северного морского пути и принятия решений по реагированию на аварийные разливы нефти.
112. Обеспечить поставки комплектующих, запасных частей, расходных материалов для авиационной техники арктических авиапредприятий посредством наращивания производства и обеспечения запасов на складах, продления назначенного ресурса, проведения капремонта с условием разумного ценообразования.
113. Обеспечить авиапредприятия Ан-2 или аналогичными самолетами.
114. Ввести отдельный правовой режим для аэропортов и посадочных площадок Арктической зоны с учетом целесообразности применения норм в АЗРФ.
115. Организовать завоз авиаГСМ с использованием государственных субсидий с возвратом финансовых средств по мере использования авиатоплива по календарным периодам.
116. Наладить связь образовательных организаций и эксплуатантов с целью определения состава и количества необходимых на производствах специалистов.
117. Улучшить транспортно-эксплуатационный состав зимников.
118. Обеспечить повышение участия операторов СИМ и каршеринга в развитии инфраструктуры в регионе, обеспечить выделение средств из федерального бюджета на обустройство автозимников.
119. Обеспечить обновление общественного транспорта и внедрение современных видов транспортных средств.
120. Разработать требования и реализовать информационную систему обеспечения адаптационной деятельности дорожной отрасли к климатическим изменениям.
121. Модернизировать железнодорожную инфраструктуру.
122. Развивать гибридные орбитально-наземные сети связи.
123. Повысить доступность услуг связи в труднодоступных населенных пунктах Арктики.
124. Разработать свод общих правил и требований к разработке проектной документации для домов, строений, сооружений и инженерных коммуникаций, расположенных в АЗРФ на мерзлых грунтах.
125. Внедрять передовые строительные материалы и технологии для усиления несущей способности фундаментов и обеспечения долговечности сооружений и объектов инфраструктуры.
126. Скорректировать механизм ДПМ с учетом дефицита электроэнергии в регионе.
127. Определить приоритетные технологические задачи, решение которых необходимо для обеспечения устойчивого освоения сырьевого потенциала АЗРФ.
128. Разработать перечень мероприятий по развитию использования альтернативных источников энергии.

129. Доработать отраслевое законодательство для привлечения частных инвестиций в отрасль.
130. Создать проектный центр развития локальной инженерной инфраструктуры с целью разработки нормативных и методических документов, подготовки и запуска пилотных проектов, разработки конкретных предложений по изменению нормативной правовой базы, подготовки аналитической информации для формирования портфеля инвестиционных проектов с целью последующей реализации.

Г. Развитие науки и технологий в интересах освоения Арктики

131. Определить приоритетные технологические задачи, решение которых необходимо для обеспечения устойчивого освоения сырьевого потенциала АЗРФ.
132. Сформировать долгосрочный консолидированный запрос от бизнеса на потребности в сфере технологий необходимых для освоения Арктики для российской науки (аналогично формирования планам грузоотправителей при развитии Севморпути)
133. Определить приоритетные технологические задачи, решение которых необходимо для обеспечения устойчивого освоения сырьевого потенциала АЗРФ.
134. Обеспечить возможности совместного использования воздушного пространства беспилотными и пилотируемыми воздушными судами.
135. Сократить сроки получения доступа к использованию воздушного пространства (установление режима получение разрешения на использование воздушного пространства).
136. Проработать подходы к формированию профильных знаний и навыков в области беспилотной авиации со школьного возраста.
137. Обеспечить реализацию НИОКР на базе университетов, а также поддержку и развитие научно-производственных центров беспилотных авиационных систем.
138. В университетах арктических регионов активизировать и усилить направления технологического университетского предпринимательства путем реализации федеральных и региональных целевых программ, формирования экосистемы инновационной деятельности в университетах в региональных административных центрах АЗРФ.
139. Усовершенствовать подход к заказу научно-технологических работ и к управлению этими программами.
140. Организовать с региональными органами власти, компаниями и профильными организациями совместные мероприятия семинары, конференции для школьников, студентов и молодых учёных, способствующие обмену опытом и развитию сотрудничества между участниками.
141. Разработать и внедрить инновационные образовательные технологии и методики, которые помогут сделать процесс обучения интересным и доступным для молодых людей, желающих заниматься наукой.

142. Создать систему поддержки и мотивации для молодых учёных, включая предоставление грантов, стажировок, возможности участия в международных научных проектах и конференциях.
143. Организовать информационные кампании и рекламные акции, направленные на повышение осведомлённости населения о важности науки и образования для развития общества.

Д. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

144. Разработать единый стандарт: создание унифицированного подхода к экологическому мониторингу и сохранению биоразнообразия в Арктике.
145. Обеспечить внедрение цифровых сервисов для мониторинга экологической обстановки.
146. Разработать компоненты для Арктики в рамках федерального проекта «Экологическое благополучие».
147. Предусмотреть при актуализации Стратегии развития АЗРФ ряд мероприятий, нацеленных на снижение последствий и использование возможностей, вызванных изменением климата.
148. Организовать систему наблюдений за состоянием морей Арктики.
149. Продолжать практическую работу по созданию системы и выполнению фонового мониторинга состояния многолетней мерзлоты.
150. Рассмотреть возможность разработки и принятия Федерального закона «О многолетней (вечной) мерзлоте», определив предметом его регулирования правовые основы отношений в области охраны многолетней (вечной) мерзлоты в целях ее сохранения.
151. Провести отдельные экспертные обсуждения для изучения целесообразности создания на принципах ГЧП Государственной системы комплексного геотехнического мониторинга состояния окружающей среды, критически важных и потенциально опасных объектов в зоне вечной мерзлоты, обеспечив дальнейшую интеграцию её базы данных с данными Системы фонового мониторинга мерзлоты и ФГИС «Экомониторинг».
152. Обеспечить научное развития системы страхования погодно-климатических рисков.
153. Систематизировать имеющиеся данные мониторинга биоразнообразия у научного сообщества и бизнеса.
154. Сформировать методики верификации и доказательств результатов проектов в сфере биоразнообразия.
155. Обеспечить внедрение цифровых сервисов, включая использование технологий искусственного интеллекта, для изучения и сохранения биоразнообразия.
156. Повысить уровень оплаты труда инспекторского состава учреждений субъектов РФ и ФГБУ, осуществляющих управление ООПТ.
157. Оптимизировать логистические издержки при организации сбора отходов.

158. Предусмотреть субсидирование на обустройство экопунктов и транспортировку собранных раздельно отходов.
159. Разработать дорожную карту по вовлечению пищевых отходов в экономику региона.
160. Развивать сбор опасных отходов от населения.
161. Внедрить нормативные требования для публичных компаний готовить и публиковать нефинансовую отчетность в области устойчивого развития.
162. Руководствоваться при распределении бюджетных средств в форме субсидий и инвестиций сведениями о деловой репутации потенциальных получателей бюджетных средств (ЭКГ-рейтинг).
163. Поддержать арктические НКО и применять их лучшие практики и проекты.

Е. Развитие международного сотрудничества

164. Принимать активное участие в подготовке и проведении V Международного полярного года.
165. Разработать и утвердить Концепцию взаимодействия России со странами БРИКС и ШОС в Арктике.
166. Развивать работу по продвижению на международных площадках ценностей, достижений и объективной информации о деятельности России в Арктике.
167. Укреплять международное сотрудничество в рамках созданных институтов и объединений и расширять двусторонние межстрановые программы по вопросам охраны окружающей среды и изучения климата, науки и технологий, образования, культуры с учетом приоритетной задачи продвижения национальных интересов России в Арктике.
168. Систематизировать работу по арктическому просвещению на федеральном и международном уровнях.

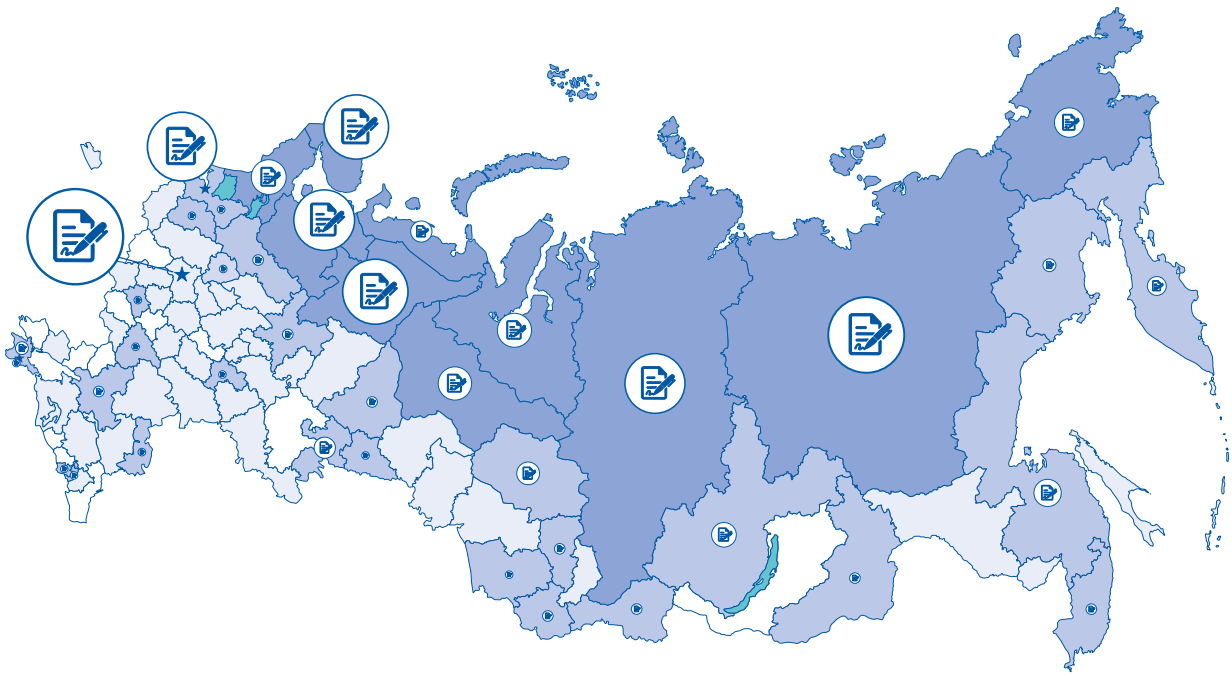
Ж. Защита населения и территорий Арктической зоны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

169. Обеспечить соответствие темпов развития аварийно-спасательной инфраструктуры темпам роста хозяйственной деятельности в Арктической зоне.
170. Усилить межведомственное взаимодействие в сфере обеспечения комплексной безопасности.
171. Активизировать внедрение робототехнических и беспилотных решений в аварийно-спасательную работу.
172. Рассмотреть возможность создания комплексных аварийно-спасательных центров в опорных населенных пунктах АЗРФ.

ЭЛЕКТРОННАЯ ВЕРСИЯ ИТОГОВОЙ
РЕЗОЛЮЦИИ ДОСТУПНА ПО ССЫЛКЕ:

https://www.forumarctic.com/conf2024/resolution-2024/

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОХВАТ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ В ПРЕДЛОЖЕНИЯХ РЕЗОЛЮЦИИ



КОЛИЧЕСТВО ПРЕДЛОЖЕНИЙ В РЕЗОЛЮЦИЮ 1004

ОТ РЕГИОНОВ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 587

Республика Саха (Якутия) 123
Республика Коми 101
Мурманская область 97
Архангельская область 68
Красноярский край 62
Республика Карелия 41
Ямало-Ненецкий автономный округ 35
Чукотский автономный округ 25
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра 19
Ненецкий автономный округ 16

ОТ УЧАСТНИКОВ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ КООПЕРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 417

Москва 194
Санкт-Петербург 125
Хабаровский край 17
Иркутская область 12
Челябинская область 8
Камчатский край 6
Тюменская область 6
Томская область 6
Ярославская область 4
Магаданская область 3
Республика Крым 3
Свердловская область 3
Ленинградская область 3
Вологодская область 2
Забайкальский край 2
Кемеровская область 2
Кировская область 2
Приморский край 2
Республика Алтай 2
Республика Тыва 2
Ростовская область 2
Ульяновская область 2
Алтайский край 1
Астраханская область 1
Воронежская область 1
Курганская область 1
Новгородская область 1
Орловская область 1
Республика Ингушетия 1
Республика Северная Осетия-Алания 1
Севастополь 1

ПОДДЕРЖКА РЕЗОЛЮЦИИ

- Амурская область
- Белгородская область
- Брянская область
- Владимирская область
- Волгоградская область
- Еврейская автономная область
- Запорожская область
- Ивановская область
- Калининградская область
- Калужская область
- Костромская область
- Краснодарский край
- Московская область
- Нижегородская область
- Новосибирская область
- Омская область
- Оренбургская область
- Пензенская область
- Пермский край
- Псковская область
- Республика Адыгея
- Республика Калмыкия
- Республика Марий Эл
- Республика Татарстан
- Республика Хакасия
- Рязанская область
- Самарская область
- Саратовская область
- Сахалинская область
- Ставропольский край
- Тамбовская область
- Тверская область
- Тульская область
- Удмуртская Республика
- Чеченская Республика
- Чувашская Республика

СТАТИСТИКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ

1. Управление развитием регионов и населенных пунктов

- 33 Социально-экономическое развитие населенных пунктов и реализация мастер-планов
- 21 Формирование комфортной городской среды
- 6 Финансовая устойчивость субъектов АЗРФ

2. Народосбережение и социальное развитие

- 28 Доступное жилье
- 40 Осуществление завоза грузов на территорию Арктической зоны
- 11 Формирование среды для сохранения молодежи
- 8 Продовольственная безопасность
- 12 Развитие северного оленеводства
- 10 Рыболовство и аквакультура АЗРФ и ДФО
- 34 Социально-экономическое развитие и защита прав коренных народов
- 8 Сохранение культуры коренных малочисленных народов
- 37 Обеспечение доступной и качественной медицинской помощи
- 10 Расширение участия женщин в социально-экономическом развитии АЗРФ

3. Транспорт и инфраструктура

- 48 Развитие Северного морского пути
- 47 Повышение авиадоступности Арктики
- 17 Развитие наземного транспорта и инфраструктуры

4. Экономическое развитие

- 20 Формирование благоприятного делового климата для привлечения инвестиций
- 17 Совершенствование преференциальных режимов
- 55 Формирование среды для роста МСП Арктики
- 7 Достижение целей в области устойчивого развития на территории Арктики
- 36 Повышение доступности арктического туризма

СТАТИСТИКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ

5. Ресурсная база и энергетика

- 34 Освоение и реализация месторождений Арктики
- 13 Развитие энергетики на изолированных и труднодоступных территориях

6. Культура и креативные индустрии

- 40 Развитие креативной экономики
- 27 Арктическое просвещение и продвижение

7. Подготовка, привлечение и сохранение кадров

8. Развитие науки и технологий, цифровизация АЗРФ

- 16 Трансформация научных исследований в инновационные технологии
- 13 Расширение использования беспилотных и робототехнических технологий
- 8 Содействие цифровой трансформации регионов
- 17 Развитие телекоммуникационной инфраструктуры
- 45 Строительство и геотехнический мониторинг в условиях вечной мерзлоты

СТАТИСТИКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ

9. Охрана окружающей среды и климат

- 31 Обеспечение баланса между экономическим освоением и экологическим благополучием
- 40 Климатические изменения и деградация многолетней мерзлоты
- 26 Предотвращение утраты биологического разнообразия Арктики
- 10 Ликвидация накопленного вреда и рекультивация территорий
- 33 Развитие инфраструктуры экономики замкнутого цикла АЗРФ

10. Международное сотрудничество

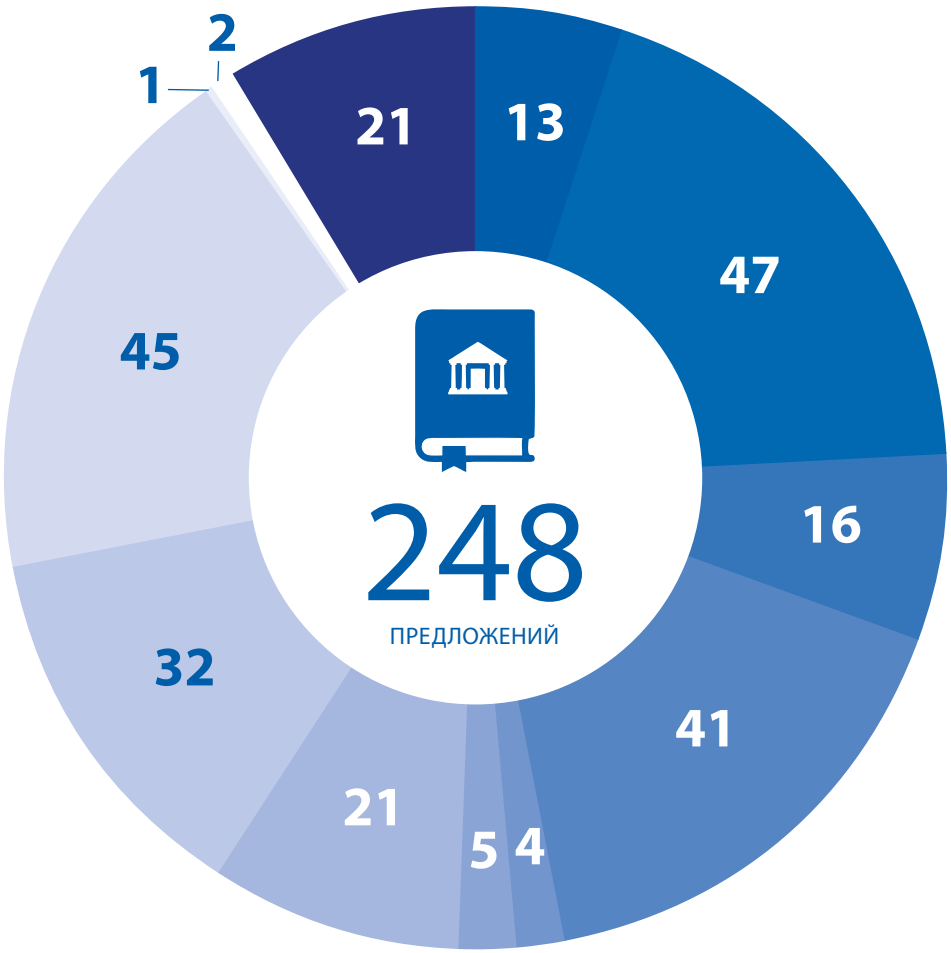
11. Комплексная безопасность

12. Общие вопросы Стратегии развития АЗРФ и арктической госполитики

СОСТАВ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С УРОВНЕМ ПРОБЛЕМАТИКИ

СОСТАВ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С НАПРАВЛЕНИЕМ ПРИМЕНЕНИЯ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ РФ В РАЗРЕЗЕ НАПРАВЛЕНИЙ АРКТИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКИ



- 13 Управление развитием регионов и населенных пунктов
- 47 Народосбережение и социальное развитие
- 16 Транспорт и инфраструктура
- 41 Экономическое развитие
- 4 Ресурсная база и энергетика
- 5 Культура и креативные индустрии
- 21 Подготовка, привлечение и сохранение кадров
- 32 Развитие науки и технологий, цифровизация АЗРФ
- 45 Охрана окружающей среды и климат
- 1 Международное сотрудничество
- 2 Комплексная безопасность
- 21 Общие вопросы Стратегии развития АЗРФ и арктической госполитики

СТРУКТУРА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В РЕЗОЛЮЦИЮ ПО ИНИЦИАТОРАМ В РАЗРЕЗЕ СЕКТОРОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

- 73 Федеральные органы власти и подведомственные организации
- 231 Региональные органы власти и подведомственные организации
- 125 Муниципальные органы власти и подведомственные организации
- 178 Некоммерческие организации
- 179 Бизнес-структуры
- 209 Научные и исследовательские организации
- 9 Международные организации

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2024 ГОД

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:
МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики
ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:
1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы: 🏛

1. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНОВ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

1.1. Социально-экономическое развитие населенных пунктов и реализация мастер-планов

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях совершенствования подходов к обеспечению устойчивого социально-экономического развития арктических муниципальных образований рекомендуется:

🏛 1.1.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и внедрить единые стандарты комплексного развития арктических городов и малых населенных пунктов, учитывающие климатические, демографические и экономические особенности региона.

1.1.1.2. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Формировать сети стратегического сотрудничества между арктическими муниципальными образованиями и ведущими научными, образовательными и промышленными центрами РФ для обмена опытом и внедрения лучших практик.

1.1.1.3 *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Внедрять механизм государственно-частного партнёрства для реализации крупных инфраструктурных проектов.

В целях повышения качества государственного управления, повышения уровня доверия населения к органам власти и вовлечения жителей в развитие арктических территорий рекомендуется:

1.1.2.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создать постоянно действующие общественные советы при региональных органах власти, объединяющие представителей бизнеса, общественные организации и инициативных граждан для обсуждения и мониторинга реализации мастер-планов.

1.1.2.2. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Развивать механизм инициативного бюджетирования для вовлечения населения в проекты по благоустройству, созданию социальной и транспортной инфраструктуры.

1.1.2.3. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Распространить успешный опыт создания и функционирования агентств развития Норильска и Мончегорска на другие населенные пункты АЗРФ.

1.1.2.4. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Создавать проектные центры генерации идей по развитию населенных пунктов Арктики.

1.1.2.5. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Привлекать к работе проектных центров и агентств территориального развития население муниципальных образований Арктики.

1.1.3.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения пространственного развития территорий Крайнего Севера и ускоренного развития высокотехнологичных отраслей рекомендуется рассмотреть вопрос о формировании Южной базы освоения Арктики, расположенной за пределами Крайнего Севера, которая будет служить ключевым звеном в координации, подготовке кадров, подготовке научных исследований и логистической поддержке для развития арктических регионов и обеспечения межрегиональной кооперации.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях унификации подходов к оценке и прогнозу социально-экономического развития опорных населенных пунктов, более точного выявления существующих проблем и формирования системного подхода к управлению развитием регионов и населенных пунктов АЗРФ Правительству РФ рекомендуется:

1.1.4.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Расширить перечень разрабатываемой статистической информации в разрезе муниципальных районов, муниципальных и городских округов, поселков, сел следующими показателями:

- численность занятых в экономике, в том числе по видам деятельности.
- среднедушевые денежные доходы населения.
- реальные денежные доходы населения.
- реальные располагаемые доходы населения.
- реальная заработная плата.
- численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения, %.
- индекс промышленного производства, в том числе по видам деятельности.
- индекс производства продукции сельского хозяйства, в том числе по животноводству и растениеводству.

1.1.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и утвердить единую методику расчета показателей социально-экономического развития опорных населенных пунктов АЗРФ.

В настоящее время отмечаются существенные недостатки в методическом и нормативно-правовом регулировании мастер-планирования. В частности, отсутствует четкая система определения и расчета значений социально-экономических показателей для населенных пунктов, включая такой ключевой показатель как валовый городской продукт. Кроме того, подготовка таких стратегических документов как мастер-планы и комплексные планы социально-экономического развития нормативно в системе стратегического планирования не предусмотрена.

Предлагается опираться на методику расчета показателя «Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах» федерального проекта «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах» национального проекта «Инфраструктура для жизни» (приказ Минстроя России от 02.12.2024 № 811/пр, в ред. от 23.12.2024 № 895/пр).

1.1.4.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать Стандарт малого северного города, позволяющий оценить качество его развития.

Стандарт малого северного города должен учитывать аспекты формирования качественной городской среды, адаптации зданий и инфраструктуры к изменению климата, демографические и экономические особенности населенных пунктов Крайнего Севера. Критерии Стандарта позволят не только оценивать текущее состояние и проблемы развития населенного пункта, но и задавать ориентиры для планирования социально-экономического развития арктических территорий.

1.1.4.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать методику расчета показателя «Уровень бедности» в разрезе муниципальных образований и включить показатель в федеральный план статистических работ.

1.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения согласованности мастер-планов с национальными целями России рекомендуется рассмотреть необходимость интеграции понятия «мастер-план» в федеральное законодательство.

Законодательное закрепление понятия «мастер-план», в первую очередь, необходимо для реализации нового национального проекта «Инфраструктура для жизни», направленного на достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», согласно которому будут разработаны 200 мастер-планов городов, агломераций и населенных пунктов.

В целях обеспечения открытости, прозрачности и подотчетности органов государственного управления, а также повышения уровня осведомленности населения о ходе реализации мастер-планов опорных населенных пунктов и агломераций рекомендуется:

1.1.6.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Региональным органам власти регулярно публиковать отчет о ходе реализации проектов мастер-планов и достижения целевых показателей на официальных порталах регионов.

1.1.6.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Росстату совместно с Минвостокразвития России рассмотреть вопрос о возможности разработки Витрины статистических данных — официального сайта с открытыми и регулярно обновляемыми статистическими данными о достижении целевых показателей мастер-планов и комплексных программ социально-экономического развития.

1.1.6.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Для организации сбора идентичных по всем субъектам РФ достоверных данных для расчета показателей социально-экономического развития опорных населенных пунктов АЗРФ, целевых показателей мастер-планов и комплексных программ социально-экономического развития рекомендуется скорректировать Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, как по срокам предоставления статистической информации, так и по и ее объему.

1.1.6.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России рассмотреть вопрос о возможности создания сайта «Стратегические мастер-планы развития городов Арктики», где будет размещена следующая информация:

- Полностью либо частично опубликованные мастер-планы опорных населенных пунктов и агломераций Арктики.
- Информация о ключевых инвестиционных проектах, реализуемых в рамках мастер-планов.
- Регулярные отчеты о проделанной работе по реализации мастер-планов.
- Раздел об инвестиционных возможностях в арктических регионах.

Мастер-планы городов Арктики были разработаны с участием населения, поэтому важно ознакомить граждан с результатами проделанной работы, что, безусловно, повысит уровень доверия населения и бизнеса к органам власти. Специальный раздел, посвященный инвестиционным возможностям в арктических регионах, будет способствовать привлечению новых инвесторов в населенные пункты АЗРФ для реализации намеченных в мастер-планах инвестиционных проектов.

Подобная практика уже реализована для населенных пунктов Дальнего Востока: после утверждения мастер-планов был создан сайт «25городов.рф», на котором опубликованы в сокращенном варианте мастер-планы, а также регулярно публикуются новости о ходе реализации инвестиционных проектов.

1.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения эффективной работы по включению проектов мастер-планов в национальные проекты Минвостокразвития России рекомендуется организовать Рабочую группу по вопросу отбора и формирования перечня проектов мастер-планов, которые должны войти в национальные проекты и получить четкие источники финансирования.

В целях обеспечения эффективной реализации мероприятий мастер-планов опорных населенных пунктов и агломераций АЗРФ рекомендуется:

1.1.8.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять системное решение в части определения источников финансирования расходов на реализацию мероприятий, предусмотренных долгосрочными планами комплексного социально-экономического развития опорных населенных пунктов АЗРФ.

1.1.8.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъектов РФ в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития опорных населенных пунктов АЗРФ, на уровне, аналогичном предельному уровню софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

1.1.8.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Определить приоритетом государственную поддержку опорных населенных пунктов в АЗРФ, где основным видом деятельности является сельское хозяйство или традиционные виды хозяйствования.

1.1.8.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить приоритетность финансирования проектов мастер-планов опорных населенных пунктов и агломераций АЗРФ путем выделения гарантированного лимита на реализацию мероприятий мастер-планов и комплексных планов развития в рамках инфраструктурных бюджетных кредитов.

1.1.8.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть возможность увеличения объема финансирования мероприятий мастер-планов и долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития опорных населенных пунктов АЗРФ в рамках «Единой президентской субсидии».

1.1.8.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству РФ совместно с профильными ведомствами подготовить нормативную базу для обеспечения применения инвестиционного налогового вычета организациям, осуществляющим реализацию проектов в рамках мастер-планов населенных пунктов и агломераций АЗРФ.

1.1.8.7. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Обеспечить выделение из федерального бюджета средств на создание цифровых двойников опорных населенных пунктов АЗРФ для прогнозирования и планирования инфраструктурного и экономического развития.

В целях формирования комплексного системного подхода в планировании и развитии территорий Арктики, а также повышения управленческой эффективности Минобрнауки России, Минвостокразвития России рекомендуется:

1.1.9.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность создания на базе российских вузов программы дополнительного профессионального образования по ключевым аспектам разработки и реализации мастер-планов и комплексных программ социально-экономического развития. В указанную программу дополнительного профессионального образования включить модуль по изучению инструментов проектирования и оптимизации решений в рамках жизненных ситуаций.

1.1.9.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Оказать содействие в привлечении к прохождению программ повышения квалификации всех государственных служащих, задействованных в реализации мастер-планов и комплексных программ социально-экономического развития.

В условиях активного развития арктических регионов и разработки специальных документов развития территорий Арктики — мастер-планов, становится очевидной необходимость подготовки компетентных специалистов для формирования, реализации и мониторинга мастер-планов. Подготовка государственных служащих поможет сократить ошибки, связанные с нехваткой компетенций, обеспечит эффективное использование бюджетных средств, а также будет способствовать улучшению взаимодействия государственных служащих с местным сообществом и инвесторами.

В настоящее время подобные образовательные программы уже реализуются на базе Тихоокеанского государственного университета и Арктического государственного института культуры и искусств, однако не все представители органов власти арктических регионов и муниципалитетов приняли участие в прохождении этих образовательных программ.

1.1.9.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Подготовить проект образовательной программы по повышению квалификации для муниципальных служащих и представителей региональных органов власти об аспектах управления развитием опорных населенных пунктов. В указанный проект образовательной программы включить модуль по изучению инструментов проектирования и оптимизации решений в рамках жизненных ситуаций.

В соответствии с обновленной Стратегией пространственного развития на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года в России будет создан Единый перечень опорных населенных пунктов, развитие которых поможет достижению национальных целей развития РФ. С учетом возложенной на опорные населенные пункты стратегической задачи по достижению национальных целей развития РФ важно сформировать комплексную систему управления развитием этих территорий, что, безусловно, требует от муниципальных служащих и представителей региональных органов власти специальных навыков и инструментов государственного управления.

1.1.9.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить создание специальных центров компетенций, где муниципальные и региональные служащие смогут повысить квалификацию в сфере мастер-планирования и развития городов.

1.1.10. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях интенсификации социально-экономического развития муниципальных образований Крайнего Севера рекомендуется:

1.1.10.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность включения МО «Оймяконский район» Республики Саха (Якутия) в границы АЗРФ.

Оймяконский район Республики Саха (Якутия) является одним из полюсов холода. Включение района в АЗРФ станет стимулом к комплексному развитию территории, в частности, в области туризма и промышленности. Преференциальный режим АЗРФ будет способствовать привлечению инвестиций в развитие туристической и транспортной инфраструктуры.

1.1.10.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность включения МО муниципального района «Ижемский» Республики Коми в границы АЗРФ и его включения в перечень опорных населенных пунктов АЗРФ.

Географическое положение и уникальная хозяйственная деятельность оленеводства, присущая для коренного населения Ижемского района, являются весомым аргументом для включения в АЗРФ. Годовой хозяйственный цикл коми-ижемского северного оленеводства связан с передвижением домашних оленей через границу Республики Коми и Ненецкого автономного округа таким образом, что коми оленеводы по 6-7 месяцев находятся в «чисто» арктической природе.

МО МР «Ижемский» является территорией компактного проживания коми народа. По результатам «Всероссийской переписи населения 2020 года» численность населения района составила 18771 человек, в том числе коми — 16621 чел. (88,9 %), и это самая большая доля коренного населения среди всех муниципальных районов и городских округов Республики Коми. Коми-ижемцы являются особой этнической частью коми народа по признаку диалекта коми языка и образа жизни, который нельзя не обозначить арктическим.

1.2. Формирование комфортной городской среды

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях повышения качества городской среды в арктических населенных пунктах и формирования благоприятных условий для жизни Минвостокразвития России рекомендуется:

1.2.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выделить для Арктики отдельный лимит средств федерального бюджета для реализации проектов по финансированию строительства объектов инфраструктуры с применением инструмента льготного финансирования «Инфраструктурные облигации» ДОМ.РФ.

1.2.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Распространить практику проведения конкурса «Лучшие проекты создания комфортной городской среды» для всех регионов АЗРФ.

1.2.1.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Распространить практику обновления городских пространств и придомовых территорий по программе «1000 дворов» для всех регионов АЗРФ.

1.2.1.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минтрансу России рассмотреть целесообразность разработки Стандартов и ГОСТов по обустройству теплых остановочных пунктов (автопавильонов) на территориях Крайнего Севера, а также автобусов в комплектации для эксплуатации в условиях Крайнего Севера — северное исполнение, включающее в себя двойное остекление, термоизоляцию салона (пол, борт, потолок), систему отопления пассажирского салона.

1.2.1.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Продлить программу реновации закрытых административно-территориальных образований в Арктике до 2030 и обеспечить реализацию запланированных мероприятий программы.

1.2.1.6. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Региональным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления рассмотреть возможность строительства в населенных пунктах Арктики «многофункциональных центров», которые совмещают функции досуга, образования, спорта, предоставления услуг для населения.

1.2.1.7. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Обеспечить в населенных пунктах Арктики строительство объектов культуры — домов культуры, спортивных объектов, кинотеатров.

В целях улучшения качества зеленых насаждений в арктических городах рекомендуется:

1.2.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России разработать обоснование для подготовки Концепции методических рекомендаций по созданию устойчивых зеленых насаждений для городов АЗРФ.

1.2.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минстрою России совместно с ДОМ.РФ разработать информационно-поисковую систему по подбору районированного устойчивого ассортимента древесных растений для создания зеленых насаждений в населенных пунктах АЗРФ.

Зеленые насаждения в арктических городах обычно находятся в неудовлетворительном состоянии в связи с недоучетом суровых климатических условий Крайнего Севера, использованием неустойчивого в условиях Крайнего Севера ассортимента растений, несоблюдением технологий посадки деревьев и кустарников и создания газона, отсутствием системы последующего ухода за растениями.

В целях обеспечения населенных пунктов Арктики качественным освещением рекомендуется:

1.2.3.1. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Спроектировать и внедрить осветительные установки на основе цифровых двойников в ПО Умного города.

1.2.3.2. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Разработать документы, которые бы связывали проектную документацию с проектным качеством световой среды.

1.2.3.3. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Сформулировать требования к цифровой модели, включающей проектную, рабочую и эксплуатационную документацию.

В целях оптимизации управления городской инфраструктурой в городах, сельских населенных пунктах с населением свыше 1000 человек, расположенных в АЗРФ и обеспечения цифровой трансформации населенных пунктов Минвостокразвития России, Минстрою России, Минэкономразвития России, региональным органам власти субъектов АЗРФ рекомендуется:

1.2.4.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о создании рабочей группы по оценке потенциала городов и сельских населенных пунктов АЗРФ для внедрения концепции «Смарт сити» с учетом специфики регионов АЗРФ, их климатических условий, инфраструктуры и демографических особенностей.

1.2.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В рамках рабочей группы по оценке потенциала городов и сельских населенных пунктов АЗРФ для внедрения концепции «Смарт сити» рекомендуется выполнение следующих задач:

1.2.4.2.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Анализ текущего состояния городов и сельских населенных пунктов российской Арктики, в том числе:

- Сбор и систематизация информации о социально-экономическом состоянии городов и сельских населенных пунктов Арктики (численность населения, уровень урбанизации, экономика и экология).
- Оценка текущего уровня внедрения цифровых технологий в городах и сельских населенных пунктах (инфраструктура IoT, цифровизация ЖКХ, транспорт, здравоохранение).

1.2.4.2.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Изучение мировой практики внедрения «Смарт Сити» в условиях экстремального климата, в том числе:

- Анализ примеров реализации «умных городов» в странах с холодным климатом.
- Определение технологий, адаптируемых для арктических условий.
- Выявление факторов и вызовов, влияющих на развитие «Смарт Сити» в Арктике.
- Анализ климатических, географических и инфраструктурных ограничений.
- Оценка демографических, миграционных и экономических вызовов для устойчивого развития.

1.2.4.2.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Оценка потенциала городов и сельских населенных пунктов Арктики по ключевым направлениям, в том числе:

- Транспорт и логистика: возможность внедрения интеллектуальных транспортных систем (ITS).
- Энергетика и ЖКХ: цифровизация управления ресурсами, внедрение «умных счетчиков» и систем управления энергией в городах Арктики и отдаленных труднодоступных населённых пунктов, расположенных на территории АЗРФ.
- Экология: мониторинг загрязнения и управление отходами с помощью датчиков и IoT.
- Здравоохранение и социальные услуги: телемедицина, онлайн-сервисы для граждан.

1.2.4.2.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработка модели развития «Смарт Сити» для пилотных городов и сельских населенных пунктов с учетом следующих шагов:

- Выбор городов для пилотного внедрения технологий (например, Мурманск, Норильск, Салехард, Дудинка).
- Формирование приоритетных направлений внедрения (транспорт, ЖКХ, безопасность, экология).

1.2.4.2.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработка рекомендаций для органов власти и бизнеса, в том числе:

- Предложения по созданию благоприятных условий для инвесторов и разработчиков технологий.
- Механизмы государственно-частного партнерства в реализации проектов.
- Учет экологических и социальных факторов при внедрении технологий.

1.2.4.2.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Оценка рисков и разработка мер по их снижению, в том числе:

- Риски недостаточного финансирования и дефицита кадров.
- Риски технологических сбоев в условиях низких температур.
- Разработка мер по обеспечению устойчивости систем и резервирования.

Развитие умного города — это выстраивание солидарной системы устойчивого развития города с вовлечением в данный процесс всех заинтересованных групп и акторов. Потребность в реализации концепции «умный город» вызвана необходимостью смены подхода к развитию современных российских городов в АЗРФ.

1.2.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях снижения загрязнения городской среды и модернизации городской инфраструктуры Минстрою России, региональным органам власти рекомендуется выработать технологии по очистке хозяйственно-бытовых стоков для малых населенных пунктов, в том числе жидких бытовых отходов, и предусмотреть ресурсное обеспечение на модернизацию, реконструкцию, строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков в районных центрах.

В Арктической зоне Республики Саха (Якутия) имеется только 5 очистных сооружений, износ которых составляет 100%, они находятся в аварийном состоянии, за исключением очистного сооружения п. Жиганск Жиганского района (улуса).

С 2025 года на территории субъектов России строительство и модернизация очистных сооружений реализуются в рамках федеральной программы «Вода России» национального проекта «Экологическое благополучие», в которую, в первую очередь, включены очистные сооружения с производительностью более 20 тыс. м3/сут. В связи с меньшим количеством населения и небольшими объемами сброса сточных вод объекты и, как следствие, небольшой производительностью очистных сооружений объекты Республики Саха (Якутия) в федеральный проект не включены.

1.3. Финансовая устойчивость субъектов АЗРФ

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1.3.1. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения финансовой устойчивости населенных пунктов АЗРФ, выравнивания межрегиональных диспропорций рекомендуется внести изменения в Постановление Правительства РФ от 16 июля 2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» в части способа расчета размера арендной платы в отношении земельного участка, предоставленного недропользователям для проведения работ, связанных с пользованием недрами.

С учетом повышения транспортной доступности арктических регионов, развития промышленной инфраструктуры и повышения антропогенной нагрузки недропользователей на используемые земельные участки существующая

система определения арендной платы, равная 2%, не соответствует реальной стоимости земли.

1.3.2. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований АЗРФ рекомендуется внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации в части установления платы за использование земельных участков без их предоставления, то есть на основании разрешений на использование земельных участков и разрешений на размещение объектов (в соответствии с Главой V.6 Земельного кодекса Российской Федерации).

Одним из основных принципов земельного законодательства, установленного статьей I Земельного кодекса Российской Федерации, является принцип платности использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ. На сегодняшний день порядок определения размера платы за использование земель по разрешениям не установлен.

Выдача разрешений на использование земельных участков, разрешений на размещение объектов без установления платы приводит к значительному недополучению платежей за использование земель, которые должны были бы поступать в доход муниципальных бюджетов.

В целях повышения эффективности распределения федеральных субсидий на развитие социальной инфраструктуры рекомендуется:

1.3.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Проработать вопрос изменения подходов к расчету объемов финансирования из федерального бюджета в рамках планов социального развития центров экономического роста субъектов АЗРФ (программа «Единая президентская субсидия»), предусмотрев изменения в Правила предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации АЗРФ (приложение к государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 № 484), в частности:

1.3.3.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Исключить показатель численности населения субъекта РФ на арктических территориях.

1.3.3.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Исключить показатель предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъектов АЗРФ из федерального бюджета.

1.3.3.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Изменить подход к распределению субсидии по аналогии с распределением субсидии на благоустройство и субсидии на развитие туризма в части определения фиксированного размера субсидии, а не исходя из численности населения региона (например, 300 млн рублей ежегодно на субъект АЗРФ).

Учитывая, что не все муниципальные образования субъектов АЗРФ входят в границу АЗРФ, усматривается определенная диспропорция и неравные условия при последующем распределении субсидий из федерального бюджета.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

2. НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

2.1. Доступное жильё

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях повышения доступности жилья в арктических регионах и формирования комфортной среды для жизни рекомендуется:

2.1.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минстрою России рассмотреть вопрос о продлении действия федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» до 31 декабря 2030 года.

Необходимо рассмотреть возможность формирования индекса качества городской среды с применением индикаторов, отражающих результаты реализации мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», в том числе по благоустройству дворовых и общественных территорий.

2.1.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минстрою России рассмотреть вопрос об увеличении финансирования государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710, а также других государственных программ, в рамках которых осуществляется софинансирование мероприятий по обеспечению комфортной среды на территориях муниципальных образований.

2.1.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Региональным органам власти обеспечить строительство качественного социального жилья для граждан, проживающих в отдаленных северных поселках, а также для граждан, ведущих кочевой образ жизни, с учетом установленных действующим законодательством норм и стандартов.

2.1.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать программы дополнительных мер поддержки молодых семей, проживающих в районах АЗРФ, как, например, возможность покупки жилья без первоначального взноса, субсидирование ипотечного кредитования.

2.1.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить объем финансовой поддержки из федерального бюджета для региональных программ переселения граждан из аварийного жилья, установив соотношение федерального и регионального финансирования в соотношении 60% на 40%.

2.1.1.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить строительство в небольших сельских населенных пунктах многоквартирных домов на 8-12 квартир эконом-класса для предоставления служебного жилья молодым специалистам.

2.1.1.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Оказать дополнительную федеральную поддержку на ремонт муниципальных пустующих жилых помещений для предоставления их медицинским работникам, работникам учреждений образования, правоохранительных органов, гражданам, вынужденно покинувшим территории ДНР, ЛНР, малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в получении жилых помещений по социальному найму.

2.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях содействия переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации коммунальной инфраструктуры исключить возможность повышения требований к уровню софинансирования со стороны субъектов АЗРФ при определении механизмов финансирования соответствующих мероприятий в рамках новых программ.

В целях развития социальной инфраструктуры с учетом проблемных вопросов капитального строительства в АЗРФ рекомендуется:

2.1.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

На основании положительного опыта Республики Саха (Якутия) осуществлять строительство социальных учреждений (фельдшерско-акушерских пунктов, пунктов общей врачебной практики, детских садов, почтовых отделений, дворцов культуры, отделений банков) на базе модульных металлических конструкций с применением инструмента офсетных контрактов.

2.1.3.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Содействовать созданию и развитию предприятий современной строительной индустрии, в том числе производства домокомплектов по модульной технологии.

2.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях обустройства населенных пунктов инновационным домами для комфортного проживания Минвостокразвития России рекомендуется инициировать проведение конкурсов, грантовой поддержки вузов по направлению разработки бюджетных проектов инновационных домов (комфортного малобюджетного жилья на сваях) с учетом климатических особенностей АЗРФ.

Как пример — IT-деревни и мини-города в более теплых регионах РФ.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях повышения доступности жилья для населения Арктики через льготное ипотечное кредитование и распространения программы «Дальневосточная и арктическая ипотека» Минвостокразвития России рекомендуется:

2.1.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Распространить действие Программы «Арктическая ипотека» на вторичный рынок жилья на всей территории субъектов РФ, входящих в границы АЗРФ.

Согласно условиям льготного ипотечного кредитования, «Арктическая ипотека» предоставляется на приобретение жилых помещений на первичном рынке жилья. Приобретение на вторичном рынке готового жилого помещения или жилого помещения с земельным участком возможно, только если они расположены на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) в субъекте РФ, входящем в состав АЗРФ и включенном в перечень моногородов. Однако в ряде муниципальных образований (например, Усинск Республики Коми), не являющихся моногородами, строительство многоэтажных жилых домов не осуществляется.

2.1.5.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Распространить возможность приобретения жилой недвижимости на вторичном рынке в закрытых административно-территориальных образованиях (далее — ЗАТО) в рамках программы «Дальневосточная и арктическая ипотека».

Практика реализации Программы на территории Мурманской области выявила необходимость корректировки ее отдельных условий, а именно необходимость распространения Программы на приобретение на вторичном рынке жилья, расположенного на территории ЗАТО. На территории ЗАТО проживает порядка 98 тыс. (15 %) жителей Мурманской области, в том числе традиционно отмечается большое количество многодетных семей военнослужащих.

Потребность в такой корректировке обусловлена особенностями рынка жилья на вышеуказанных территориях, который представлен преимущественно вторичным жильем.

2.1.5.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о расширении действия Программы «Дальневосточная и арктическая ипотека» на районы Крайнего Севера.

2.1.5.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть возможность использования гражданами выделяемых в рамках Программы «Дальневосточная и арктическая ипотека» средств на покупку жилых помещений на первичном и на вторичном рынке, включая строительство индивидуального жилого дома, во всех районах Крайнего Севера.

2.1.5.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики рассмотреть возможность расширения условий участия в программе «Дальневосточная и арктическая ипотека» для специалистов бюджетной сферы, обладающих дефицитными специальностями для приобретения жилых помещений, в т.ч. без учета требования о наличии стажа работы по специальности.

2.1.5.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Распространить пилотный проект, предусматривающий федеральную выплату на погашение обязательства по ипотечному жилищному кредиту (займу) в размере 1 млн рублей при рождении третьего и последующих детей, на все регионы Дальнего Востока, включая Республику Саха (Якутия), без учета суммарного коэффициента рождаемости по аналогии с Чукотским автономным округом.

В целях увеличения объема строительства жилья в Арктике через льготное ипотечное кредитование рекомендуется:

2.1.6.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минфину России, Банку России обеспечить усиление контроля за соблюдением банками установленных требований Стандарта защиты прав и законных

интересов ипотечных заемщиков в части ограничений на комиссионные сборы с застройщиков.

Несмотря на новый стандарт защиты прав и законных интересов ипотечных заемщиков, согласованный Центробанком России и вступивший в силу с 1 января 2025 г., главной целью которого является минимизация высокорискованных схем на рынке ипотеки и защита интересов заемщиков, коммерческие банки продолжают вводить комиссии для застройщиков в зависимости от наличия проектного финансирования и размера первоначального взноса клиента. Такая политика банков приводит к значительному увеличению стоимости жилья, приобретаемого в рамках программы «Дальневосточная и арктическая ипотека», поскольку застройщики вынуждены закладывать дополнительные расходы в цену новостроек.

2.1.6.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минстрою России проработать вопрос корректировки существующих подходов к ежеквартальной оценке среднерыночного показателя стоимости квадратного метра жилья.

Согласно условиям программы «Дальневосточная и арктическая ипотека» цена квадратного метра приобретаемого жилья не должна превышать среднерыночный показатель в регионе, установленный Минстроем России, ведомство проводит переоценку этих показателей ежеквартально. При этом в некоторых городах стоимость квадратного метра превышает установленный лимит, что не позволяет приобрести жилье на льготных условиях.

2.1.6.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Минфину России рассмотреть вопрос об увеличении субсидии АО «ДОМ.РФ» для возмещения российским кредитным организациям и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным гражданам России на приобретение или строительство жилых помещений на территориях субъектов РФ, входящих в состав ДФО, а также на сухопутных территориях АЗРФ.

Одним из условий коммерческих банков при выдаче льготной ипотеки является обязательное субсидирование застройщиком процентной ставки банкам. На сегодняшний день размер субсидии (комиссии) в среднем составляет до 10% от стоимости кредита, что в свою очередь сказывается на финансовом результате застройщиков и их заинтересованности в реализации проектов.

2.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях привлечения профессиональных кадров в арктические регионы рекомендуется распространить программу «Доступное арендное жильё в ДФО» для регионов Арктики за счет привлечения дополнительных средств из федерального бюджета на реализацию программы.

Имеющийся жилищный фонд не позволяет обеспечить для граждан достойные условия жизни и привлечь в экономику специалистов нужных компетенций в полном объеме. Жилищный фонд в Арктике имеет высокую степень износа, первичный рынок жилья не развит. Можно создать более комфортные условия посредством стимулирования жилищного строительства и реализации механизма предоставления оборудованных и меблированных квартир в аренду на льготных условиях специалистам востребованных специальностей. Предлагается рассмотреть возможность применить успешный опыт регионов ДФО и тиражировать программу для регионов АЗРФ за счет привлечения дополнительного лимита средств из федерального бюджета.

2.1.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения качества жизни населения и оптимизации расселения рекомендуется внести изменения в бюджетной законодательство РФ в части увеличения объема финансирования из федерального бюджета на реализацию федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» от 25.10.2002 № 125-ФЗ в целях переселения жителей Крайнего Севера Российской Федерации, состоящих в очереди на получение государственных жилищных сертификатов категории «инвалиды» и «пенсионеры» в более благоприятные регионы.

С 1 января 2012 года существенно уменьшились суммы государственных жилищных субсидий на переселение семей из районов Крайнего Севера, изменились имущественные условия участия в программе «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг». Уменьшение количества выданных государственных жилищных сертификатов связано с увеличением норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по России, установленного для расчета размера социальной выплаты, при том же финансировании. Например, во II полугодии 2022 г. норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения составлял 83,4 тыс. руб., то во II полугодии 2024 г. этот показатель увеличился до 109 тыс. руб.

2.1.9. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения государственных гарантий для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера, а также снижения бюджетной нагрузки на содержание категорий незанятого населения предлагается увеличить ежегодный объем финансирования из федерального бюджета для Чукотского автономного округа в размере не менее 300 млн рублей на предоставление государственных жилищных сертификатов для выезжающих жителей Чукотского автономного округа всех категорий, установленных Федеральным законом № 125-ФЗ.

2.1.10. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях устранения неравенства в предоставлении компенсаций и поддержке категорий населения, проживающих в сложных климатических условиях рекомендуется добавить в Пункте 1 Постановления Правительства РФ от 26 октября 2013 г. № 963 «О предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных образовательных организациях, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» добавить «… в малых арктических городах / малонаселенных арктических городах…».

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 26 октября 2013 г. № 963 «О предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных образовательных организациях, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» установлена ежемесячная компенсация расходов на оплату жилых

помещений, отопления и освещения в размере 1200 рублей педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных образовательных организациях, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа). В результате этого педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, состоящим в штате по основному месту работы в малых городах АЗРФ, например, в городе Верхоянск, субвенции на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения не предоставляются.

2.1.11. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях рационального использования средств региональных и местных бюджетов внести изменения в Жилищный кодекс РФ и Постановление Правительства РФ от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», предусматривающих освобождение местных бюджетов муниципальных образований от платы за оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в отношении пустующих жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности и расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В целях повышения эффективности реализации программы Мурманской области «Свой Дом в Арктике» рекомендуется:

2.1.12.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть в программе возможность наследования сертификата в случае, если при жизни человека, который получил сертификат, уже был заключен договор поставки, заключен договор на строительство или внесена предоплата на реализацию строительных работ.

2.1.12.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть возможность продления срока сертификата по причине недобросовестного подрядчика с обязательным условием смены такого подрядчика.

2.1.12.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть возможность продления срока сертификата по причине изменения государственными органами территориальной зоны на предполагаемом для застройки жилого дома участке, в случае, если изменение территориальной зоны было после получения сертификата.

2.2. Осуществление завоза грузов на территорию Арктической зоны

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях развития инфраструктуры и поддержки участников северного завоза рекомендуется:

2.2.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Субсидировать проектирование, строительство и приобретение судов для северного завоза.

2.2.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержать строительство торгово-логистических центров.

2.2.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Субсидировать затраты предпринимателей на строительство и оборудование складских помещений для круглогодичного запаса товаров в отдаленных населенных пунктах, а также затраты по доставке товаров и их хранению.

2.2.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создать стратегический запас грузов в труднодоступных населенных пунктах, расположенных в районах Крайнего Севера с ограниченным сроком завоза грузов.

2.2.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Изучить необходимость обновления (модернизации) нефтебаз на территориях, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, и при выявлении данной необходимости провести работы по модернизации.

2.2.1.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта по определению механизма и источников финансирования для обновления (модернизации) нефтебаз на территориях, входящих в границы АЗРФ.

2.2.1.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить строительство заправочных станций на длительных маршрутах между населёнными пунктами.

2.2.1.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность возмещения транспортных расходов.

2.2.1.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать проект по северным рекам, включающий дноуглубление, создание причальной инфраструктуры и т.д..

2.2.1.10. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Провести обследование и необходимый ремонт береговых объектов сооружений инфраструктуры водного транспорта, в том числе гидротехнических сооружений (причалы, перегрузочные комплексы), в целях обеспечения уровня их безопасности для подхода судов, безопасной стоянки судов, их загрузки, разгрузки и обслуживании при осуществлении завоза грузов в навигационный период.

2.2.1.11. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть строительство причалов в отдаленных северных населенных пунктах для безопасной перевозки граждан и завоза грузов в навигационный период.

2.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения качества жизни в АЗРФ Минвостокразвития России, Минтрансу России, государственным органам власти АЗРФ рекомендуется ввести в рамках северного завоза субсидирование затрат на авиаперевозку скоропортящейся продукции, локальные аналоги которой отсутствуют, и перевозку консолидированных грузов маркетплейсов для последующей передачи в пункты выдачи заказов.

В целях обеспечения жителей отдаленных местностей товарами первой необходимости и возможности отправлять груз/товары для личного использования рекомендуется:

2.2.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Проводить еженедельный мониторинг потребности в товарах первой необходимости, наличия запасов продуктов питания.

2.2.3.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Проводить мониторинг хода завоза грузов и полноты принимаемых мер, направленных на создание необходимого продовольственного резерва.

2.2.3.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Решить вопрос о возможности для граждан, проживающих в отдаленных районах, свободно осуществлять отправку груза/товара, например, путем субсидирования предпринимателей, осуществляющих перевозку таких грузов на морских судах.

2.2.3.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Регулировать торговые надбавки на товары, относящиеся к грузам первой категории.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях осуществления завоза грузов на территории с ограниченными сроками завоза грузов, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, Правительству России рекомендуется:

2.2.4.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в пункт 2 статьи 9 Закона № 411-ФЗ «О северном завозе» в части наделения высших исполнительных органов субъектов РФ полномочиями по формированию регионального перечня грузов северного завоза с учетом федерального перечня.

Распоряжением Правительства РФ от 02.12.2023 № 3462-р утвержден широкий перечень грузов первой категории, часть из которых не является социально-значимыми (конина, жеребятина, виноград, бананы и т.д.). Необходимо сократить перечень, сохранив в нем исключительно товары первой необходимости, или наделить субъекты РФ полномочиями по формированию регионального перечня грузов северного завоза с учетом федерального.

2.2.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Изменить механизм формирования предельных торговых надбавок либо рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство, предусмотрев обязанность хозяйствующих субъектов торговли, действующих в северных территориях, вести обязательный бухгалтерский учет.

Отсутствует возможность установления торговых надбавок с учетом требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2024 № 118. Постановлением предусмотрен затратный метод формирования предельных торговых надбавок к ценам на продукцию (товары), реализуемую на территориях северного завоза в отношении грузов первой категории, на основании данных хозяйствующих субъектов о результатах финансово-хозяйственной деятельности. Учитывая, что доставка, хранение и реализация товаров и услуг в территориях северного завоза осуществляется субъектами

малого предпринимательства, которые используют упрощенную систему налогообложения, не требующую ведения бухгалтерского учета расходов, получение от субъектов малого бизнеса достоверных данных, необходимых для установления предельных уровней торговых надбавок, не представляется возможным.

2.2.4.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в статью 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ), чтобы обеспечить возможность получения бюджетных кредитов участниками северного завоза, осуществляющими поставки грузов с соответствующих субъектов Российской Федерации.

В качестве дополнительного механизма, обеспечивающего своевременность оплаты грузов, завозимых в северные территории края, в соответствии с федеральным законодательством, могут быть использованы кредиты из бюджета субъекта Российской Федерации. При этом положения БК РФ ограничивают возможность предоставления заемных средств участникам северного завоза на территории Красноярского края.

Так, согласно статье 93.2 БК РФ, кредиты юридическим лицам могут предоставляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, для целей закупки и доставки топлива, муки и других товаров по перечню, утверждаемому нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в соответствующие субъекты РФ.

Вместе с тем, в структуре краевого северного завоза большая часть грузов приобретается на территории региона, что не соответствует требованиям статьи 93.2 БК РФ.

2.2.4.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Минфину России рассмотреть возможность предоставления бюджетных кредитов взамен используемых в настоящее время коммерческих заимствований, что позволит существенно снизить стоимость жизненно важных товаров и услуг и обеспечить сдерживание ежегодного роста цен за счет снижения стоимости заемного финансирования. При определении на федеральном уровне механизма предоставления кредитов для целей северного завоза Чукотский автономный округ предлагает учитывать следующие предложения:

2.2.4.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Необходимо обеспечить кредитами дополнительные ассигнования в бюджете, а не закрывать кассовые разрывы в течение года.

2.2.4.4.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Для расчета лимитов учитывать фактический объем финансирования мероприятий северного завоза в каждом регионе.

2.2.4.4.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Срок погашения кредитов установить до двух лет.

Главная проблема осуществления северного завоза грузов на территорию Чукотского автономного округа — необходимость привлечения предприятиями округа (участниками северного завоза) заемных средств в значительных объемах и в короткий период (2 3 месяца), а период реализации их потребителям распределен на год и более.

У организаций, обеспечивающих северный завоз, нет необходимого объема собственных оборотных средств (ежегодная стоимость северного завоза грузов

в округ составляет порядка 10 млрд. рублей), что вынуждает организации ежегодно привлекать заемное финансирование в коммерческих банках с высокой стоимостью оборотных средств. С учетом ежегодного роста цен и тарифов на закупку и доставку грузов кредитный портфель указанных организаций постоянно увеличивается.

В прошлом году для обеспечения северного завоза продовольствия, промышленных товаров, топлива ООО «Чукотская оптовая торговля» и АО «Чукотснаб» привлечены кредиты коммерческих банков в общей сумме 8,9 млрд рублей по ставкам «ключ» плюс от 2,3 до 3,6 % годовых, а также заключен договор факторинга на 2 млрд. рублей по ставке «ключ» плюс 5 %.

Стоимость обслуживания привлеченных заемных средств с учетом действующей ключевой ставки в размере 21 % в оценке составит порядка 2,4 млрд. рублей.

В дальнейшем данные затраты будут включены в конечную стоимость продукции, что приведёт к существенному росту стоимости жизненно важных товаров и услуг в Чукотском автономном округе.

2.2.4.4.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность применения практики Чукотского автономного округа по предоставлению бюджетных кредитов для целей северного завоза для всех территорий, входящих в границы АЗРФ.

2.2.4.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При предоставлении бюджетных кредитов субъектам РФ на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (в части лимитов для нужд северного завоза) исключить из Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничения, связанные с размещением временно свободных средств региональных бюджетов на банковских депозитах.

2.2.4.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Установить возможность предоставления заемных средств юридическим лицам, осуществляющим северный завоз в границах одного субъекта РФ.

2.2.4.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рекомендуется принять новый проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» с учетом региональных особенностей.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 108 Постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 623 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» с 1 января 2018 года (для судов, эксплуатируемых в Ленском бассейне внутренних водных путей Российской Федерации, — с 1 января 2025 года) нефтеналивные суда грузоподъемностью 200 тонн и более должны быть оборудованы двойным дном и двойными бортами.

Проектом новой редакции технического регламента, подготовленным Минтрансом России, данные требования не применяются к нефтеналивным судам, используемым для осуществления северного завоза до 1 января 2030 года.

На сегодняшний день доставка нефтепродуктов по рекам Анадырь и Канчалан осуществляется универсальными судами ОАО «Анадырьморпорт» проекта «414 В» грузоподъемностью 530 тонн, оборудованными штатными комплектами имущества для локализации незначительных очагов разливов нефтепродуктов. Ежегодный объем перевозимых нефтепродуктов составляет 8–10 тыс. тонн.

Учитывая региональные особенности и технические характеристики судов, эксплуатируемых в регионе, вносимые изменения носят важный характер для обеспечения северного завоза в реках Чукотского автономного округа.

В преддверии навигации 2025 года Правительство Чукотского автономного округа обеспокоено ситуацией, складывающейся с длительным утверждением новой редакции технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта.

2.2.4.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству РФ рассмотреть возможность разработки механизма государственной поддержки ресурсоснабжающих организаций, предусматривающий:

2.2.4.8.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на компенсацию экономически обоснованных расходов теплоснабжающих организаций, понесенных в связи с ростом цен на жидкое и твердое топливо.

2.2.4.8.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставление льготного кредита ресурсоснабжающим организациям на завоз топливно-энергетических ресурсов и компенсация транспортных расходов в рамках Федерального закона «О северном завозе».

Затраты на топливно-энергетические ресурсы в структуре тарифов АЗРФ на тепловую энергию составляют более 55%, что объясняется климатическими особенностями региона, продолжительностью отопительного сезона и сложной транспортно-логистической схемой доставки, обусловленной обширной территорией с отсутствием круглогодичной транспортной инфраструктуры.

Принимая во внимание, что успешное прохождение осенне-зимнего отопительного периода напрямую зависит от обеспеченности теплоснабжающих организаций источниками финансирования мероприятий по подготовке объектов и обеспечению топливно-энергетическими ресурсами, необходимо отметить следующее:

С 2022 года наблюдается тенденция опережающего роста цен на топливно-энергетические ресурсы (до 74% по углю, 113% по нефти). Кредитный портфель ресурсоснабжающих организаций достиг критического уровня: с 2022 года вырос на 39,2%. На фоне роста кредитной массы и ключевой ставки ЦБ РФ расходы на обслуживание кредитов ресурсоснабжающих организаций увеличились в два раза.

2.2.4.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть новые механизмы пересчета объемов грузов первой категории — лекарственных препаратов и медицинских изделий, исходя из реальных закупаемых и завозимых объемов.

2.2.4.9.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ввиду наличия разнообразного спектра форм и видов лекарственных препаратов и медицинских изделий предусмотреть дополнительные коэффициенты пересчета для перевода объемов финансовых средств, затраченных на закуп лекарственных препаратов и медицинских изделий (в млн руб.) в тыс. тонн, достоверно отражающие суммарные объемы доставляемых в рамках северного завоза социально-значимых грузов.

2.2.4.10. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность включения Республики Саха (Якутия) в пилотный проект по запуску единого морского оператора северного завоза для

осуществления регулярных каботажных перевозок грузов жизнеобеспечения между морскими портами по льготным тарифам (поставка угля в арктический район — в Усть-Янский район).

2.2.4.11. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос реконструкции, строительства, модернизации инфраструктурных объектов морского порта Диксон (на территории пгт. Диксон) за счет федеральных средств, либо внебюджетных источников.

2.2.4.12. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос частичной компенсации обустройства зимних автомобильных дорог, задействованных в доставке грузов северного завоза, за счет федерального бюджета.

2.2.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях планирования осуществления завоза грузов на территории с ограниченными сроками завоза грузов, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, рекомендуется разработать и принять нормативные акты, регламентирующие порядок предоставления информации о северном завозе:

2.2.5.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Необходимо установить единые требования к видам, объему, формату, срокам и способам предоставления информации о северном завозе различными участниками, в том числе организациями и субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими завоз товаров.

2.2.5.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Необходимо определить механизмы сбора, обработки, хранения и распространения такой информации, а также ответственность за ее недостоверность или умышленное непредставление.

В настоящее время существует недостаток регуляторных и нормативных актов, регламентирующих порядок предоставления информации о северном завозе. Федеральный закон от 04.08.2023 № 411-ФЗ «О северном завозе» устанавливает общие принципы и цели северного завоза, а также определяет основных субъектов, участвующих в его организации и контроле. Однако закон не содержит конкретных положений о том, какие виды информации, в каком объеме, формате и сроках должны предоставляться различными участниками северного завоза, в том числе организациями и субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими завоз товаров на территории муниципальных образований. Не определены механизмы сбора, обработки, хранения и распространения такой информации, а также ответственность за ее недостоверность или умышленное непредставление.

2.2.5.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Определить при разработке нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и предоставление информации о северном завозе, более упрощенные требования к видам и способам предоставления информации, а также разработать упрощенный механизм сбора и обработки такой информации, учитывая, что предприятия-участники мероприятий северного завоза в основном не предоставляют подробную информацию о проведении мероприятий северного завоза, ссылаясь на то, что данная информация относится к сведениям, составляющим коммерческую тайну.

2.2.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях реализации федерального закона «О северном завозе» рекомендуется разработать правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, на государственную финансовую поддержку доставки товаров в населенные пункты территорий северного завоза. Долю софинансирования определить в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2022 № 2332-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации, г. Байконуру и федеральной территории «Сириус» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (для Мурманской области в размере 69 %).

2.3. Формирование среды для сохранения молодежи

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях оценки и повышения вклада молодежных проектов в предотвращение негативных демографических процессов в арктических субъектах РФ рекомендуется:

2.3.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать методологию оценки молодежных проектов, вклада проектов в достижение целей Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности до 2035 года.

2.3.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Сформировать меры поддержки инициатив и проектов предотвращения оттока молодежи из регионов АЗРФ на основании разработанной методологии оценки.

В целях создания условий развития регионов АЗРФ как центров притяжения для самореализации молодежи рекомендуется:

2.3.2.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Интегрировать индекс привлекательности регионов для молодежи в работу региональных органов исполнительной власти.

2.3.2.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность создания стратегии развития бренда Арктики для молодежи.

2.3.2.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать программу дополнительных мер поддержки молодежи (в том числе работающей молодежи), таких как снижение стоимости проезда железнодорожным и воздушным транспортным сообщением из районов, входящих в АЗРФ по популярным направлениям (Москва, Санкт-Петербург, Киров, Уфа, Казань, Нижний Новгород, Волгоград и т.д.).

2.3.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях создания среды для развития потенциала молодежи рекомендуется обеспечить поддержку культурных литературных проектов в арктических регионах.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях включения жителей АЗРФ в общероссийские проекты по искусству и истории, развития образования и креативных IT-проектов Минкультуры России, Минпросвещения России, Минцифры России, Минобрнауки России, главам всех регионов АЗРФ рекомендуется:

2.3.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Сконцентрировать работу по созданию точек проекта «Русский музей: виртуальный филиал» в труднодоступных регионах, особенно там, где отсутствует качественное интернет-соединение и IT-специалисты.

2.3.4.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создать следующие условия для успешной реализации проекта:

- Специальное поручение от заинтересованных органов государственной власти и управления, а также поддержка глав регионов и специализированных профильных институций.
- Выделенный штат сотрудников Русского музея, работающих в области создания и модернизации цифровых приложений и видеофильмов по русской культуре и искусству, а также истории и прикладных дисциплин по направлению «Искусство и технологии».
- Разворачивание плановой региональной работы по открытию точек, а также проведению краткосрочных семинаров и курсов на местах и в Русском музее, дистанционных видов коммуникации.
- Обеспечение открываемых точек проекта необходимой материальной базой (компьютеры, 3D принтеры, проекторы и пр.) при содействии партнерских организаций.
- Обеспечение методиками работы, структурными документами, специализированной техникой, организация процессов обучения и просвещения, в том числе создание малых производственных площадок по направлению креативных индустрий: мультимедийное проектирование, цифровой дизайн для детской и юношеской аудиторий.

Такие примеры есть: например, 8 станций в улусах Республики Саха (Якутия), а также на полярных станциях Беллингсгаузен и Новолазаревская в Антарктиде.

2.3.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития молодежного предпринимательства в АЗРФ рекомендуется включить в систему поддержки молодежного предпринимательства и молодежных брендов Арктики конкурсные и цифровые механизмы:

2.3.5.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Организовать участие молодежи в Федеральном конкурсе молодежного предпринимательства «Создай Наше».

2.3.5.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Информировать молодых предпринимателей Арктики о функциональных возможностях цифровой платформы «Конструкториум» по поддержке молодых предпринимателей от 14 до 28 лет.

2.4. Продовольственная безопасность

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

2.4.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях поддержания продовольственной безопасности рекомендуется утвердить меры поддержки, в частности, компенсацию всех затрат, связанных с хлебопечением и торговлей товарами первой необходимости в труднодоступных населенных пунктах АЗРФ.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

2.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения продовольственной безопасности АЗРФ Правительству РФ, федеральным и региональным органам власти рекомендуется внести соответствующие изменения в Доктрину продовольственной безопасности РФ, предусмотрев в ней отдельный раздел, определяющий обеспечение продовольственной безопасности арктических и северных территорий, а также территорий, приравненных к районам Крайнего Севера, т.к. условия хозяйствования совершенно разные.

В настоящее время дотация сохранения и развития агропромышленных предприятий арктических и северных территорий, а также территорий, приравненных к районам Крайнего Севера происходит за счёт областных бюджетов, необходимо предусмотреть увеличение федеральной поддержки северного агропромышленного комплекса. Молодые специалисты хотят работать на современных предприятиях, поэтому для привлечения и удержания кадров в сельском хозяйстве, необходима государственная поддержка модернизации существующих предприятий.

В целях поддержки и развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса АЗРФ рекомендуется:

2.4.3.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать программу по созданию (модернизации) объектов государственных ветеринарных служб субъектов РФ с предоставлением государственной поддержки на создание данных объектов.

2.4.3.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть изменение методики расчета «Единой субсидии», предоставляемой Минсельхозом России, в части фиксирования минимального объема субсидии на семейные фермы (не менее 30 млн руб.).

2.4.3.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть возмещение части затрат на создание и (или) модернизацию в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях животноводческих комплексов мясного направления, в том числе свиноводческих.

В настоящее время существуют проблемы низкой доли глубокой переработки продукции оленеводства, высокого износа объектов государственных ветеринарных служб, препятствующие развитию северного агропромышленного комплекса.

2.4.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях привлечения и сохранения кадров в сельском хозяйстве АЗРФ рекомендуется на федеральном уровне рассмотреть возможность предоставлять единовременную выплату работникам АПК, прибывшим (переехавшим) в сельские населенные пункты по принципу программ «Сельский доктор», «Сельский учитель» в размере 1,5-2 млн руб. («Земский ветврач», «Земский агроном», «Земский зоотехник»).

В настоящее время существует кадровый голод, наблюдается значительный отток рабочих и специалистов из сельской местности.

2.4.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях сохранения и повышения урожайности и качества луговых фитоценозов таежных и пойменных угодий Республики Саха (Якутия) Минсельхозу России рекомендуется внести изменения в Правила противопожарного режима в РФ, утверждённые Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в РФ», изложив абзац 1 пункта 185 в следующей редакции: «Запрещается выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях населенных пунктов (кроме районов Крайнего Севера)». На территориях районов Крайнего Севера разрешается проведение контролируемых выжиганий сухой травяной растительности на сельскохозяйственных угодьях с условием принятия соответствующего закона субъекта РФ».

В настоящее время данный запрет распространяется на организацию проведения сельскохозяйственных палов, которые в природно-климатических условиях Якутии являются традиционным и необходимым мероприятием, способствующим восстановлению сенокосных угодий и пастбищ, повышению плодородия почв и улучшению травостоя.

Впервые запрет на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса установлен постановлением Правительства РФ от 10.11.2015 № 1213.

Если за 2010–2015 годы количество лесных пожаров в Якутии составило 1899 единиц на площади 2,3 млн га, то в следующие 6 лет после установленного запрета (2016–2021 годы) количество лесных пожаров возросло до 7056 единиц на площади 19,5 млн га.

Совокупный объем заготовки сена в Якутии за 2010-2015 годы составил 2,9 млн. тонн, за 2016–2021 годы снизился до 2,6 млн. тонн. Годовой объем заготовки сена до введения запрета в 2015 году составлял 471 тыс. тонн, в 2021 году — снизился на 19 процентов до 383 тыс. тонн (итог за 2022 год — 391 тыс. тонн).

2.4.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях научно-обоснованного решения проблемы обеспечения населения свежей разнообразной качественной овощной и другой растительной продукцией в требуемом медицинскими нормативами объеме и сохранения экосистем Арктики Минвостокразвития России и региональным органам исполнительной власти субъектов АЗРФ рекомендуется рассмотреть возможность реализации проекта создания и внедрения высокопроизводительных масштабируемых фитотехкомплексов (от отдельных мини-установок, встроенных в интерьер квартир или продуктовых магазинов, до промышленных растительных фабрик

контейнерного или стационарного типа) по круглогодичному экологически безопасному безотходному производству растительной продукции высокого качества в непосредственной близости от потребителя вне зависимости от условий окружающей среды.

В настоящее время обеспеченность населения, проживающего в регионах АЗРФ с экстремальными условиями и труднодоступных для постоянного снабжения свежей растительной продукцией, посредством организации непосредственно в местах проживания людей или их работы тепличными овощами составляет до 39% от требуемого объема по медицинским нормам потребления на человека в год (по данным Росстата, 2023 г), в связи с чем высоко актуальным является разработка и внедрение новых инновационных ресурсосберегающих технологий производства качественной растительной продукции, основанных на знаниях механизмов реализации продукционного потенциала растений.

ФГБНУ «Агрофизический научно-исследовательский институт» (далее — ФГБНУ АФИ) на основе таких знаний и успешного опыта их применения предложен проект создания наукоемких масштабируемых высокопроизводительных фитотехкомплексов, являющихся по сути агробио-техногенными системами, оснащенными оборудованием для автоматического поддержания параметров микроклимата и оригинальным вегетационно-облучательным оборудованием и ресурсосберегающими технологиями производства растительной продукции высокого качества, а также набора наиболее адаптированных к условиям выращивания сортов и гибридов сельскохозяйственных культур с высоким потенциалом продуктивности и скоростью развития.

Реализация проекта ФГБНУ АФИ по созданию и внедрению масштабируемых фитотехкомплексов позволит в течение 3-5 лет существенно улучшить ситуацию со снабжением населения АЗРФ разнообразной свежей растительной продукцией высокого качества.

Наукоемкие высокопроизводительные масштабируемые автоматизированные фитотехкомплексы для круглогодичного получения растительной продукции в регионах АЗРФ способны обеспечить улучшение качества жизни населения, снижение зависимости от импорта зарубежных агробиотехнологий, т.к. ключевыми преимущества фитотехкомплексов являются:

1. Возможность выращивания широкого ассортимента овощных, лекарственных и декоративных культур.
2. Наличие качественного семенного посевного материала адаптированных к условиям выращивания, высокопродуктивных и скороспелых сортов и гибридов овощных и других сельскохозяйственных культур отечественной селекции.
3. Высокое качество получаемой растительной продукции, соответствие ее требованиям санитарно-гигиеническим нормативам РФ.
4. Высокая производительность при максимально возможном снижении затрат энергии и ресурсов на единицу продукции.
5. Высокая технологическая надежность, в том числе в экстремальных условиях.
6. Экологическая безопасность.
7. Технологическая простота монтажа и эксплуатации устройств.
8. Мобильность — комплексы сборно-разборные, по массе и габаритам перемещаемые на грузовом автомобильном, железнодорожном и воздушном транспорте.
9. Более низкая себестоимость производства растительной продукции по сравнению с зарубежными условными аналогами.

2.5. Развитие северного оленеводства

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

2.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития северного оленеводства рекомендуется предусмотреть на федеральном уровне мероприятия по разработке технологий переработки шкур северных оленей и их реализации (в том числе в сфере научно-технического обеспечения данного направления деятельности) для извлечения максимума полезных компонентов и определения конечных продуктов, которые могут быть получены из переработанных материалов, их применения в различных отраслях.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

2.5.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения равноправного отношения резидентов АЗРФ к оленеводческим хозяйствам и приоритетного доступа работников сельского хозяйства (в том числе оленеводства) к инфраструктуре АЗРФ Минсельхозу России рекомендуется разработать новую редакцию проекта Федерального закона от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в АЗРФ», предусматривающую обеспечение равноправного отношения резидентов АЗРФ к оленеводческим хозяйствам и приоритетного доступа работников сельского хозяйства (в том числе оленеводства) к инфраструктуре АЗРФ.

2.5.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поручить разработку новой редакции проекта Федерального закона от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в АЗРФ» Межведомственной рабочей группе по вопросам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в части развития северного оленеводства, состав которой утвержден приказом Минсельхоза России от 21 июля 2021 г. № 485 (в редакции приказа от 29 сентября 2021 г. № 675).

В целях развития оленеводства России как одного из эффективных товарных видов животноводства в условиях острой необходимости импортозамещения продовольствия в регионах Крайнего Севера при удорожании сложной транспортной логистики, а также внешнего санкционного давления рекомендуется:

2.5.3.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность расширения мер поддержки, предоставляемых в рамках мероприятий Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 978-р, дополнительно предусмотрев следующие направления поддержки оленеводческих хозяйств:

- проведение маркирования оленей.
- проведение землеустроительных работ на оленьих пастбищах.

2.5.3.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и внедрить правовую унификацию организационно-правовой формы оленеводческих хозяйств.

В настоящее время в Республике Саха (Якутия) действуют 217 юридических лиц с основным ОКВЭД 01.49.4 «Разведение оленей», из них 133 являются общинами коренных малочисленных народов РФ, 42 — сельскохозяйственными производственными кооперативами, 13 — ООО, 10 — МУП, 10 — производственными кооперативами, 5 — сельскохозяйственными потребительскими кооперативами. При этом 187 юридических лиц имеют в своем наименовании «родовая община», но фактически лишь 133 из них являются общинами коренных малочисленных народов РФ. 54 юридических лица должны определиться с изменением либо организационно-правовой формы, либо собственного наименования.

Оленеводческие хозяйства, в силу преимущественно внутрихозяйственного потребления продукции оленеводства в условиях кочевого образа жизни, не могут выполнить либо основной критерий отнесения к сельскохозяйственным товаропроизводителям (не менее 70% от общего дохода от реализации товаров (работ, услуг) должна составлять сельхозпродукция), если они являются АО, ООО, МУП, ПК. либо многочисленные требования Федерального закона от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (членство в ревизионных союзах, получение дохода от оказания услуг своим членам не менее 50% и т.д.), если они являются сельскохозяйственными кооперативами (производственные и потребительские).

2.5.3.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Принять и закрепить законодательно отдельный долгосрочный план адаптации традиционных отраслей сельского хозяйства (в том числе оленеводства) к климатическим изменениям на Крайнем Севере России.

В настоящее время из-за глобального потепления климата ухудшаются условия ведения оленеводства на Крайнем Севере. Например, за последние 10 лет среднегодовая температура воздуха в Верхоянске возросла на 1,7 градуса (от -14,2 до -12,5°С).

Это вызывает зимние оттепели, высокие весенние паводки, засуху, лесные пожары, увеличение осадков в осенние периоды, что представляет опасность для мерзлотных почв сельскохозяйственных угодий.

Растет риск возникновения сибирской язвы из-за таяния вечной мерзлоты. При этом отсутствуют научные данные о выживаемости возбудителя сибирской язвы в условиях Якутии.

Выпадение чрезмерно толстого слоя снега в последние годы затрудняет кочевание оленеводческого стада, а также добычу подножного корма.

В таежной зоне Якутии наблюдается инфекционное паразитарное заболевание пироплазмоз оленей из-за укусов клещей, которые обитают в средней полосе России у крупного рогатого скота и собак. Это является следствием расширения природного ареала новых для Якутии видов насекомых и микроорганизмов.

2.5.4. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях предотвращения практики выкупа оленей с целью их последующего убоя и использования прилагаемых пастбищных земель не по назначению, а для добычи серебра и других полезных ископаемых рекомендуется предусмотреть возможность выкупа стада оленей только в целях их дальнейшего разведения.

Данная практика может не только ограничивать возможность долгосрочного разведения оленей, но и нарушать экосистему в целом, т.к. после добычи серебра и других полезных ископаемых пастбищные земли имеют длительный цикл восстановления. Таким образом, риску разрушения могут подвергаться экосистема Арктики и ограничиваться традиционная занятость КМНС.

В целях решения проблемных вопросов развития оленеводства в России в части земельных отношений рекомендуется:

2.5.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в Земельный кодекс РФ в части закрепления оленьих пастбищ в качестве отдельной категории земель.

В настоящее время на территории Республики Саха (Якутия) хозяйственную деятельность ведут 104 оленеводческих хозяйства. Площадь оленьих пастбищ составляет 80 млн 437 тыс.га (26,1% от общей площади Республики). Учет оленьих пастбищ ведется в составе других угодий по формам федерального государственного статистического наблюдения за земельными ресурсами. При этом законодательство указывает на возможность использования земель различных категорий для этих целей. На примере Республики оленьи пастбища чаще всего отнесены к землям лесного фонда (62 млн 960 тыс.га (78,3% от общей площади оленьих пастбищ). Другими словами — в законодательстве нет отдельной категории земель как оленьи пастбища.

2.5.5.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в Лесной кодекс РФ в части упрощения процедуры предоставления в аренду для ведения сельского хозяйства (северного оленеводства) лесных угодий, которые исторически используются в качестве оленьих пастбищ, в частности, рассмотреть возможность предоставления оленеводческим хозяйствам указанных лесных угодий без проведения аукционов или предусмотреть приоритетное право получения в аренду указанных угодий оленеводческими хозяйствами региона, на территории которых расположены лесные угодья.

2.5.5.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить статус использования земель лесного фонда в тундровой, лесотундровой, горно-таежной и таежной зонах для ведения северного оленеводства.

В настоящее время неопределенный статус использования земель лесного фонда в тундровой, лесотундровой, горно-таежной и таежной зонах ведения северного оленеводства приводит к ущемлению прав оленеводческих хозяйств при взаимодействии с недропользователями.

Оленеводческим хозяйствам устанавливаются мизерные размеры выплат при проведении этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера.

Имеется закон Республики Саха (Якутия) об этнологической экспертизе (от 14.04.2010 820-3 № 537-IV). Но порядок и методика проведения этнологической экспертизы на уровне РФ еще не утверждены, хотя их необходимость указана в Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 04.02.2009 № 132-р.

2.5.5.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть, что в силу части 6 статьи 25 Лесного кодекса РФ использование лесов может осуществляться для ведения сельского хозяйства (в т.ч. северного оленеводства). Лесной участок может быть предоставлен в аренду для указанных целей органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным в области лесных отношений. Дополнительно определять статус использования земель лесного фонда Ямало-Ненецкого автономного округа, ввиду вышеизложенного, может быть нецелесообразным. Вопросы правового характера между оленеводческими хозяйствами и недропользователями находятся в компетенции органа исполнительной власти, который проводит государственную политику и осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность в сфере защиты прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

2.5.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях устойчивого развития северного оленеводства, сохранения традиционных видов хозяйственной деятельности, обеспечения продовольственной безопасности и социально-экономической стабильности арктических регионов России рекомендуется отнести к полномочиям Минсельхоза России вопросы развития оленеводства, как отрасли животноводческого хозяйства, во всех северных регионах, в том числе в Красноярском крае.

2.6. Рыболовство и аквакультура АЗРФ и ДФО

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

2.6.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях определения перспективы промышленного рыболовства и запасов биологических ресурсов в Восточном секторе Арктики Минвостокразвития России, РАН, «ГНЦ РФ ФГБНУ «ВНИРО», Академии наук Республики Саха (Якутия) рекомендуется рассмотреть возможность проведения экспедиции по исследованию промысловых ресурсов рыб в Восточном секторе Арктики.

Экспедиция ЯРО РОССОЮЗСПАС и РГО в 2022 году на надувных судах к острову Беннетта в архипелаге Де Лонга в Северном Ледовитом океане наглядно показала наличие обширных запасов биологических ресурсов в Восточном секторе Арктики. На большем протяжении пути эхолотами фиксировались крупные косяки рыб, непрерывно на протяжении километров. Видовой состав не известен, но во время остановок на арктических островах вылов показал наличие омуля, муксуна и арктического гольца.

У о. Беннетта имеется активная сейсмическая деятельность, в связи с чем вода значительно теплее, чем в открытом океане, сильно парит. Смешение теплой и холодной воды способствует развитию планктона и, соответственно, рыб. Косвенно подтверждают наличие биологических ресурсов скопления птиц и заходы китов на о. Беннетта. Ранее Восточный сектор Арктики почти круглогодично был подо льдом и системных исследований запасов промысловых видов рыб не проводилось.

В связи с изменением климата Восточный сектор Арктики стал открываться ото льдов, ледовые поля уходят на тысячу километров от берега. Восточный сектор Арктики мало изучен, необходимы комплексные исследования разных ведомств, научных институтов: сейсмологов, ихтиологов, палеонтологов и т.д. Координацию могла бы проводить Академия наук Республики Саха (Якутия).

2.6.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях оценки потенциала и перспектив арктического рыболовства, развития товарной аквакультуры холоднолюбивых рыб рекомендуется расширить перечень мультидисциплинарных исследований такими научными организациями как РАН, ФАНО, ГНЦ РФ ФГБНУ «ВНИРО», Росгидромет (Минприроды России).

Последние десятилетия Арктика стала ареной набирающих темп масштабных климатических изменений: снижается ледовитость арктического бассейна, высвобождаются газогидраты, увеличиваются стоки рек и биологическая продуктивность авандельтовых прибрежных вод и мелководий, происходят крупные перестройки морских и пресноводных экосистем.

В связи с этим приоритетной задачей на кратко- и среднесрочную перспективу является проведение регулярных судовых и береговых исследований биоты арктических морей, в том числе через проведение трансарктических исследовательских экспедиций, внедрение в практику ежегодных фондовых исследований, аналогичных историческому Кольскому меридиану и Сангарскому проливу. Межведомственную координацию российских исследований в Арктике может осуществлять межведомственная национальная океанографическая комиссия (МНОК) и Морская коллегия.

В целях развития внутреннего рынка, популяризации потребления продукции рыбопромышленной отрасли необходимо сформировать культуру частого, ежедневного потребления рыбы, для чего рекомендуется:

2.6.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Повышать осведомленность граждан о различных видах, вкусах и форматах рыбы, способах их приготовления.

2.6.3.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Расширять знание аудитории и повышать привлекательность рыбы среднего ценового сегмента — не только лососевых.

2.6.3.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Бороться с предубежденностью населения против заморозки, информировать о пользе и ценности замороженной рыбной продукции.

2.6.3.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Изменить подход в маркетинговых коммуникациях: лучше маркировать выкладку и упаковку по критериям выбора рыбной продукции, делая акцент на наглядности информации о дате вылова и производства, регионе вылова и производства, примененных технологиях заморозки, рекомендуемых способах приготовления.

2.6.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях регуляции запасов рыбы в морях бассейна Северного ледовитого океана и повышения занятости населения рекомендуется разработать перечень мероприятий по возрождению на арктических территориях РФ добычи ластоногих, в частности гренладского тюленя, а также меры поддержки развития предприятий по переработке этих животных: выдача квот на добычу, компенсация затрат на перевозку сырья, компенсация затрат на покупку оборудования для предприятий переработки и другие меры поддержки.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

2.6.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях устранения нормативных барьеров развития рыбопромышленной отрасли Севера, предотвращения значительных финансовых потерь российских рыбопромышленников и дефицита рыбной продукции на внутреннем рынке и, как следствие, её удорожания, рекомендуется рассмотреть возможность корректировки норм содержания мышьяка в рыбопродукции.

В настоящее время недостаток различий между органическим и неорганическим мышьяком в российских нормативах становится «барьером» для развития рыбопромышленной отрасли северных морей и может привести к угрозе освоения квот на водные биологические ресурсы в связи с невозможностью поставок на внутренний рынок и экспорт. Рыбопромышленники обязаны проверять свою продукцию в аккредитованных лабораториях, и при превышении уровня мышьяка продукция должна быть уничтожена. В требованиях Таможенного союза отсутствуют разделения, какой мышьяк содержится в рыбе (органический или неорганический), в то время как органический мышьяк в рыбной продукции является нормой и не представляет опасности для здоровья людей. Уже разработаны методики и инструменты для определения содержания мышьяка в рыбной и крабовой продукции и определения его происхождения — органического или неорганического.

2.6.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития эффективного промысла крабов в арктических и дальневосточных морях рекомендуется для решения задач поиска и оценки запасов краба, а также учета утерянных и несанкционированных орудий его лова применять робототехнические комплексы с элементами искусственного интеллекта, способные определять наиболее благоприятную среду миграции краба, распознавать и подсчитывать с помощью нейросети популяцию крабовых косяков, обнаруженных в исследуемом районе с точной привязкой координат.

В настоящее время в мировой добыче ракообразных на долю крабов приходится около 20%. Акватории дальневосточных морей обеспечивают почти 70% ежегодной российской добычи водных биоресурсов. При крабовом промысле используются специальные ловушки. Известно, что суда теряют за год в среднем до 20% своих орудий лова. Кроме того, на сегодняшний день кроме крабовых ловушек и донных тралов никаких других средств обнаружения крабовых скоплений и оценки их запасов в распоряжении рыбаков практически нет. Поэтому поиск утраченных порядков крабовых ловушек ведется с использованием «кошек» и является крайне непродуктивным методом, в то время как поиск браконьерских порядков вообще не ведется. Таким образом, наряду с проблемой промысловой разведки возникает проблема поиска немаркированных крабовых «порядков». В этой связи создание высокопроизводительных экологически безопасных методов и средств поиска промысловых крабовых скоплений, позволяющих отслеживать изменения промысловой обстановки в реальном времени, определять координаты зоны обитания и численность краба, а также решать задачу обнаружения немаркированных орудий лова, является крайне актуальной задачей.

Высокая стоимость и низкая эффективность проводимой в настоящее время промысловой разведки (на фоне резкого снижения численности камчатского краба в традиционных районах промысла) диктуют необходимость создания новых эффективных средств поиска и разработки методик оценки запасов камчатского краба. Лабораторией перспективных методов исследований

Тихоокеанского океанологического института им. В.И. Ильичева ДВО РАН был создан робототехнический комплекс с элементами искусственного интеллекта, который двигаясь за судном на достаточно высокой скорости (до 8 узлов) в разных режимах сканирования, огибая рельеф дна или сканируя всю водную толщу, с помощью большого количества гидрологических датчиков определяет наиболее благоприятную среду миграции краба и тем самым трассирует его миграцию. В свою очередь нейросеть посредством машинного зрения распознает и подсчитывает популяцию крабовых косяков, обнаруженных в исследуемом районе с точной привязкой координат. Вся информация в режиме реального времени поступает на борт судна, что позволяет менять траекторию движения в зависимости от необходимости детализации исследований на конкретном участке. Кроме того, благодаря видеокамере ведется мониторинг несанкционированных и потерянных орудий лова.

2.6.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях достижения в Обь-Иртышском рыбохозяйственном районе численности производителей ценных сиговых видов рыб (нельма, муксун, чир), способных к ежегодному воспроизводству в объемах, необходимых для самостоятельного восстановления популяции Минсельхозу России совместно с Росрыболовством рекомендуется рассмотреть возможность финансирования из федерального бюджета мероприятий по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов ценных сиговых видов рыб.

Начиная с 2024 года реализуется Комплексная программа по восстановлению популяции муксуна, нельмы и чира в Обь-Иртышском рыбохозяйственном районе, утвержденная распоряжением Росрыболовства от 03.06.2024 № 19-р. Программа является межрегиональной, в ней участвуют: Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Томская область, однако финансовое обеспечение программы отсутствует.

Целью комплексной программы является достижение в Обь-Иртышском рыбохозяйственном районе численности производителей ценных сиговых видов рыб (нельма, муксун, чир), способных к ежегодному воспроизводству в объемах, необходимых для самостоятельного восстановления, и обеспечивающих устойчивый промысел.

Обь-Иртышский рыбохозяйственный район всегда славился своими запасами сиговых рыб. Вылов сиговых в 70-80-ых годах прошлого века варьировал в пределах 4586 — 14 814 тонн. Причем значительная часть приходилась на крупных сигов (более 23%). Так, средний вылов муксуна за период 1981 1995 гг. составлял 1 тыс. тонн, чира 763 тонн, нельмы 130 тонн.

В настоящее время ситуация поменялась, вылов сигов сократился в 2 раза, а численность и промысловая биомасса крупных сигов снизилась в 10-30 раз. Научные ресурсные исследования показывают, что популяции нельмы и муксуна Обского бассейна находятся в критическом состоянии без каких-либо естественных предпосылок к улучшению. Причем общее снижение запасов ценных сиговых видов рыб характерно не только на нерестилищах Томской области, но и в местах концентрации основного промысла (обская акватория Тюменской области, ХМАО и ЯНАО). Полный запрет промышленного и любительского вылова нельмы и муксуна не привели к улучшению ситуации.

Это обусловлено в первую очередь значительными масштабами нелегального вылова, который главным образом осуществляется в Обской губе и на путях нерестовых миграций сигов, загрязнением среды обитания вредными веществами, реализацией незаконно добытых водных биоресурсов.

В Томской области функционирует ряд рыбоводных предприятий, обладающих производственными мощностями для осуществления искусственного воспроизводства и восстановления популяции ценных сиговых видов рыб.

В целях восстановления популяции ценных видов рыб за последние 12 лет в ходе компенсационных мероприятий за счет частных средств в реки Томской области рыбоводными предприятиями выпущено 127,5 млн. экз. молоди осетровых и сиговых видов рыб, в том числе нельмы 2,6 млн. экз. и муксуна 2,9 млн. экз.

Несмотря на все проводимые мероприятия, объемы искусственного воспроизводства сиговых значительно отстают от рекомендуемых наукой. Согласно Комплексной программе во всех регионах Обского бассейна ежегодно выпускается муксуна — 17% от необходимого объема, нельмы — 32%, чира — всего 6%.

В настоящее время сохраняется острая необходимость выделения федеральных средств на проведение мероприятий по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов ценных сиговых видов рыб.

2.7. Социально-экономическое развитие и защита прав коренных народов

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях повышения качества жизни коренного населения АЗРФ, его социально-экономического развития и сохранения традиционного образа жизни Правительству РФ, Государственной Думе ФС РФ, ФАДН России, Минприроды России, Роснедрам, исполнительным органам субъектов РФ, органам местного самоуправления рекомендуется:

2.7.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Закрепить на федеральном и региональном законодательном уровне обязательное проведение этнологической экспертизы не только крупными компаниями (такими, как ПАО «ГМК «Норильский никель», показывающий очень хороший пример в части взаимодействия с КМНС), но и средними и малыми предприятиями.

В настоящее время в Республике Саха (Якутия) есть региональный закон о проведении этнологической экспертизы, который может быть взят в качестве примера.

2.7.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Ограничить выдачу лицензий на реализацию проектов недропользования на территориях традиционного природопользования и в местах проживания малочисленных народов, непосредственно прилегающих к населенным пунктам на расстояние, обеспечивающее соблюдение СанПиН, а также ведение традиционной хозяйственной деятельности КМНС.

2.7.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обязать недропользователей проводить рекультивационные работы параллельно с поэтапным освоением россыпного месторождения.

В настоящее время при реализации лицензионных проектов недропользования на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов, в частности в Нерюнгринском районе Республики Саха (Якутия), село Иенгра, место компактного проживания эвенков со всех сторон до

непосредственных границ поселения ограничено лицензионными участками старательских золотодобывающих артелей, деятельность которых загрязняет окружающую среду и питьевую воду жителей.

К примеру, у ручья Северикан после работ золотодобывающего предприятия остался, как называют его местные жители, «лунный ландшафт». Оставшиеся после промышленников ямы и отстойники, заполненные водой и глиной, находятся на месте, где когда-то паслось стадо оленей.

2.7.1.4. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Обеспечить коренных жителей северных населенных пунктов современным качественным жильем с развитой инфраструктурой.

В целях стабилизации демографии и сохранения здоровья коренных этносов Крайнего Севера Минздраву России, Минобрнауки России, ФАДН России, региональным ассоциациям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока рекомендуется:

2.7.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и внедрить единый междисциплинарный подход к изучению социально-экономических, психо-эмоциональных, культурных, антропологических и биомедицинских особенностей коренных этносов с последующей разработкой и реализацией программ по сохранению их самобытности и здоровьесбережения.

2.7.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Возобновить проведение государственных статистических наблюдений за демографической ситуацией, состоянием здоровья, образовательным уровнем, занятостью, доходами и другими направлениями, характеризующими качество жизни коренных малочисленных народов.

2.7.2.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Интегрировать представителей коренных народов в современное общество, в том числе с широким освещением уклада жизни различных этносов в средствах массовой информации (телевидение, радио) и сохранением их самобытности.

2.7.2.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить экологическую, ментальную и социальную безопасность коренных народов.

2.7.2.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить занятость населения с вовлечением коренных этносов в промышленные процессы.

2.7.2.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Проводить мониторинг правового обеспечения социальных и медицинских проблем на территориях проживания коренных народов.

2.7.2.7. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Обеспечить широкое освещение на арктических форумах, конференциях, конгрессах медико-социальные и другие проблемы среди КМНС.

2.7.2.8. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать и поддержать внедрение программ образования, повышения компетенций представителей КМНС в части их прав и возможностей взаимодействия с компаниями-недропользователями.

2.7.2.9. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать и поддержать внедрение образовательных программ, способствующих адаптации КМНС к климатическим изменениям, обучающих оленеводов сохранению традиционных видов хозяйственной деятельности в условиях меняющегося климата.

В настоящее время отсутствует единый междисциплинарный подход к изучению социально-экономических, психо-эмоциональных, культурных, антропологических и биомедицинских особенностей коренных этносов, также не организован централизованный мониторинг их численности и состояния здоровья. Имеющиеся разовые акции медико-социальной помощи КМНС крупных топливно-энергетических и других промышленных компаний в Арктике преимущественно носят «рекламный» характер. Эти акции не координированы, бессистемны, равно как и научно-практические исследования среди КМНС. На крупных научно-практических форумах, конгрессах, конференциях по Арктике медико-социальные проблемы КМНС почти не затрагиваются.

Согласно всероссийской переписи населения за одно поколение с 1989 по 2022 г. численность коренных народов АЗРФ снизилась на 16%. Из-за изменений образа жизни, типа питания и других причин среди представителей КМНС растет доля ранее редко встречавшихся сердечно-сосудистых заболеваний, сахарного диабета, злокачественных новообразований и пр. Эти изменения носят глубинные причины, связанные с генетической трансформацией морфо-функциональных особенностей организма коренных жителей Крайнего Севера под влиянием меняющихся внешних условий.

2.7.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях сохранения и развития малых населённых пунктов, имеющих ценные исторические объекты, такие как первые школы, первые метеорологические станции в АЗРФ, рекомендуется малые посёлки тоже превращать в опорные пункты РФ, развивая в них современную систему строительства путем применения технологий модульных быстровозводимых конструкций для общественных пространств, развития малой авиации, доступной для людей по ценовому показателю, для обеспечения логистической и транспортной доступности, выравнивая данные показатели по всем населённым пунктам АЗРФ.

2.7.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения баланса между экономическим развитием страны и сохранением уникальных экологических систем АЗРФ, обеспечения равноправного доступа представителей коренных малочисленных народов Севера к природным ресурсам территорий традиционной деятельности, в том числе входящих в состав природных заказников, рекомендуется учитывать мнение КМНС при организации и планировании промышленной деятельности в АЗРФ.

2.7.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития традиционных отраслей хозяйственной деятельности рекомендуется расширение Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, осуществляемой в АЗРФ.

В настоящее время программа успешно реализуется, например, созданы логистические центры в Республике Саха (Якутия), принимающие дикоросы, продукцию оленеводства, рыбодобычи. Расширение и укрепление Программы будет способствовать социально-экономическому развитию КМНС.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях повышения качества жизни коренного населения АЗРФ, его социально-экономического развития и сохранения традиционного образа жизни Правительству РФ, Государственной Думе ФС РФ, ФАДН России, Минздраву России, исполнительным органам субъектов РФ, органам местного самоуправления рекомендуется:

2.7.6.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о разработке проекта нормативного правового акта РФ, предусматривающего согласование перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1049, с Перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р.

2.7.6.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность использования государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций потенциала государственной информационной системы ФАДН России для реализации положений ст. 6.1 Закона РФ № 5242-1..

2.7.6.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность закрепления Единых стандартов оказания медицинской помощи представителям коренных малочисленных народов Севера, проживающим вне границ населенных пунктов.

В целях защиты и гарантии права коренных малочисленных народов в части пользования землями для сохранения и развития традиционного образа жизни Правительству РФ, Государственной Думе ФС РФ рекомендуется:

2.7.7.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в подпункт 5 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса, исключив слова «за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда», тем самым определив, что земельные участки, в том числе в границах лесного фонда, могут использоваться КМНС.

2.7.7.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в подпункт 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ, установив, что земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для малочисленных народов не только в целях размещения зданий и сооружений, но и для осуществления северного оленеводства.

В настоящее время статьей 39.10 Земельного кодекса определено, что земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование КМНС в местах традиционного проживания, но только для размещения зданий, сооружений, необходимых для сохранения и развития традиционного образа жизни, на срок не более чем 10 лет. Также статьей 39.33 Земельного кодекса установлена возможность использования земельных участков без их предоставления (то есть по сути без оформления права) в целях развития традиционного образа жизни малочисленных народов в местах их традиционного проживания, за исключением земель лесного фонда.

Однако, эти нормы Земельного кодекса РФ в отношении оленеводческих хозяйств Республики Саха (Якутия) не могут реализоваться по следующим причинам:

- Оленеводческое хозяйство подразумевает кочевой образ жизни, что исключает возможность размещения зданий или сооружений. Таким образом, земельные участки не могут предоставляться оленеводческим хозяйствам по статье 39.10 Земельного кодекса РФ.
- Поскольку 81% территории Республики Саха (Якутия) занят землями лесного фонда, использование оленеводческими хозяйствами земельных участков без их предоставления (без оформления права) не представляется возможным.

Кроме того, действие разрешения на использование земельного участка прекращается со дня предоставления земельного участка на каком-либо праве другому гражданину или юридическому лицу.

В соответствии со статьей 8 федерального закона от 30.04.1999 N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» малочисленные народы имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционной хозяйственной деятельности.

Однако положения земельного законодательства существенно ограничивают права КМНС, в том числе в части безвозмездного пользования землями, а также использования земельных участков в границах земель лесного фонда.

То есть право безвозмездно пользоваться землями, установленное ФЗ № 82-ФЗ, не трактуется напрямую как право безвозмездного пользования, а подразумевает безвозмездное использование земель на других правах.

При этом родовые общины, как субъект права безвозмездного пользования, отсутствуют в статье 39.10 Земельного кодекса РФ.

2.7.7.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в Земельный кодекс РФ, установив, что предоставление участков сельскохозяйственного назначения и лесных участков для домашнего оленеводства в безвозмездное срочное пользование осуществляется без проведения аукциона не только лицам, включенным в перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, но и лицам, для которых оленеводство является традиционным видом хозяйственной деятельности.

В силу ч. 3 ст. 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», а также ст. 3 Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» правила, установленные для представителей коренных малочисленных народов РФ, включая те из них, которые обусловливают невозможность наступления уголовной ответственности, могут распространяться также на лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам РФ, но постоянно проживающих в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, ведущих тот же традиционный образ жизни и осуществляющих то же традиционное природопользование, что и коренные малочисленные народы РФ (если это предусмотрено законами субъектов РФ).

Таким образом, любой гражданин, для которого оленеводство является традиционном видом хозяйственной деятельности должен иметь возможность безвозмездно пользоваться землями для ведения оленеводства.

2.7.7.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в федеральное законодательство в части установления арендной платы в размере 1 руб/год при предоставлении родовым общинам земельных участков на праве аренды, установив льготные размеры арендной платы для родовых общин не только при переоформлении прав, но и при предоставлении новых земельных участков.

2.7.7.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить пункт 2.1 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» абзацем следующего содержания: «лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

2.7.7.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести профессию работника кочевого жилья («хозяйка чума», «чумработница») в общероссийский классификатор профессий.

2.7.7.7. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Увеличить количество кочевых школ в АЗРФ для укрепления института семьи.

2.7.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях государственной поддержки традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов, развития человеческого капитала в Арктике, создания благоприятных условий для устойчивого развития АЗРФ Минвостокразвития России рекомендуется рассмотреть возможность разработки изменений в федеральное законодательство в части отнесения к организациям, которые могут быть признаны резидентами АЗРФ, общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организаций потребительской кооперации при условии осуществления перечисленными организациями предпринимательской деятельности.

В настоящее время преференции, предусмотренные Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в АЗРФ» не распространяются на некоммерческие организации, функционирующие на территориях АЗРФ и осуществляющие предпринимательскую деятельность в рамках, предусмотренных для них законом. Организации потребительской кооперации и общины коренных малочисленных народов несут серьезную социальную, культурную нагрузку, реализуют инвестиционные мероприятия, направленные на расширение предоставляемых услуг и их доступности для населения, улучшение их качества. Общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ реализуют инвестиционные проекты, направленные на сохранение и развитие традиционных видов деятельности, прежде всего оленеводства, что также требует серьезных вложений. Доступ общинам КМНС, сельскохозяйственным потребительским кооперативам и организациям потребительской кооперации к комплексу преференций, предоставляемых резидентам АЗРФ, может стать механизмом достижения целей и задач, помогающим им в работе.

2.7.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, охраны экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, сохранения окружающей среды, предупреждения экологического вреда, обеспечения экологической безопасности, формирования основ правового регулирования взаимодействия недропользователей, осуществляющих свою деятельность на территории традиционной хозяйственной деятельности КМНС, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций коренных малочисленных народов и граждан Государственной Думе РФ, ФАДН России рекомендуется разработать и принять федеральный закон «Об ответственном недропользовании и корпоративной социальной ответственности в РФ» на примере Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа (опыт разработки и принятия окружного закона «Об ответственном недропользовании на территории Чукотского автономного округа» № 100-ОЗ от 28.12.2022).

В настоящее время существует проблема регулирования взаимоотношений недропользоватей и представителей коренных малочисленных народов, ведущих традиционную хозяйственную деятельность, которую способно решить внедрение и развитие стандартов корпоративной социальной ответственности на территории проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В целях решения сложившейся проблемы негативного настроения жителей территорий освоения ресурсной базы АЗРФ рекомендуется внести в Порядок по подготовке перечней участков недр (за исключением участков недр федерального значения и участков недр местного значения) для геологического изучения недр, для разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, или для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, утвержденный приказом Минприроды России и Роснедр от 28 октября 2021 г. № 807/22, следующие изменения:

2.7.10.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В подпункт 2 пункта 29 после слов «…особо охраняемых природных территорий местного или регионального значения…» добавить слова «и иных особо охраняемых территорий местного или регионального значения, включая оленьи пастбища».

2.7.10.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть отсутствие в настоящее время в Земельном кодексе РФ категории земель «оленьи пастбища».

2.7.10.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В подпункт 3 пункта 29 после слов «….территорий местного значения…» добавить слова «и иных особо охраняемых территорий местного значения, включая оленьи пастбища».

В настоящее время сложилась ситуация, когда участки недр для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, расположенных на территории традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, предоставляют всем желающим недропользователям без участия и уведомления коренных жителей и администраций региона присутствия.

2.7.10.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть отсутствие в настоящее время в Земельном кодексе РФ категории земель «оленьи пастбища».

2.7.11. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения качества и конкурентоспособности выпускников на рынке труда, улучшения материально-технической базы Института народов Севера Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена, разработки и внедрения научных исследований для развития родных языков и культуры коренных малочисленных народов Севера рекомендуется недропользователям, осуществляющим свою деятельность на территории арктических регионов, сформировать Фонд целевого капитала (эндаумент-фонд) для поддержки и развития образования представителей коренных малочисленных народов в Институте народов Севера Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена (г. Санкт-Петербург).

Средства из данного фонда могли бы, например, способствовать созданию условий для обучения в аспирантуре представителей КМНС.

2.7.11.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется предусмотреть возможность распространения указанной практики на иные крупные медицинские и сельскохозяйственные ВУЗы.

2.8. Сохранение культуры коренных малочисленных народов

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях сохранения культуры и языков коренных народов Севера и Дальнего Востока рекомендуется:

2.8.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

ФАДН России и Минобрнауки России разработать и внедрить единые стандарты по формированию лингвистических корпусов родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока для формирования единых требований по разработке цифровых переводчиков по родным языкам в целях дальнейшего использования и адаптации в программные продукты с использованием российских информационных технологий. Например, переводчики по родным языкам также интегрировать в Интерактивный атлас коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: языки и культуры, разрабатываемый в рамках федерального проекта при поддержке Минобрнауки России.

2.8.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Минцифры России оказать содействие в пополнении лингвистических корпусов малоресурсных языков коренных народов с участием региональных филиалов ВГТРК, где корреспонденты выходят в эфир на родных языках.

2.8.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить финансовую поддержку музеев для популяризации саамской культуры и развития саамского культурно-познавательного туризма.

2.8.2. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях сохранения и развития национальной культуры, традиций и обычаев коренных малочисленных народов Севера рекомендуется оказывать поддержку сельским домам культуры (строительство и ремонт в соответствии с новыми стандартами), организовывать и поддерживать сельские этнографические музеи, клубы по интересам, народных мастеров, художников, сказителей.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

2.8.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях сохранения языков, их популяризации среди молодежи, и культурного наследия коренных народов Севера и Дальнего Востока Минкультуры России, Минобрнауки России, Минвостокразвития России рекомендуется рассмотреть возможность выделения субсидий для реализации проектов, направленных на сохранение и развитие языков, а также популяризацию и продвижение традиционных музыкальных традиций народов Арктики. В числе предлагаемых инициатив:

2.8.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создание мультипликационных фильмов по сказкам и эпосам народов Арктики на языках коренных народов.

2.8.3.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Издание поющих сборников, содержащих произведения авторов малочисленных народов Арктики, с текстами, нотами и QR-кодами для доступа к записям исполнения.

2.8.3.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Организация тура по России для Межрегионального проекта «Кочующий музей» с целью ознакомления населения центральной России с материальной и духовной культурой коренных народов Арктики.

В настоящее время данные проекты ежегодно реализуются при поддержке Музея музыки и фольклора народов Якутии. Однако ежегодный поиск финансовых средств для их реализации создает определенные трудности. Необходимо обеспечить стабильное выделение субсидий по следующим причинам:

- Создание мультипликационных фильмов на языках коренных народов будет способствовать не только сохранению языков, но и их популяризации среди молодежи.
- Издание сборников с произведениями авторов малочисленных народов позволит сохранить и передать уникальные культурные традиции будущим поколениям.
- Организация туров «Кочующего музея» будет способствовать обогащению культурного ландшафта: помогут донести до широкой аудитории традиционную музыку и культуру народов Арктики, способствуя культурному обмену и взаимопониманию.
- Реализация предложенных инициатив привлечет внимание к традициям коренных народов, что может привести к повышению интереса к арктической культуре в целом, включая искусство, языки и обычаи.
- Реализация данных проектов будет способствовать формированию новых партнерств, создаст возможность для сотрудничества между различными организациями, что может привести к дальнейшему развитию культурных инициатив и программ в будущем.

2.9. Обеспечение доступной и качественной медицинской помощи

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях повышения уровня и продолжительности жизни, обеспеченности медицинскими услугами, сохранения и поддержания здоровья населения АЗРФ в сложных климатических условиях Правительству РФ, федеральным и региональным органам власти, заинтересованным организациям рекомендуется:

2.9.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Актуализировать арктическую исследовательскую повестку в области изучения проблем Арктики в области медицины и организации здравоохранения на основе лучших отечественных и международных практик.

2.9.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть дополнительное финансирование проектов по изучению состояния здоровья населения АЗРФ и мер, направленных на его сбережение при формировании государственных заданий РАН на выполнение фундаментальных исследований в целях перспективного планирования научных исследований, направленных на снижение смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения АЗРФ.

2.9.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Организовать систему периодического сплошного мониторинга здоровья населения для объективного определения состояния здоровья населения и оценки степени адаптации и функциональных резервов условно здорового населения, а также выявления территориально-зависимых факторов риска, генетико-биохимических маркеров и особенностей клинической картины заболеваний, вносящих наибольший вклад в преждевременную смертность населения АЗРФ.

2.9.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Утвердить меры поддержки, компенсации проезда для получения квалифицированной медицинской помощи в региональном центре жителям территорий, входящих в АЗРФ.

2.9.1.5. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» посредством отнесения к полномочиям органов местного самоуправления содействие развитию науки, в том числе научно-исследовательской деятельности.

2.9.1.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Выявить и отработать информативные индексы индивидуального здоровья человека, проживающего или ведущего свою трудовую деятельность, в том числе вахтовым методом в дискомфортных и экстремальных условиях среды, для оценки функциональных резервов на разных этапах адаптации неинвазивными методами доклинической диагностики отдаленных и труднодоступных территорий АЗРФ.

2.9.1.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Внедрить современные методы персонифицированного дистанционного мониторинга показателей здоровья: персональные медицинские помощники, цифровые интеллектуальные решения для предиктивной аналитики рисков и экспресс-диагностики заболеваний в систему оказания первичной медицинской помощи жителям отдаленных и труднодоступных поселений АЗРФ.

2.9.1.8. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать и внедрить электронные системы генерирования сигналов при отклонениях показателей заболеваемости и смертности от типичных паттернов для своевременного реагирования на угрозы возникновения эпидемий и других рисков здоровью населения.

В целях совершенствования системы оказания доступной и качественной медицинской помощи через внедрение Стандарта арктической медицины рекомендуется реализация следующих мероприятий:

2.9.2.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Развитие мер поддержки медицинских работников: разработка и внедрение программы, предполагающей получение врачами, отработавшими 20 лет в АЗРФ, субсидии на покупку квартиры или ипотеки с низкой процентной ставкой в любом субъекте РФ, а также предоставление субсидии на каждого члена семьи.

2.9.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработка федеральной программы, предполагающей финансирование и строительство жилья для медицинских работников в учреждениях, расположенных на территории АЗРФ.

2.9.2.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Расширение выездных форм работы, в том числе с применением санитарной авиации, и роли мобильных бригад, их укомплектование специалистами, медицинскими препаратами, необходимым оборудованием.

2.9.2.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Организация дистанционного мониторинга состояния здоровья определенных групп населения: дети, беременные женщины, лица с хроническими заболеваниями.

2.9.2.5. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Активное использование телемедицины при оказании специализированной медицинской помощи.

2.9.2.6. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Улучшение материально-технической базы медицинских организаций.

2.9.2.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Внедрение технологий искусственного интеллекта для диагностики заболеваний и комплексного здоровьесбережения населения.

2.9.2.8. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

разработка и внедрение скрининговых программ с учетом индивидуальных особенностей населения АЗРФ в части дефицитных состояний и обеспечение населения бесплатными витаминно-минеральными комплексами, аминокислотами.

2.9.2.9. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Расширение спектра санаторно-курортных учреждений для жителей АЗРФ.

В целях раннего выявления факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний (ХНИЗ) рекомендуется:

2.9.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Использовать опыт Республики Саха (Якутия) по организации медицинской помощи в удаленных и труднодоступных территориях в части выездных бригад медицинских работников.

2.9.3.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Использовать опыт Сахалинской области в части формирования отдельной (обособленной) медицинской организации по обеспечению выездной формы медицинского обслуживания населения в уделенных (труднодоступных) и малонаселенных территориях.

2.9.3.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Расширить использование медицинских изделий (носимых устройств) для удаленного мониторинга основных параметров состояния здоровья и обеспечить организацию сплошного непрерывного наблюдения за изменениями указанных параметров.

2.9.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения доступности качественной медицинской помощи в труднодоступных районах АЗРФ, в том числе экипажам судов и работникам береговых объектов по трассе Севморпути, снижения социальной напряженности, эффективного здоровьесбережения работников и населения в регионах АЗРФ, выполнения международных конвенционных обязательств России в отношении медицинского обеспечения безопасности судоходства по трассе Севморпути Минздраву России, Минэкономразвития России, Минтрансу России, ФМБА России, Госкорпорации «Росатом», региональным органам управления здравоохранением АЗРФ рекомендуется при решении вопросов планирования, организации и финансового обеспечения медицинского обслуживания населения АЗРФ, судов, следующих Севморпутем, и специальных контингентов, решающих государственные задачи в труднодоступных районах, учитывать многогранность организационных и правовых форм предоставления медицинских услуг, шире использовать достижения и возможности негосударственного сектора удаленного промышленного здравоохранения.

В настоящее время в российской производственной медицине сложилась и на протяжении уже двух десятков лет эффективно реализуется на практике концепция «удаленного здравоохранения», включающая специальный комплекс мер организационного, образовательного, кадрового и материального обеспечения медицинских потребностей работников, вынужденных трудиться в условиях недоступности обычной социальной и медицинской инфраструктуры. На многочисленных производственных объектах вдоль арктического побережья России сегодня развернуто и непрерывно функционирует более двух сотен точек оказания медицинской помощи — фельдшерских и врачебных здравпунктов, мини-стационаров на 1-2 отделения по 10 и более коек, оснащенных лабораторным и специальным инструментальным диагностическим и лечебным оборудованием, объекты их размещения располагают аттестованными вертолетными площадками, налажено взаимодействие с региональными службами санитарной авиации. Речь идет об уже развернутой действующей инфраструктуре, пока обеспечивающей потребности исключительно производственного кластера АЗРФ, но пригодной к использованию в интересах и гражданского здравоохранения.

2.9.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть необходимость межведомственного взаимодействия для подготовки предложений о порядке использования существующей негосударственной инфраструктуры медицинского обслуживания удаленных производственных объектов АЗРФ в интересах гражданского здравоохранения и для медицинского обеспечения безопасного судоходства по Севморпути. Первым этапом может быть создание профильной межведомственной рабочей группы.

Поскольку у Минобороны России есть, хотя и меньших масштабов, собственная сеть медицинских организаций в арктических регионах, при определенных условиях возможно взаимодействие и с медицинской службой ВС РФ.

В целях сохранения репродуктивного потенциала коренных малочисленных народов Севера, улучшения основных демографических показателей и показателей здоровья КМНС на территориях их проживания Минобрнауки России совместно с Минздравом России рекомендуется:

2.9.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность создания научно-практических объединений (консорциумов) с участием регионов, в которые входят северные территории и территории, приравненные к Крайнему Северу, по изучению здоровья, в том числе репродуктивного.

2.9.5.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность создания дополнительной нормативной базы, предусматривающей источники финансирования данной деятельности, дополнительной программы или национального проекта по сохранению в долгосрочной перспективе здоровья КМНС, в том числе здоровья репродуктивного, с применением современных клинических и организационных технологий, адаптированных к условиям Севера.

Сложные природно-климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера обусловливают необходимость формирования особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению самобытной культуры, традиционного образа жизни и здоровья этих народов, а также специальные подходы к получению образования на таких территориях. В целом, государство уделяет внимание этой проблематике: действует Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Однако в подобных документах отсутствуют конкретные мероприятия, направленные на сохранение здоровья, в том числе репродуктивного, коренных малочисленных народов Севера. С учетом политики государства, направленной на здоровьесбережение населения и семьи, становится особенно актуальным консолидация интеллектуальных, кадровых, информационных и иных ресурсов в целях реализации мер по оптимизации и совершенствованию взаимодействия в научно¬образовательной и медицинской сферах, направленного на изучение проблем здоровья коренных малочисленных народов Севера, в том числе коренных малочисленных народов, проживающих на территориях, приравненных к территориям Крайнего Севера. Важным становится создание единой научно-образовательной медицинской среды, так как в образовательной среде имеется возможность исследовать организованные коллективы детей и подростков. Это наиболее уязвимые категории населения и наиболее подверженные негативным факторам внешней среды Северных территорий и воздействию ее на формирование здоровья, в том числе репродуктивного здоровья КМНС. Необходим поиск, разработка и реализация совместных научных исследовательских проектов и образовательных программ. разработка, внедрение инноваций, в том числе новых медицинских технологий, направленных на изучение и обеспечение здоровья и репродуктивного потенциала коренных малочисленных народов Севера, содействие в реализации инвестиционных проектов, направленных на изучение и обеспечение здоровья и репродуктивного потенциала КМНС.

2.9.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях выявления субъективных и объективных причин, препятствующих соблюдению клинических рекомендаций и стандартов лечения, оптимизации системы оказания медицинской помощи в населенных пунктах Арктики, а также повышения ее доступности и качества оказания Минздраву России, региональным органам исполнительной власти в сфере здравоохранения и медицинским организациям арктических территорий рекомендуется проанализировать случаи, при которых медицинская помощь оказывалась с несоблюдением клинических рекомендаций и стандартов лечения.

В настоящее время сложные климато-географические условия АЗРФ усложняют и зачастую не позволяют оказывать медицинскую помощь населению с четким соблюдением клинических рекомендаций и стандартов лечения.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях достижения задач по увеличению ожидаемой продолжительности жизни, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2024 г., рекомендуется:

2.9.7.1 *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Комитету по охране здоровья Государственной Думы ФС РФ организовать парламентские слушания с участием других заинтересованных Комитетов Государственной Думы ФС РФ, ведомств, государственных и общественных организаций, а также Российской академии наук по усилению мер законодательного и нормативно-правового регулирования в сфере совершенствования профилактики неинфекционных заболеваний, а также по обсуждению с этой же целью разрабатываемых проектов стратегического планирования, в т.ч. нацпроекта «Продолжительная и активная жизнь», федерального проекта «Здоровье для каждого», проектов Стратегии национальной безопасности и Стратегии развития здравоохранения.

2.9.7.2 *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

ФГБУ ГНЦ РФ «Институт медико-биологических проблем Российской академии наук» разработать и представить в Минобрнауки России и РАН проект Программы комплексных медико-биологических исследований по обеспечению жизнедеятельности человека в экстремальных условиях Арктики и Антарктики на 2026–2028 гг.

Анализ динамики уровня ожидаемой продолжительности жизни показывает, что в Российской Федерации в целом и в ряде субъектов АЗРФ (Республика Карелия, Мурманская область, Республика Коми, Ненецкий автономный округ, а в Чукотском автономном округе — особенно (более чем на 7 лет!) отмечается существенное отставание соответствующих целевых показателей от значений, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2024 г. В достижении задач по увеличению ожидаемой продолжительности жизни следует учитывать, что этот расчетный показатель зависит исключительно от показателей смертности за отчетный период в различных возрастных группах. По этой причине достижение индикаторных и целевых показателей ожидаемой продолжительности жизни должно быть ориентировано на снижение смертности от основных причин, которыми по данным Росстата в 75% случаев являются осложнения хронических неинфекционных заболеваний (ХНИЗ) — болезней системы кровообращения, онкологических болезней, диабета и хронических обструктивных болезней легких.

В условиях сложившегося дефицита федерального бюджета, кадровых и технологических возможностей по оказанию специализированной и неотложной медицинской помощи пациентам с осложнениями ХНИЗ, а также низкой обеспеченностью в необходимых реабилитационных услугах (не более 5 % от потребности), наиболее рентабельными и эффективными путями снижения смертности являются меры по раннему выявлению факторов риска и проявлений развития ХНИЗ с последующими персонализированными мероприятиями по их первичной и вторичной профилактике. Приоритеты профилактики ХНИЗ с целью снижения смертности по причинам развития их осложнений должны быть закреплены соответствующими правилами законодательного и нормативного правового регулирования в сфере охраны здоровья граждан РФ.

2.9.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях выполнения п. 100 Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики РФ в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года Роспотребнадзору рекомендуется рассмотреть в первоочередном порядке разрабатываемый ФМБА России проект Санитарных правил «Обеспечение радиационной безопасности портов РФ при заходе и стоянке в них судов с ядерными энергетическими установками, судов атомного технологического обслуживания и плавучих энергоблоков атомных теплоэлектростанций».

На сегодняшний день отсутствуют нормативно установленные санитарно-гигиенические, организационные и технические требования по обеспечению радиационной безопасности портов РФ при заходе и стоянке в них атомных морских объектов. Это не позволяет осуществлять оптимальное планирование защитных мероприятий и иных мер обеспечения радиационной безопасности в морских портах АЗРФ при заходе и стоянке в них атомных ледоколов, иных атомных судов, судов атомного технологического обслуживания и плавучих энергоблоков атомных теплоэлектростанций, а также при транспортировке последних.

Специалистами ФГБУН НИИ промышленной и морской медицины ФМБА России разработан проект Санитарных правил «Обеспечение радиационной безопасности портов Российской Федерации при заходе и стоянке в них судов с ядерными энергетическими установками, судов атомного технологического обслуживания и плавучих энергоблоков атомных теплоэлектростанций». Проект рассмотрен и получил поддержку профильных организаций: генеральной инспекции ГК «Росатом», ФГУП «Атомфлот», администраций морских портов, научно-исследовательских организаций.

В новой редакции нормативного документа установлены требования по обеспечению радиационной безопасности при заходе и стоянке судов с ядерными энергетическими установками, судов атомного технологического обслуживания и плавучих энергоблоков атомных теплоэлектростанций в морские порты РФ, по организации радиационного контроля, по обращению с радиоактивными отходами, а также по обеспечению радиационной безопасности в случае возникновения радиационной аварии.

Реализация требований направлена на обеспечение безопасности нахождения атомных морских объектов в акватории портов, сохранности имеющихся на их борту грузов и оборудования, на обеспечение безопасности экипажей, работников портов, на защиту окружающей среды и населения.

В целях обеспечения доступности качественной медицинской помощи в труднодоступных районах АЗРФ рекомендуется:

2.9.9.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос по обеспечению объектов здравоохранения субъектов АЗРФ высокопроходимой техникой для преодоления водных и заболоченных мест.

2.9.9.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос по размещению дополнительной точки базирования воздушного судна (вертолет Ми-8) в аэропорту г. Воркуты с медицинским обеспечением персоналом из ГБУЗ Республики Коми «Воркутинская больница скорой медицинской помощи».

Это решит проблему своевременного оказания скорой специализированной медицинской помощи жителям северных районов, а также будет способствовать развитию мобильных форм медицинской помощи и повышению доступности экстренной медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

2.9.9.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос об оборудовании вертолётных площадок и площадок, пригодных для принятия воздушного судна, переносным светосигнальным оборудованием, позволяющим производить посадку вертолёта в тёмное время суток с целью санитарно-авиационной эвакуации пострадавших и больных.

2.9.9.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Включить отдельные подушевые дифференцированные нормативы объема медицинской помощи и их финансового обеспечения для передвижных (мобильных) форм оказания медицинской помощи в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В целях обеспечения доступности и повышения качества медицинской помощи, ликвидации кадрового дефицита в медицинских учреждениях АЗРФ рекомендуется:

2.9.10.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос об увеличении в два раза размера единовременных компенсационных выплат по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер», действующим в рамках Государственной программы «Развитие здравоохранения», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2017 г. № 1640, для выплаты участникам программ, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты, находящиеся на территориях, отнесенных к АЗРФ.

2.9.10.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о введении в отдаленных северных поселках с населением от 300 человек ставки врача широкого профиля.

2.9.10.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос по денежному поощрению победителей конкурса «Лучший специалист» в целях стимулирования профессиональной деятельности специалистов со средним и высшим медицинским образованием, повышения престижа профессии и устранения дефицита медицинских кадров.

2.9.10.4. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Выделять гранты для зарубежных стажировок медицинских специалистов в целях обмена опытом.

2.9.11. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В связи с неустойчивым покрытием территории Республики Коми сетями мобильной связи и сети «Интернет» полагаем целесообразным рассмотреть возможность оснащения спутниковой связью отделений скорой медицинской помощи центральных районных/городских больниц муниципальных районов Арктической зоны, участвующих в передаче экстренных вызовов от населения по единым федеральным номерам «03», «103», «112» с Единым диспетчерским центром ГБУ РК «Территориальный Центр медицины катастроф Республики Коми».

2.10. Расширение участия женщин в социально-экономическом развитии АЗРФ

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

2.10.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях организации взаимодействия на единой площадке для решения общих задач, направленных на формирование и поддержку социальных проектов в Арктике, с фокусом на роль женщины в их развитии Государственной Думе ФС РФ рекомендуется обеспечить организацию ежеквартальных мероприятий, посвященных роли женщин в политике и развитии социальных проектов в Арктике.

В целях повышения социально-экономического благополучия женщин в Арктике рекомендуется:

2.10.2.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Содействовать вовлечению женщин в высокотехнологичные секторы экономики.

2.10.2.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Расширять практику содействия представительству женщин на руководящих должностях, включая государственную службу, в соответствии с их компетенциями, поощрять экономическую и деловую активность женщин, предусмотреть участие женщин в научных исследованиях и развитие женского предпринимательства.

2.10.2.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Содействовать более активному участию женщин в процессах принятия решений.

2.10.2.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Привлекать общественное внимание к достижениям женщин в Арктике в различных областях научных знаний, создании инновационных технологий, продуктов и услуг, необходимых для повышения качества жизни граждан и отвечающих национальным приоритетам государства.

2.10.2.5. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Обеспечить проведение национальных и международных кампаний через медиапроекты и СМИ, направленных на популяризацию историй успеха женщин в Арктике.

2.10.2.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить грантовую поддержку инициативам, направленным на укрепление женского предпринимательства.

2.10.2.7. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Обеспечить внедрение программ развития лидерских качеств у женщин, начиная со школы и университета.

2.10.2.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести профессию работника кочевого жилья («хозяйка чума», «чумработница») в общероссийский классификатор профессий.

2.10.2.9. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Увеличить количество кочевых школ в целях укрепления института семьи.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы: 🏛

3. ТРАНСПОРТ И ИНФРАСТРУКТУРА

3.1. Развитие Северного морского пути

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях комплексного развития Северного морского пути, объединения усилий, учета возможностей и потребностей всех участников судоходства в Арктике рекомендуется:

🏛 3.1.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Актуализировать план развития Северного морского пути до 2035 года в условиях изменившейся геополитической и экономической ситуации, актуализировать финансово-экономическую модель работы магистрали.

🏛 3.1.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Утвердить проект Трансарктического транспортного коридора, что позволит соединить мировые промышленные, сельскохозяйственные, энергетические центры и потребительские рынки

3.1.1.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При планировании и реализации мероприятий по развитию Северного морского пути обеспечить взаимодействие железнодорожного, морского и внутреннего водного, автомобильного, воздушного, трубопроводного транспорта.

3.1.1.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Синхронизировать планы грузоотправителей и формирование целевой грузовой базы, маршруты транспортировки завоза и вывоза грузов, развитие портовой инфраструктуры, работу судоходных предприятий и судостроительной отрасли.

3.1.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Актуализировать работу по развитию международных транспортных коридоров в направлении «Север-ЮГ» и соединению арктических портов с железными дорогами страны, в том числе, рассмотреть возможность реализации таких проектов как Белкомур и Северный широтный ход, строительства новых, а также расширения пропускной способности действующих подходов к морским терминалам.

3.1.1.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть возможность использования транспортного и логистического хаба Санкт-Петербурга как составной части проекта по обеспечению международного и межрегионального транзита в рамках комплексного развития Северного морского пути с целью повышения его грузооборота и экономической эффективности.

3.1.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать цифровой сервис для мониторинга транспортно-логистической системы Арктики, включая отслеживание оперативной ситуации в режиме реального времени, анализ и прогнозирование транспортных потоков (морских, речных и наземных), включая судоходство по Северному морскому пути, а также западному и восточному секторам Арктики (от Скандинавии до Восточно-Азиатского региона) на основе спутниковой информации.

3.1.1.8. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть возможность использования транспортного и логистического хаба Санкт-Петербурга как составной части проекта по обеспечению международного и межрегионального транзита в рамках комплексного развития Северного морского пути с целью повышения его грузооборота и экономической эффективности.

3.1.1.9. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие бункеровочной инфраструктуры на трассах Северного морского пути, в том числе путем организации бункеровочных баз в портах Диксона, Певека и Сабетты.

В целях достижения планового объема перевозок по Северному морскому пути к 2030 году, с учетом потребности в 116 транспортных судах арктического класса, рекомендуется:

3.1.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Уделить особое внимание вопросу создания дополнительных судостроительных мощностей в европейской части РФ для серийного строительства наиболее востребованных российской торговлей типоразмеров судов.

3.1.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Переходить уже сейчас к разработке собственных проектов судов с использованием технологий и компонентной базы из РФ и дружественных государств.

3.1.2.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечивать высокотехнологичное производство на верфях и внедрение современных судостроительных технологий.

3.1.2.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Содействовать международной кооперации для развития торгового флота в Арктике, включая грузовые и аварийно-спасательные суда.

3.1.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях эффективной реализации ключевых якорных арктических инвестиционных проектов в условиях пересмотра финансовой модели и параметров проектов, вызванного нестабильной внешнеполитической обстановкой, рекомендуется обеспечить неизменность налоговых условий для реализуемых проектов.

3.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях подготовки кадров для развития Северного морского пути, обеспечения учащихся достаточной информацией о деятельности предприятий и повышения интереса к трудоустройству на профильных предприятиях рекомендуется повышать вовлеченность индустриальных партнеров в учебный процесс, разнообразить стажировки и практики.

3.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения связности портовой инфраструктуры с железнодорожной сетью , увеличения пропускной способности Транссибирской магистрали рекомендуется обеспечить модернизацию Северной железной дороги.

3.1.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях увеличения мощностей портовой инфраструктуры рекомендуется внедрять беспилотные и автоматизированные технологии.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

3.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях решения проблемы дефицита гражданского флота с повышенным ледовым классом для работы на Северном морском пути рекомендуется сформировать программу льготного лизинга гражданских судов водного транспорта и объектов портовой инфраструктуры для потребностей АЗРФ.

3.1.7.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проработать возможность предоставления льготного целевого финансирования в объеме до 15 млрд рублей и других мер государственной поддержки компаниям, реализующим проекты в сфере развития Дальнего Востока и Арктики в части модернизации и строительства гидротехнических средств и судоремонта/судостроения, в том числе за счет средств государственной корпорации развития ВЭБ.РФ и федерального фонда развития промышленности.

3.1.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях формирования долгосрочного источника инвестиций в строительство судов на российских верфях рекомендуется законодательно закрепить приоритетный доступ российских перевозчиков к экспортной грузовой базе, в том числе в рамках арктических проектов.

3.1.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития судоходства в восточном секторе Арктики рекомендуется сформулировать новые требования к судам ледового плавания, предназначенным для эксплуатации в восточном направлении, с учетом отличий от западного сектора, выражающихся в более сложных климатических условиях, более высокой толщины припайного льда, наличии меньшего количества информации о ледовых условиях.

В целях исполнения федеральных задач по развитию инфраструктуры речных портов, переключению части грузопотоков на внутренний водный транспорт на северных реках, включая возможный вывоз экспортных грузов, а также в целях развития нового транспортного коридора, обеспечивающего вывоз продукции отечественных производителей с континентальной части Западной Сибири в сторону трасс Северного морского пути через транспортную инфраструктуру Ямало-Ненецкого автономного округа, заинтересованным федеральным органам исполнительной власти рекомендуется:

3.1.9.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Совместно с судовладельцами и логистическими операторами определить консолидированную потребность по строительству речного грузового

флота повышенной грузоподъёмности (самоходные и несамоходные суда с грузоподъёмностью 5 000 тонн и выше) для дальнейшей эксплуатации в акватории Обь-Иртышского бассейна (Иртыш, Обь, Обская губа), с возможностью использования такого флота и в других арктических регионах с аналогичными условиями судоходства.

3.1.9.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность дальнейшего развития объектов причальной инфраструктуры речного порта Лабытнанги и созданию на её основе современного транспортно¬логистического хаба (терминала) для накопления и мультимодальной перевалки грузов (ж/д, авто, река-море) в направлении трасс Северного морского пути.

3.1.9.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность дальнейшего развития безопасного судоходства для транспортировки грузов по внутренним водным путям Обь-Иртышского бассейна от Лабытнангского транспортного узла на реке Обь до выхода в акваторию Обской губы Карского моря, включая комплексное изучение лимитирующих судоходство участков и выполнение мероприятий по их дноуглублению (Надымский бар и пр.) за счет средств федерального бюджета.

В целях развития транспортного коридора, соединяющего Транссибирскую магистраль и Северный морской путь, позволяющего увеличить перевалку российских грузов через морские порты Красноярского края, Правительству РФ рекомендуется:

3.1.10.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проработать вопрос расширения мер государственной поддержки гражданского пассажирского судостроения, а именно:

3.1.10.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть механизм долевого финансирования с привлечением средств федерального и регионального бюджетов в целях выполнения проектных работ и строительства судов для обеспечения социально значимых регулярных перевозок пассажиров на территории АЗРФ.

3.1.10.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать базовые проекты универсальных пассажирских судов для территорий с аналогичными условиями судоходства за счет средств федерального бюджета с возможностью их доработки за счет средств субъекта РФ.

3.1.10.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть возможность использования нескольких действующих мер государственной поддержки.

3.1.10.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить финансирование для предоставления льготного лизинга при реализации проектов по строительству пассажирского флота.

3.1.10.1.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть грузопассажирские суда типа «река-море» для доставки пассажиров и грузов в отдаленные северные поселки.

3.1.10.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проработать механизм государственной поддержки создания причальной инфраструктуры и проведения работ по дноуглублению рек Енисейского бассейна за счет средств федерального бюджета.

3.1.10.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ускорить принятие проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596, в части правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа или расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при обеспечении доступности местных воздушных перевозок населению.

Расположение Красноярского края в центре России и наличие мощной водной артерии — р. Енисей — предопределяет возможность развития транспортного коридора, соединяющего Транссибирскую магистраль и Северный морской путь. Это позволит увеличить перевалку российских грузов через морские порты региона.

Может быть сформирован транспортный коридор («Север — Юг»), который с юга имеет связь с железной дорогой в Красноярске и Лесосибирске, а с севера плавно переходит в евроазиатский транспортный коридор Северного морского пути. Развитие внутренних водных путей края, в том числе реализация комплекса мер по строительству новых судов, реконструкции портовой инфраструктуры, причальных сооружений, будет способствовать реализации этой задачи, а также практическому исполнению положений федерального закона о северном завозе, позволив системно (без сбоев) осуществлять доставку жизненно важных грузов в труднодоступные территории края в рамках северного завоза.

3.1.10.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос реконструкции, строительства, модернизации инфраструктурных объектов морского порта Диксон (на территории пгт. Диксон) за счет федеральных средств, либо внебюджетных источников.

3.1.11. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях комплексного развития транспортной инфраструктуры, упрощения мультимодальных перевозок через Северный морской путь, оптимального перераспределения экспортного грузопотока в ХМАО-Югре и ЯНАО Правительству РФ рекомендуется рассмотреть вопрос о реализации проекта Меридионального транспортного коридора «Екатеринбург — Арктические порты Ямала» (далее — МТК).

Проект МТК был представлен в 2024 году в составе комплексного инфраструктурного проекта «Сухой порт». Идея проекта МТК создание и развитие транспортной инфраструктуры в Свердловской области как отправной точке, аккумулирующей и перераспределяющей экспортный грузопоток за счет формирующихся в регионе в рамках проекта «Сухой порт» транспортно-логистических центров, а также в ХМАО-Югре и ЯНАО.

Проект МТК включает строительство однопутной неэлектрифицированной железнодорожной линии «Полуночное Обская» с соответствующей железнодорожной инфраструктурой, усиление ограничивающих пропускную способность участков существующих путей Свердловской железной дороги, модернизацию и достройку железнодорожных подходов к арктическим портам западной части Обской губы, развитие инфраструктуры арктических морских портов и создание новых портовых мощностей.

Проект МТК позволит упростить мультимодальные перевозки через Северный морской путь. Кроме того, создание нового транспортного коридора позволит разгрузить существующие пути перевозок: Северную железную дорогу и линию Тюмень — Новый Уренгой, а также Транссибирскую магистраль в направлении Восточного полигона, повысив общую пропускную способность транспортной системы России.

3.1.11.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Завершить строительство автомобильной дороги «Екатеринбург — Урай — Советский — Нягань — Надым», включая строительство мостового перехода через реку Обь в Октябрьском муниципальном районе Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

3.1.12. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Заинтересованным федеральным ведомствам и структурам рассмотреть возможность приведения причальной инфраструктуры порта Диксон (в районе пгт Диксон) в надлежащее техническое состояние путем проведения обследований, строительных и ремонтных работ.

В целях развития внутренних водных путей России и развития речного транспорта Арктики Минпромторгу России рекомендуется:

3.1.13.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность разработки мер государственной поддержки аналогичных мерам, установленным для обновления речного и морского флота.

3.1.13.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о выделении субсидий из федерального бюджета на приобретение (строительство) новых портальных кранов для речных портов.

3.1.13.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить частичное погашение затрат по кредитным договорам и договорам лизинга, заключаемых в целях приобретения (строительства) новых портальных кранов для речных портов.

В целях обеспечения экологически устойчивого и безопасного судоходства по Северному морскому пути рекомендуется:

3.1.14.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать цифровую платформу для поддержки принятия решений по реагированию на аварийные разливы нефти в арктической акватории, включающую инструментарий по моделированию и прогнозированию нефтяного пятна, систему дифференцированных технологических решений по ликвидации аварийного разлива нефти и нефтепродуктов и банк данных по материалам и средствам ликвидации разливов.

3.1.14.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минприроды России, Минфину России, ГК «Росатом» доработать, обеспечить финансирование и внедрение в практику программу мониторинга окружающей среды и биоразнообразия в акватории Северного морского пути на регулярной основе, начиная с 2026 года (программа находится на рассмотрении в Правительстве РФ).

🏛 3.1.14.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству РФ нормативно закрепить необходимость разработки и реализации экологических политик и планов по сохранению биоразнообразия для крупных добывающих и судоходных компаний, использующих Северный морской путь.

3.1.14.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минприроды России, Минтрансу России, МЧС России, ГК «Росатом» провести комплексную эколого-экономическую оценку развития Северного морского пути для своевременного учета экологических рисков и предотвращения неблагоприятных ситуаций экологического характера путем создания постоянно обновляющейся цифровой платформы и ее внедрения в систему управления Северным морским путем.

🏛 3.1.14.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству РФ, Минприроды России разработать и принять нормативные документы по созданию единой базы экологических данных результатов выполнения программ экологического мониторинга государственными, научными и коммерческими организациями.

🏛 3.1.14.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в программу мониторинга окружающей среды в акватории Северного морского пути мероприятия по установлению регулярных гидрометеорологических, гидрохимических, ледовых наблюдений с помощью современных автоматизированных средств измерений.

3.1.14.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При проведении мониторинга окружающей среды в акватории Северного морского пути учесть положительный опыт применения в АЗРФ малогабаритных автономных буйковых станций российского производства (в том числе в дрейфующем варианте), обеспечивающих получение оперативных данных о дрейфах льда, поверхностных водных масс, толщинах снежно-ледяного покрова, температуре поверхности, температуре в толще льда, температуре воды, солености воды, атмосферном давлении, скорости и направлении ветра, уровне моря, волнении, гидрохимических параметрах.

3.1.14.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поручить Федеральному агентству по недропользованию реализацию подведомственными учреждениями, имеющими опыт ведения государственного мониторинга окружающей среды (ФГБУ «Институт Карпинского», ФГБУ «ВНИИОкеангеология»), осуществление мониторинга состояния недр акватории и прибрежно-шельфовой зоны, включая геологическую среду, верхнюю часть геологического разреза, современные донные отложения, а также опасные экзогенные геологические процессы на морском дне и в береговой зоне, мониторинг опасных экзогенных геологических процессов с целью оценки их современного состояния и прогноза развития, в соответствии с пунктом 3 статьи 63.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

🏛 3.1.15. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения безопасности мореплавания в полярных водах во исполнении положений п. 4 ст. 3 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», применительно к обязанности судовладельца страховать заработную плату и другие суммы, рекомендуется принять соответствующие федеральные законы по прямой обязанности судовладельцев страховать ответственность за ущерб от загрязнений с судов.

Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации к прямой обязанности судовладельца относит обязанность страхования заработной платы (п. 2 ст. 60). Косвенно обязанность страховать ответственность за ущерб от загрязнения с судов предусмотрена в Правилах плавания в акватории Северного морского пути. Так, в пункте 5 закреплено, что к заявлению на получение разрешения на плавание в акватории прилагается копия свидетельства о страховании ответственности. Разрешение не будет выдано, если не будет предоставлено указанное свидетельство, соответственно указанный вид страхование является обязательным. Следовательно, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона РФ от 27.11.1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», должен быть принят федеральный закон о конкретном виде обязательного страхования, раскрывающий конкретные условия такого обязательного страхования.

3.2. Повышение авиадоступности Арктики

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

3.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях эффективной реализации конституционного права жителей арктических районов на свободу перемещений и федерального закона «О северном завозе» рекомендуется разработать Федеральную комплексную программу «Авиация Арктики», в составе которой предусмотреть: выбор эффективного парка воздушных судов, развитие самолето- и двигателестроения, строительство авиаплощадок, аэродромов и создание инфраструктуры организации авиаперевозок.

3.2.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения доступности транспортного сообщения в арктических регионах рекомендуется рассмотреть возможность вопросы внедрения внутрирегионального субсидирования авиационных перевозок.

Наличие межрегионального субсидирования пассажирского авиасообщения ярко отражает картину дискриминационной стоимости авиабилетов: так, например, авиабилет по маршруту Красноярск-Москва, протяженностью 3 352 километра составляет 10 000 рублей, а авиабилет Красноярск-Туруханск, протяженностью 1 100 километров, составляет 16 650 рублей.

3.2.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения замены флота местных/региональных и магистральных грузовых воздушных судов, способных обеспечивать доставку грузов и почты в сложных арктических условиях, Минтрансу России, Минпромторгу России рекомендуется рассмотреть вопрос включения необходимых воздушных судов в Комплексную программу развития авиационной отрасли Российской Федерации.

В целях обеспечения поставок комплектующих, запасных частей, расходных материалов для авиационной техники арктических авиапредприятий, находящихся в собственности государства (субъекта РФ) и обеспечивающих транспортную доступность жителей этих регионов, а также обеспечение их товарами первой необходимости, Минпромторгу России, Минтрансу России, Правительству РФ рекомендуется:

3.2.4.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Нарастить производство отечественных авиадвигателей, запасных частей и вспомогательных силовых установок ТА-14 для вертолетов Ми-8МТВ (АМТ), модернизировать эти вертолёты с помощью установки устройства воздушного запуска, которое позволит экономить ресурс вспомогательной силовой установки.

3.2.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить запас авиадвигателей, запчастей и компонентов на складах производителя для возможности их оперативного (внепланового) приобретения эксплуатантами.

3.2.4.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ввести бюллетень по замене импортных вспомогательных силовых установок Safir 5K/G Ml на отечественные и ТА-14 для вертолетов Ми-8МТВ (АМТ).

3.2.4.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать работу по продлению назначенного ресурса конкретным авиадвигателям ТВ3-117ВМ (вертолеты Ми-8МТВ/АМТ) свыше 7500 часов до 9000 в процессе эксплуатации для всего парка двигателей. К примеру, двигатель ТВ2-117АГ (вертолеты Ми-8Т) разработки 60-х годов XX века имеет назначенный ресурс 12000 час.

3.2.4.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать параллельный импорт вспомогательных силовых установок Safir 5K/G Ml, двигателей АШ-62ИР и ТВ3-117ВМ как новых, так и имеющих достаточный назначенный и межремонтный ресурс.

3.2.4.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поручить и обеспечить финансирование АО «Уральский завод Гражданской авиации» как организации-разработчика разрешительной документации по допуску к эксплуатации по техническому состоянию вспомогательных силовых установок Safir 5K/G Ml в России продлить межремонтный ресурс вспомогательной силовой установки до 4000 запусков в соответствии с картой данных.

3.2.4.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать проведение капитальных ремонтов вспомогательных силовых установок Safir 5K/G Ml в РФ, как вариант в УЗГА, т.к. УЗГА является держателем сертификата разработчика, и у них уже проводятся капремонты вспомогательных силовых установок Safir, только другой модификации (самолётные).

3.2.4.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить разработчиков самолета Ан-2 и двигателя АШ-62ИР для организации производства комплектующих и запасных частей. Рост дефицита запчастей и комплектующих изделий для самолета Ан-2 и двигателя АШ-62ИР обусловлен их изготовлением в Польше.

3.2.4.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству РФ расмотреть ценовую политику в отношении ценообразования на авиационные запасные части, агрегаты, компоненты, произведённые в РФ и их плановые ремонты.

Основные агрегаты и комплектующие изделия воздушных судов имеют большие сроки поставок агрегатов и комплектующих изделий для ремонта воздушных судов (ВС) от производителей авиационной техники по самолетам Ан-2 и вертолетам Ми-8 всех модификаций. Так, к примеру:

- поставка двигателя ТВ3-117ВМ от АО «ОДК КЛИМОВ», входящую в ГК «Ростех», составляет до 4 лет при предоплате 50%-100%.
- поставка втулки несущего винта вертолета Ми-8 составляет более 350 дней, цена в районе 9 млн. рублей, поставщик АО «ВР-Сервис».
- поставка виброгасителя вертолета Ми-8 составляет до 400 дней, поставщик АО «ВР-Сервис».
- предложение от производителей на отдельные элементы забустерной части управления до 1200 дней. При директивном сроке 90 дней, поставщик АО «ВР-Сервис».

Приобретение многих агрегатов и механизмов для гражданских вертолётов непосредственно у производителя бывает невозможно из-за отсутствия «военприёмки», поэтому приходится покупать эти же агрегаты, этих же производителей через посредников.

Производители авиазапчастей, компонентов и агрегатов не выпускают продукцию с запасом, впрок (на склад), следовательно, при острой необходимости, например, в случае досрочного выхода из строя у эксплуатантов возникает проблема с приобретением необходимых запчастей, компонентов, агрегатов.

Данные обстоятельства делают невозможным планирование капитальных ремонтов авиатехники для поддержания непрерывности производственного процесса в авиапредприятиях, и это может привести к длительным вынужденным простоям воздушных судов, в том числе недавно приобретенных и находящихся в лизинге. Цена комплектующих и запасных частей возросла кратно, что ведет к значительному росту стоимости капитального ремонта и восстановлению ресурса самолетов и вертолетов. К тому же, производителями агрегатов и комплектующих требуется предоплата в 50-100%, что изымает из оборота авиапредприятий значительные финансы на длительный период например, ремонт двигателя вертолёта ТВ-3-117 Ми-8МТВ (АМТ) в 2023 г. стоил порядка 14,5 млн рублей, в 2024 г. 22,5 млн рублей, предложение на 2025 г. 45,8 млн рублей в АО «ОДК КЛИМОВ». Аналогичное, кратное повышение цен, не соразмерное с ростом инфляции, сложилось с ценами на запасные части и агрегаты.

Также сложился острый дефицит авиационных двигателей ТВ3-117ВМ и чешских вспомогательных силовых установок Safir 5K/G MI.

В целях решения проблемы с дефицитом самолетов Ан-2 Минпромторгу России, Минтрансу России, Правительству РФ рекомендуется:

3.2.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Закупить ограниченную серию самолетов Y-5 китайского производства до начала массового производства аналогичных российских самолетов для местных воздушных линий.

Аналогичный самолет Y-5 выпускается в КНР по советской лицензии с 50-х годов XX века претерпел несколько модернизаций в части повышения безопасности полетов и комфорта для пассажиров, комплектуется двигателем АШ-62ИР производства Польши).

3.2.5.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить кооперацию их сборки (производства) на авиазаводах РФ.

3.2.5.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить основным разработчиком двигателя Воронежский завод КБ Химавтоматики, а самолета Ан-2, а также его модификаций, ФАУ «СибНИА им. С.А. Чаплыгина», которым он исторически и является со второй половины 40-х годов XX века.

3.2.5.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

ФАУ «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» совместно с заинтересованными организациями проработать:

3.2.5.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Перевод агрегатов и комплектующих изделий на эксплуатацию по техническому состоянию.

3.2.5.4.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Продление назначенных (межремонтных) ресурсов и сроков службы самолетов Ан-2 и двигателей АШ-62ИР.

3.2.5.4.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Определение и назначение разработчика двигателей АШ-62ИР (их модификаций) с последующей их модернизацией.

3.2.5.4.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Налаживание (возобновление) производства планера и двигателей самолета Ан-2, их комплектующих в России.

3.2.5.4.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Ремоторизацию самолета Ан-2 отечественными турбо-винтовым двигателем и винтами (возможно, совместно с ФГУП «ПО «Полет», организация доработки и возобновление производства самолетов Ан-3).

3.2.5.4.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Модернизацию пилотажно-навигационного оборудования, эргономики кабины пилотов, пассажирского салона, шасси (колесно-лыжное, пневматики пониженного давления, поплавки).

3.2.5.4.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Мероприятия по повышению рентабельности эксплуатации модернизированных самолетов Ан-2 (Ан-3) и их модификаций.

Большинство парка исправных самолетов Ан-2 в ближайшие 10 лет отрабатывают свой назначенный ресурс (20 тыс. часов). Полноценного российского аналога для замены самолета Ан-2 в ближайшие 3 года не предвидится.

Предлагаемый самолет ЛМС-901 («Байкал») по летно-техническим характеристикам существенно отличается от возможностей самолета Ан-2, имеет меньшую пассажировместимость (7-9 чел. против 12 чел.) и, по сути, является самолетом для других, более щадящих южных условий эксплуатации, слабо приспособлен к эксплуатации на имеющихся грунтовых взлетно-посадочных полосах сельских населенных пунктов Крайнего Севера, где между озёр и болот сложно найти подходящий сухой участок земли для площадки, подходящей для самолёта Ан-2.

К тому же не ясны сроки установки отечественного двигателя ВК-800, окончания летно-технических испытаний, начала серийного производства необходимого количества самолетов.

В целях модернизации сети аэропортов и посадочных площадок Минтрансу России рекомендуется:

3.2.6.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ввести отдельный правовой режим для аэропортов и посадочных площадок АЗРФ по примеру введения Экспериментального правового режима, который работает в Ненецком АО для БПЛА. Например, оценить необходимость для северных аэропортов строить дорогу с искусственным покрытием вдоль периметрового ограждения аэродрома или посадочной площадки, которое проходит по болоту.

3.2.6.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Объединить все посадочные площадки Арктики в единое государственное предприятие.

С октября 2022 года по настоящее время по инициативе профильных Комитетов Госдумы ФС РФ Минтрансом России создана и работает межведомственная комиссия по вопросам строительства (реконструкции) посадочных площадок в АЗРФ. Данная комиссия работает в рамках аналогичного Плана («дорожной карты»), утвержденного Правительством РФ. Необходимо, чтобы работа комиссии максимально учла опыт и мнение северных авиаторов, выполняющих ежедневные полеты в суровых климатических и географических условиях, не привела к введению излишних требований к эксплуатации площадок и выполнению полетов на них.

Подобный негативный пример был в 2022 году при внезапном введении требований транспортной безопасности на посадочных площадках, но тогда при содействии коллективных усилий и в экстренном порядке пришлось переделывать Постановления Правительства РФ для предотвращения неоправданных многомиллиардных финансовых затрат в масштабах всей страны, которые, в том числе, могли лечь на районные и сельские муниципальные образования, а также на авиапредприятия.

Но тем не менее до настоящего времени опять вводятся излишние нормативные положения, ужесточающие требования по транспортной безопасности на сельских и производственных посадочных площадок, что ведет либо к значительному росту финансовых и материальных затрат на их содержание, либо к выводу посадочных площадок из эксплуатации.

В целях обеспечения государственной поддержки участников отрасли Минтрансу России, Минэкономразвития России, Государственной Думе РФ рекомендуется:

3.2.7.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Для арктических авиапредприятий, находящихся в собственности государства (субъекта РФ) и обеспечивающих транспортную доступность жителей этих регионов, а также обеспечение их товарами первой необходимости, организовать завоз авиаГСМ с использованием государственных субсидий (доступных кредитов и т.д.) с возвратом финансовых средств по мере использования авиатоплива по календарным периодам.

3.2.7.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Производить планирование закупок авиатоплива по годам на период до 5 лет, что позволит заключать твердые договора с производителями авиатоплива со значительными скидками. Данная мера позволит авиапредприятиям более целесообразно использовать денежные поступления в поддержании производственных затрат.

Одной из значительных статей расходов арктических авиапредприятий является массовая сезонная закупка авиаГСМ для воздушных судов на весь календарный год, практически аналогичная «северному завозу».

3.2.7.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить авиапредприятиям-резидентам АЗРФ преимущества перед не резидентами, оказывающими аналогичные услуги на территории АЗРФ, в процессе закупочных процедур при прочих равных условиях.

Это обусловлено дополнительными затратами резидентов на выполнение социальных гарантий работникам, выполняющим свою трудовую функцию в условиях Крайнего Севера (Северные надбавки, северная дорога и т.д.).

3.2.7.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения доступности авиабилетов и повышения качества жизни жителей АЗРФ рекомендуется увеличить субсидирование в рамках Постановления Правительства РФ от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации», что позволит субсидировать межрегиональные перевозки.

3.2.7.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Решить вопрос для пассажиров северных отдаленных поселков о возможности перевоза на вертолетах типа МИ-8 багажа весом до 23 кг и ручной клади до 10 кг (в настоящее время 10 кг и 5 кг, соответственно), учитывая отсутствие круглогодичного запаса товаров в сельских магазинах.

3.2.7.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Решить вопрос транспортировки груза 200, учитывая отсутствие врачей в сельских населенных пунктах и отказы в перевозке данного груза на вертолетах.

В целях преодоления нехватки молодых и хорошо подготовленных авиационных кадров в авиапредприятиях Минобрнауки России и Минтрансу России рекомендуется:

3.2.8.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Наладить связь с эксплуатантами с целью определения состава и количества необходимых на производствах специалистов.

Сейчас эта информация собирается, при этом сложился острый дефицит авиационно-технического персонала.

3.2.8.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Вернуть практику целевого обучения за счет федерального бюджета не только в высших, но и в средних учебных заведениях Гражданской авиации с организацией приёмных комиссий в регионах с целью предоставления возможности кандидатам на поступление из малообеспеченных семей удалённых северных населённых пунктов сдать вступительные экзамены, не неся больших затрат на выезд в центральные районы России, с условием последующей обязательной отработки подготовленных выпускников в течение 5 лет в региональных авиапредприятиях.

3.2.8.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Всемерно поддержать в организационном и финансовом плане профильные летные и технические учебные заведения Гражданской авиации в части

укрепления материально-технической базы, приобретения необходимого количества исправных учебных воздушных судов отечественного производства и достойной оплаты труда преподавателей и инструкторов.

3.2.8.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Согласовать программы подготовки Минобрнауки России по подготовке специалистов в авиационно-технических училищах и институтах с Минтрансом России:

3.2.8.4.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предлагается возобновить практику советского периода, когда одновременно с дипломом об образовании выдавалось удостоверение специалиста, которое позволяло после краткой стажировки допускать молодого специалиста к работе.

Для этого требуется согласованная межведомственная процедура по организации соответствующих обучения и выдачи удостоверений между Минобрнауки России и Минтрансом России. В настоящее время выпускникам учебных заведений Гражданской авиации (Минобрнауки России) необходимо проходить дополнительное обучение в учебных центрах Росавиации (Минтранс России) для допуска к обслуживанию ВС, что требует от авиапредприятий дополнительных финансовых затрат и времени.

3.2.8.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть завышенные требования, установленные ФАП-147, к опыту работы авиационно-технического персонала для получения квалификационных отметок.

Так, например, для получения отметки А3 требуется опыт работы 1 год, при этом специалист будет допущен только к оперативному техобслуживанию (ОТО), для квалификационной отметки В1.3 — опыт 2 года и можно выполнять периодическое техобслуживание (ПТО). Раньше после выпуска из училища специалист допускался к ОТО и ПТО после непродолжительной стажировки на авиапредприятии, соразмерно способностям, а не после обязательного фиксированного срока.

В целях повышения безопасности полётов ВС в Арктике, уменьшения рисков аварийных ситуаций и авиакатастроф по метеорологическим факторам рекомендуется:

3.2.9.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть (увеличить) размер заработной платы синоптиков, метеорологов в регионах АЗРФ до адекватного, приемлемого уровня.

3.2.9.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Полностью укомплектовать штаты синоптических групп в авиаметеорологических службах на аэродромах в Арктике.

3.2.9.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить качественную подготовку кадров с требованием проходить периодическую переподготовку с акцентом на особенности работы полярной авиации, изучать и применять на практике новейшие технологии в метеообеспечении полетов в Арктике.

3.2.9.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Увеличить количество метеорологических станций в арктических районах.

3.2.9.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Поставить задачи перед учёными-метеорологами НИИ РФ по изучению особенностей атмосферных процессов для совершенствования метеообеспечения авиации в арктических районах:

3.2.9.5.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить интеграцию результатов научных исследований в численные модели атмосферы по данному региону.

3.2.9.5.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать современные прогностические методы на основе численного моделирования.

3.2.9.5.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить совместное применение данных дистанционного зондирования Земли (спутникового мониторинга, ДМРА) и данных аэрологического зондирования атмосферы.

Синоптики и метеорологи авиаметеорологических служб получают очень низкую зарплату (в 4 раза меньше, чем диспетчер, при том, что рабочей нагрузки больше). По состоянию на 2016 год диспетчер получал 120 тыс. руб. одна ставка за месяц на руки, синоптик — 27 тыс. руб. одна ставка за месяц на руки. Сейчас, даже после индексаций — это крайне низкий размер заработной платы для Арктики. Прежние синоптики уезжают из арктических регионов, а новые (выпускники вузов) на такую низкую зарплату не едут. Также на синоптиков в Арктике приходится большая рабочая нагрузка из-за сложных погодных условий, нехватки метеоинформации для составления прогнозов погоды (мало наземных метеостанций в арктическом регионе), малой научной изученности региона в плане атмосферных процессов, сокращение синоптических групп на аэродромах в Арктике.

3.2.10. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития авиасообщения в АЗРФ, в том числе в Республике Коми, исполнения поручения Президента РФ рекомендуется рассмотреть вопрос о передаче в собственность Российской Федерации имущественного комплекса аэродрома Воркута в 2025 г. и выделении финансирования на его содержание с 2026 г.

Аэродром Воркута является потенциальным транспортным хабом для разлета по всей Европейской и Приуральской Арктике, транзитным аэропортом для доставки сотрудников на вахтовые базы производственных объектов. Также местоположение аэропорта Воркута позволяет ему стать базовым аэропортом для обслуживания Северного морского пути (спасательная, санитарная авиация, охрана границ).

Аэропорт Воркута является аэропортом совместного базирования с ФСБ России (с ФГКУ «Объединенный арктический авиационный отряд» ФСБ России), поэтому в соответствии с законодательством должен находиться в федеральной собственности. Это также не позволяет перевести аэропорт Воркута в статус посадочной площадки, что существенно сокращает расходы на его содержание.

Поручения по развитию авиационной отрасли в Республике Коми выданы Президентом РФ по итогам заседания Президиума Государственного Совета РФ 19 октября 2021 г. (от 04.11.2021 № Пр-2154ГС, п. 5):

Минтрансу России совместно с Правительством Республики Коми рассмотреть вопросы:

а) о передаче в собственность Российской Федерации имущественного комплекса аэродрома Воркута.

б) об обеспечении устойчивой деятельности акционерного общества «Комиавиатранс», в том числе с учетом имеющихся механизмов поддержки функционирования авиапредприятий в труднодоступных местностях.

По вопросу передачи аэродрома на федеральный уровень Правительством Республики Коми ведется работа с 2021 г. За этот период подготовлена и согласована вся необходимая для передачи документация, включая технико-экономическое обоснование передачи, а также принято распоряжение Правительства Республики Коми от 7 февраля 2022 г. № 28-р о принятии в федеральную собственность из государственной собственности Республики Коми государственного имущества Республики Коми.

Определена принимающая аэродром организация федеральное казенное предприятие «Аэропорты Красноярья».

Технико-экономическое обоснование передачи имущественного комплекса аэродрома в оперативное управление ФКП «Аэропорты Красноярья» предусматривает ежегодный объем федерального финансирования в размере 299 млн. рублей.

В 2022 — 2023 гг. Минфином России отказано в оказании финансовой поддержки на реализацию мероприятия по передаче в федеральную собственность.

Мероприятия по передаче аэропорта Воркута включены в распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2024 г. № 967-р «Об утверждении программы социально-экономического развития Республики Коми на период до 2028 года» с указанием дополнительной потребности в федеральном финансировании в размере 299 млн рублей ежегодно начиная с 2025 г.

Правительством Республики Коми в течение 2023 г. неоднократно направлялись обращения в адрес Совета Безопасности (Патрушеву Н.П.), ФСБ России (Бортникову А.В.) об оказании содействия в решении вопроса о передаче аэропорта в федеральную собственность. Вопрос о содействии со стороны ФСБ решен не был.

В 2024 г. Минфин России (письмо Минфина России в адрес Росавиации от 10.03.2024 № 19-02-05/21047) высказал позицию о возможности рассмотрения вопроса по передаче аэродрома Воркута в федеральную собственность после приведения аэродрома в нормативное состояние, а также целесообразности проработки возможности предоставления финансовой поддержки по линии ФСБ (аэродром Воркута является аэродромом совместного базирования).

С учетом позиции Минфина России и неисполнения поручения Президента РФ были направлены обращения в адрес Первого заместителя Руководителя Администрации Президента РФ С.В. Кириенко (от 08.04.2024 № 03-1-07/22248), Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина (от 08.04.2024 № 1834-03-1-13), Министра финансов России А.Г. Силуанова (от 31.05.2024 № 2754-03-1-35 и от 14.07.2024 № 3873-03-1-35).

В ответе Минфина России (от 17.07.2024 № 3873-03-1-35) со ссылкой на ранее направленное письмо от 10.03.2024 отмечена целесообразность приведения аэропорта Воркута в нормативное состояние до его передачи в федеральную собственность. Также в данном письме Минфином России указано на вероятность срыва реконструкции аэропорта Воркута до 2030 г. из-за его передачи и невозможности привлечения регионального финансирования в размере 2,1 млрд рублей из 7,7 млрд рублей.

Следует отметить, что параллельно с вопросом передачи аэропорта Воркута велась работа по привлечению федерального финансирования на его реконструкцию в размере 7,7 млрд рублей и привлечению федерального финансирования для капитального ремонта аэропортов Сыктывкар, Усинск и Ухта в размере 6,7 млрд рублей.

В результате аэропорт Воркута включен в федеральный проект реконструкции, размер привлекаемого федерального финансирования увеличен с 5,6 млрд рублей до 7,2 млрд рублей (республиканского бюджета Республики Коми — уменьшен с 2,1 до 0,5 млрд рублей).

Также решен вопрос с включением 3 аэропортов Республики Коми в проект плана капремонтов до 2030 г., разрабатываемый Росавиацией, с федеральным финансированием в размере 6,7 млрд рублей.

Вместе с тем принятие позиции Минфина России о целесообразности передачи аэропорта Воркута в 2030 г. требует финансирования затрат на содержание аэропорта из республиканского бюджета Республики Коми в размере до 1,2 млрд рублей в условиях критически низкого планового финансирования авиационной отрасли в 2025–2030 гг.

Таким образом, целесообразно рассмотреть передачу аэропорта Воркута в 2025 г. и выделение финансирования на его содержание с 2026 г.

3.2.11. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития авиасообщения в Республике Карелия рекомендуется ускорить определение источников финансирования и утверждение перечня посадочных площадок в АЗРФ, подлежащих строительству (реконструкции) на основании соответствующего Плана мероприятий, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2022 года № 186-р.

На территориях Республики Карелия, входящих в состав АЗРФ, расположены региональные посадочные площадки: «Костомукша», «Подужемье» (г. Кемь), «Калевала», которые были включены Минтрансом России в предварительный перечень посадочных площадок в АЗРФ, подлежащих строительству (реконструкции) на основании соответствующего Плана мероприятий, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2022 года № 186-р. В целях формирования согласованных предложений по параметрам финансового обеспечения указанного перечня Правительством Республики Карелия были представлены предложения в адрес Минвостокразвития России.

3.3. Развитие наземного транспорта и инфраструктуры

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях решения проблемы нормативного регулирования в составлении смет по устройству и содержанию автозимников, оптимизации процесса ценообразования и обеспечения стабильной работы предприятий, отвечающих за содержание автозимников, улучшения транспортной доступности в северных регионах рекомендуется:

3.3.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность инициирования разработки новых отраслевых сметных нормативов, адаптированных для условий Сибири и арктических районов РФ.

3.3.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержать разработку методических рекомендаций для осмечивания работ по устройству и содержанию сезонных автомобильных дорог общего пользования регионального значения, учитывающих положения ГОСТ 58948-2020.

Приказом Министерства транспорта РФ от 11 марта 2021 года № 61 нормативный документ ВСН 137-89 «Проектирование, строительство и содержание зимних автомобильных дорог в условиях Сибири и Северо-Востока СССР» утратил силу, взамен него действует ГОСТ 58948-2020 «Дороги автомобильные общего пользования. Дороги автомобильные зимние и ледовые переправы. Технические правила устройства и содержания». Однако данный переход вызвал ряд сложностей в составлении смет по устройству и содержанию сезонных автомобильных дорог общего пользования регионального значения. Ранее разработка индивидуальных сметных норм, которые учитывали затраты труда и материалов на работы по устройству и содержанию автозимников, основывались на Приложении 7 ВСН 137-89. После введения ГОСТ 58948-2020, который содержит общие технические правила, отсутствуют нормативы, аналогичные Приложению 7 ВСН 137-89. Это создало пробел в нормативной базе для осмечивания таких работ.

Кроме того, действующие отраслевые сметные нормативы (ОЭСНс), применяемые при содержании федеральных дорог, не охватывают всех особенностей и технологий, используемых при устройстве и содержании автозимников в сложных климатических условиях. В результате предприятия, занимающиеся обслуживанием региональных автозимников, сталкиваются с трудностями при составлении сметной документации и определении стоимости выполненных работ.

3.3.2. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях стимулирования развития средств индивидуальной мобильности (далее — СИМ) в Арктике рекомендуется обеспечить повышение участия операторов СИМ в развитии инфраструктуры в регионе.

3.3.3. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях развития инфраструктуры и повышения мобильности населения в Арктике рекомендуется обеспечить развитие каршеринга в макрорегионе.

Каршеринг способен создать альтернативу личному автомобилю, разгрузить город и уличную дорожную сеть, построить мультимодальную систему, а также помогает транспортной связности арктических регионов. Кроме того, каршеринг станет преимуществом для развития туристической отрасли Арктики, позволяя путешественникам исследовать самостоятельно регионы.

3.3.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения транспортной доступности, которую очень тяжело реализовать и поддерживать на протяжении многих лет в стабильном состоянии в условиях вечномёрзлых грунтов, которые подвержены ежегодному изменению (подтаиванию, деформации, пученистости, образованию кратеров), рекомендуется:

3.3.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

При строительстве дорог уделить особое внимание возможностям струнных технологий.

3.3.4.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечивать устройство стационарных переправ через небольшие реки, что позволит организовать транспортную связность удаленных населенных пунктов, в т.ч. населенных пунктов, где проживают КМНС.

3.3.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность установления для недропользователей, использующих сезонные автомобильные дороги, обязательных нормативов отчислений в региональные бюджеты на содержание и ремонт сезонных автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения.

В настоящее время в Якутии остро стоит проблема, связанная с резким и многократным увеличением нагрузки на республиканские дороги из-за роста грузопотока и тоннажа автотехники, принадлежащей недропользователям. Из-за превышения разрешенной нормативной нагрузки при перевозке грузов автотранспортом идет разрушение дорожного полотна, что в свою очередь приводит к дополнительной нагрузке на республиканский бюджет. Особо остро данная проблема в Якутии стоит в отношении автозимников. При этом федеральным законодательством не предусмотрено участие недропользователей в устройстве и содержании сезонных автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

3.3.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях улучшения транспортно-эксплуатационного состава зимников рекомендуется закрепить в федеральный закон № 257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» понятие «сезонные автомобильные дороги».

Закрепление термина позволит рассмотреть вопрос выделения средств из федерального бюджета на обустройство автозимников, в том числе на их строительство с продленным сроком действия. снизит риск «недозавоза» жизненно важного груза в труднодоступные населенные районы. положительно скажется на социально-экономическом развитии населенных пунктов Крайнего Севера. Увеличение бюджета позволит обновить и модернизировать технический парк дорожной техники, улучшить качество покрытия автозимников, что повысит безопасность перевозок, будет способствовать развитию логистической базы для своевременного технического обслуживания транспорта, создаст более эффективные и устойчивые маршруты, минимизируя риск перебоев в снабжении, а также активизирует освоение месторождений и повысит привлекательность АЗРФ для инвестиций и бизнеса в сфере добычи полезных ископаемых.

В настоящее время Арктика сталкивается с уникальными вызовами для транспортной инфраструктуры: ограниченная сеть дорог, экстремальные климатические условия и отдаленность населенных пунктов. В этих условиях критически важна транспортная доступность, которую обеспечивают автозимники. Являясь жизненно важными артериями для миллионов людей, они вносят большой вклад в развитие социально-транспортной доступности населения в Арктике, грузовых и пассажирских перевозок, непрерывной транспортной связи и становятся единственным способом доступа к социальным объектам и административным центрам для многих жителей.

3.3.6.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить выделение средств из федерального бюджета на обустройство автозимников.

3.3.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях снижения кадрового дефицита для предприятий, ведущих свою деятельность в удаленных регионах, в том числе на территориях Дальневосточного федерального округа и Арктики, рекомендуется организовать на базе ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» целевое обучение по специализированной программе подготовки специалистов железнодорожного транспорта в АЗРФ.

В российской Арктике железные дороги существуют, но не представляют собой развитую сеть с транспортной инфраструктурой. В октябре 2023 года было анонсировано создание проекта Северо-Сибирской железной дороги, которая должна связать Транссибирскую магистраль с Северным морским путем.

Организация целевого обучения на базе ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» позволит выстроить цепочку «работодатель — образовательная организация», связующим звеном которой выступит целевое обучение специалистов. Данное решение позволит будущим специалистам узнать о крупных работодателях и напрямую заявить свое желание работать в конкретных отраслях и в конкретных организациях.

3.3.8. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях развития межмуниципального сообщения жителей отдалённых населённых пунктов АЗРФ предлагается возобновить и развивать пассажирские маршруты на железнодорожных путях, которые используются в основном для грузоперевозок.

Возобновление пассажирских маршрутов на железнодорожных путях позволит жителям арктических населенных пунктов быстрее и удобнее добираться до других городов и населенных пунктов, что повысит качество их жизни и уровень социального взаимодействия. Развитие таких перевозок может привлечь туристов в арктические регионы, что положительно скажется на развитии инфраструктуры, малого и среднего предпринимательства, а также на доходах местного населения.

В целях совершенствования транспортно-логистического обеспечения АЗРФ рекомендуется:

3.3.9.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Структурировать опыт и результаты исследований в части методов полевых и лабораторных исследований грунтов и материалов. проектирования, строительства и эксплуатации транспортных объектов на многолетнемерзлых основаниях для проведения паспортизации и мониторинга состояния железных и автомобильных дорог в регионах АЗРФ.

В настоящее время увеличение объемов перевозок по Северному морскому пути предполагает активное развитие опорных портовых территорий, в том числе морских портов Мурманск, Архангельск, Сабетта, Магадан, инфраструктуры речных портов и пристаней: Салехард, Якутск, Дудинка, Игарка, Лабытнанги и других, в том числе при развитии мультимодальных логистических центров.

Развитие этих объектов предполагает строительство дорожной и железнодорожной инфраструктуры к этим опорным зонам, что предусмотрено стратегическими планами развития страны. Необходима интенсификация работ в части усиления инфраструктуры эксплуатируемых участков железных дорог, в том числе Байкало-Амурской магистрали, для повышения скорости движения на основных направлениях и подготовки к пропуску планируемого грузопотока, а также усиления инфраструктуры путей необщего пользования.

Необходима дальнейшая разработка технико-экономического обоснования для практической реализации планов развития транспортной инфраструктуры от города окружного значения Новый Уренгой (ЯНАО) и станции Коротчаево к морскому порту Дудинка и в Норильский промышленный район («Восточного полигона и Северного широтного хода»).

3.3.9.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Одобрить реализованные проекты по организации и проведению молодежных студенческих отрядов, а также студенческих и аспирантских отрядов научной направленности на важных объектах транспортной инфраструктуры в АЗРФ, в том числе с организацией опытных участков по проверке эффективности конструктивно-технологических решений усиления земляного полотна железных и автомобильных дорог.

3.3.9.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Провести в 2025 году целевые совещания в регионах АЗРФ с привлечением потенциальных абитуриентов из регионов АЗРФ с перспективой повышения кадрового потенциала для работы по реализации проектов транспортно-логистических комплексов, инфраструктуре железных и автомобильных дорог.

3.3.9.4. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Обеспечить обновление общественного транспорта и внедрение новых видов, таких как «Северобусы».

3.3.10. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения адаптации дорожной отрасли к климатическим изменениям в зоне вечной мерзлоты и современным технологическим вызовам рекомендуется разработать требования и реализовать информационную систему обеспечения адаптационной деятельности дорожной отрасли.

Система будет основана на технологиях районирования, геотехнического мониторинга и геокриологического прогнозирования и будет нацелена на обоснование выбора мероприятий инженерной защиты и режима эксплуатации дорожной инфраструктуры с учётом прогнозирования изменения мерзлотных условий, обусловленных изменениями климата и техногенной нагрузки.

Арктика и Субарктика — важные регионы для экономики страны, связанной, в том числе с освоением природных ресурсов. Природные и техногенные риски для объектов инфраструктуры возрастают в условиях изменения климата, переменной реакции многолетней мерзлоты и трансформации геокриологических условий в связи с хозяйственной деятельностью. Возникают новые опасности, связанные с малоизученными процессами преобразования засоленных и газосодержащих пород. Существующие вызовы повышают актуальность разработки научно-методического обоснования способов адаптации технических и управленческих решений, реализуемых на территории криолитозоны. Количественно оценить и спрогнозировать

динамику изменения многолетней мерзлоты и, соответственно, правильно предложить и реализовать меры адаптации очень сложно, потому что динамика состояния криосферы нестабильна, что обусловлено переменным воздействием естественных и техногенных факторов. В этих условиях районирование, мониторинг и прогнозирование представляются важнейшими инструментами, обеспечивающими адаптацию транспортной инфраструктуры к меняющимся природным и техногенным условиям.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы: 🏛

4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

4.1. Формирование благоприятного делового климата для привлечения инвестиций

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях улучшения инвестиционного климата в АЗРФ в условиях нестабильной геополитической обстановки, действующего режима санкций и структурной трансформации экономики рекомендуется:

4.1.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Проработать соответствие сметных нормативов, учитывающих доставку материалов в арктические регионы с сезонной и ограниченной отсутствием железных и автомобильных дорог транспортной доступностью.

4.1.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать механизмы полной либо частичной компенсации транспортных расходов в части доставки грузов, необходимых для реализации инвестиционных проектов.

🏛 4.1.1.3. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В рамках международно-правового взаимодействия инициировать рассмотрение вопроса о внесении изменений в соответствующие правоустанавливающие документы и декларации об инвестиционной деятельности в АЗРФ, устанавливающих соответствующие механизмы защиты прав инвесторов от изменений политической ситуации, вплоть до установления иммунитета от санкций на период действия инвестиционных соглашений.

4.1.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Организационно обеспечить проработку вопроса о внесении в пакет мер по противодействию внешнему санкционному давлению специального «арктического раздела», который будет направлен на дополнительную поддержку арктических проектов, расширит применение нестандартных мер, ориентированных на их финансирование с учётом специфических условий реализации, увеличит пространство межрегионального взаимодействия в АЗРФ.

4.1.1.5. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Обеспечить донастройку поддержки инвестиционной активности в АЗРФ, в том числе налоговых льгот и административных преференций, с учетом региональных особенностей субъектов АЗРФ.

4.1.1.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить упрощение условий и процедуры привлечения предпринимателями, ведущими деятельность на территории АЗРФ, инвестиционных и кредитных средств, в том числе на реализацию инфраструктурных проектов.

4.1.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В части развития минерально-сырьевых центров предусмотреть субсидирование из федерального бюджета бюджетам субъектов АЗРФ затрат на создание инженерной и коммунальной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов по созданию новых производств высоких переделов добываемого сырья при локализации близ сырьевых центров.

4.1.1.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В части развития инфраструктуры необходимо предусмотреть предоставление прямых субсидий из федерального бюджета на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков бюджетам субъектов АЗРФ.

4.1.1.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос об упрощении процедур перевода земельных участков из одной категории в другую, необходимой при реализации инвестиционных проектов, включая процедуры в отношении земельных участков из состава земель лесного фонда.

4.1.1.10. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о переносе воинской части для дальнейшего развития проекта по освоению Африкандовского месторождения в Мурманской области.

4.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения инвестиционной привлекательности арктических регионов, повышения их конкурентоспособности и обеспечения устойчивого социально-экономического развития региональным органам власти рекомендуется разработать и внедрить дорожную карту маркетинга территории, которая содержит описание бренда территории, механизмы продвижения брендов территории для привлечения инвесторов в ключевые отрасли.

4.1.3. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях интенсификации развития Северного морского пути и его становления как национальной транспортной артерии, а также для внедрения механизма концессии на добычу ресурсов и строительства портовой инфраструктуры рекомендуется инициировать привлечение китайских инвестиций для строительства Северного широтного хода, который станет катализатором развития Северного морского пути.

4.1.4. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях привлечения иностранных инвестиций дружественных стран к проектам в Арктике, к созданию высокотехнологичных производств на территории Арктики с защитой инвестиций и компаний от санкционного давления Минвостокразвития России рекомендуется рассмотреть возможность внедрения в АЗРФ специального экономического режима — международной территории опережающего развития.

4.1.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения инвестиционной привлекательности территории АЗРФ и созданию промышленного парка на территории г. Ноябрьска, инициировать внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "» Экономическое развитие и инновационная экономика», при предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах РФ, отнести ЯНАО к 1 группе по подобию ДФО.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях повышения качества выполнения подрядными организациями договорных обязательств в области инфраструктурного строительства на территории Крайнего Севера федеральным и региональным органам власти рекомендуется:

4.1.6.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Сформировать реестр надежных подрядных организаций, имеющих завершенные проекты в условиях низких температур и сложной логистики в АЗРФ, и характеризуемых устойчивым финансовым положением, положительной деловой репутацией и контрактной дисциплиной.

4.1.6.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность предоставления дополнительных административных и налоговых преференций для юридических лиц, входящих в реестр надежных подрядных организаций.

4.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях укрепления межрегионального сотрудничества для экономического развития АЗРФ Минвостокразвития России рекомендуется рассмотреть возможность создания единого сайта (портала) с информацией о государственных и муниципальных организациях, образовательных учреждениях, коммерческих и некоммерческих организациях, производящих продукцию и оказывающих услуги для нужды Арктики.

Сайт (портал) может содержать информацию о производителях и поставщиках различных товаров и услуг (в т.ч. образовательных), потребностях в товарах и услугах по различным направлениям деятельности. Данный портал мог бы способствовать и мониторингу Правительства России о потребностях различных предприятий и организаций АЗРФ и их удовлетворении, а также способствовать установлению связей и партнерских контактов между заинтересованными сторонами по всем субъектам РФ.

4.1.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях снижения налоговой нагрузки для организаций резидентов АЗРФ, осуществляющих деятельность по добыче и переработке полезных ископаемых при реализации новых крупных инвестиционных проектов на территории Республики Коми, рекомендуется рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) в части установления ставки в размере 0% по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, сроком на 10 лет для организаций резидентов АЗРФ, осуществляющих деятельность по добыче и переработке полезных ископаемых, за исключением углеводородного сырья.

Реализация инвестиционной деятельности по добыче полезных ископаемых в Арктике, в частности, по добыче угля, сопровождается высокими издержками и низкой рентабельностью. Добыча угля на шахтах осуществляется с глубоким залеганием угольных пластов, что ведёт к дополнительным издержкам по его доставке на поверхность. Также возникают затраты на мероприятия по обеспечению безопасности добычи в связи с наличием у шахт факторов, обуславливающих средний или умеренный уровни аварийности.

Гибкая налоговая политика позволит предприятиям направить высвобожденные средства на реализацию крупных инвестиционных проектов, в частности, на геологоразведочные работы, по итогам реализации которых будет создано значительное число новых рабочих мест, а в дальнейшем — обеспечены налоговые платежи и неналоговые поступления в бюджеты всех уровней.

4.1.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях снижения административных издержек как со стороны управляющей компании, так и со стороны резидентов АЗРФ рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс РФ, предусматривающих понижение тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды РФ для резидентов АЗРФ.

Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в АЗРФ» от 13.07.2020 № 193-ФЗ и Правила предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате страховых взносов, возникающих у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами АЗРФ (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 1338) не гарантируют резиденту АЗРФ обязательную компенсацию заявленной суммы, поскольку общий объем компенсируемых расходов ограничен размером субсидии, полученной управляющей компанией (АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики») на эти цели. Кроме того, Правила требуют от резидентов АЗРФ предоставления отчетных документов, а на управляющую компанию возлагают обязательства по проверке представленных документов, формируя тем самым дополнительные административные издержки с обеих сторон.

4.1.10. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях упрощения доступа резидентов АЗРФ к кредитным ресурсам для реализации новых инвестиционных проектов рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2186 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным резидентам Арктической зоны Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации» в части снижения до 10% размера собственных средств заемщика в структуре финансирования инвестиционного проекта.

На начальном этапе запуска проектов у резидентов АЗРФ возникают сложности в привлечении кредитных средств для реализации нового инвестиционного проекта, в том числе в рамках Постановления № 2186. Постановлением № 2186 установлено требование о наличии собственных средств заемщика в структуре финансирования инвестиционного проекта в размере не менее 30% суммы всех затрат по инвестиционному проекту (за исключением процентов по кредитам).

При обращении резидентов в кредитные организации для получения заемных средств данная категория заемщиков оценивается как непривлекательная с высоким уровнем риска, поскольку зачастую не располагает достаточной суммой собственных средств, а также залоговым имуществом, либо имеющееся имущество не отвечает требованиям в соответствии с внутренними документами банка.

Вновь созданные юридические лица, не имеющие истории предприятия, но имеющие обязательства в рамках соглашения по осуществлению инвестиционной деятельности в АЗРФ, в рамках реализации инвестиционных проектов с целью создания новых производств на арктической территории могут воспользоваться действующими на сегодняшний день гарантийными мерами поддержки, но в полной мере обеспечить финансовые обязательства в соответствии с нормативными документами кредитной организации не могут в связи с отсутствием возможности получения банковской гарантии на покрытие оставшейся (необеспеченной) части финансовых обязательств.

4.2. Совершенствование преференциальных режимов

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях повышения инвестиционной привлекательности арктических регионов и совершенствования преференциальных режимов рекомендуется:

4.2.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Законодательно уточнить инвестиционные льготы, исходя из региональных особенностей каждой из территорий, входящих в АЗРФ.

4.2.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить пункт 1.8. статьи 284 части второй Налогового кодекса РФ положениями, предусматривающими расширение полномочий субъектов РФ в части установления дифференцированных ставок и дополнительных условий применения пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для резидентов АЗРФ.

4.2.1.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ввести послабления либо отменить положение пп. 2 п. 1 ст. 284.4 Налогового кодекса РФ о запрете на применение налоговых льгот при наличии у организации в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами территории АЗРФ, путем разрешения применения льгот при наличии у организации раздельного учета деятельности в льготной зоне и за ее пределами.

4.2.1.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть в п. 4.2.ст. 5 Налогового кодекса РФ стабилизацию налоговых льгот для резидентов АЗРФ.

В настоящее время стабилизация на изменения в налоговом законодательстве, ухудшающие положения налогоплательщика в части налоговых льгот и иных преференций, распространяется на резидентов территорий опережающего развития, свободного порта Владивосток и особых экономических зон.

4.2.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ввести послабления либо отменить положения п. 1 ст. 283 Налогового кодекса РФ о запрете на перенос убытков по деятельности, облагаемой налогом на прибыль 0% и по пониженной налоговой ставке против общей налоговой базы для резидентов АЗРФ.

4.2.1.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть более гибкие критерии новизны инвестиционных проектов для долгосрочных капиталоемких проектов.

4.2.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать нормативно-правовую базу, регулирующую вопросы применения кластерного подхода для осуществления инвестиционной деятельности в АЗРФ.

4.2.1.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос об отнесении к организациям, которые могут быть признаны резидентами АЗРФ, общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организаций потребительской кооперации при условии осуществления перечисленными организациями предпринимательской деятельности.

Преференции, предусмотренные федеральными законами, не распространяются на некоммерческие организации в АЗРФ, осуществляющие предпринимательскую деятельность для достижения целей и задач, помогающим им в работе. Это, прежде всего, организации потребительской кооперации на селе, снабжающие жителей отдаленных населенных пунктов продуктами питания, а также общины КМНС. Эти организации несут значительную социальную, культурную нагрузку и реализуют значимые инвестиционные проекты, повышая качество жизни в отдаленных населенных пунктах Арктики.

4.2.1.9. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Региональным органам власти обеспечить дифференцированный подход к предоставлению преференций в соответствии с федеральным законом от 22.07.2024 № 197-ФЗ, в соответствии с которым был уточнен порядок предоставления земельных участков без проведения торгов лицам, получившим статус резидента АЗРФ.

Так, например, законом Архангельской области планируется к корректировке порядок предоставления земельных участков без проведения торгов путем исключения возможности получения на льготных условиях земельных участков для жилищного строительства, строительства капитальных объектов для сдачи их в аренду.

В целях финансового обеспечения инвестиционных проектов в условиях высокого уровня процентных ставок кредитования Минвостокразвития России рекомендуется:

4.2.2.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о расширении мер поддержки резидентов АЗРФ в части докапитализации механизма льготного кредитования резидентов АЗРФ в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2186 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий Российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным резидентам Арктической зоны Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации».

В настоящее время данный механизм поддержки приостановлен по причине отсутствия лимитов средств федерального бюджета на указанные цели.

4.2.2.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Увеличить финансирование в рамках механизма инфраструктурной поддержки инвестиционных проектов на территории АЗРФ в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2020 г. № 2129 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическому лицу на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации», в том числе распространить его действие на инфраструктуру промышленных парков, технопарков и бизнес-парков.

В целях развития промышленной инфраструктуры в регионах АЗРФ рекомендуется:

4.2.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть в Правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 (далее — Правила), дополнительные преимущества при отборе и проведении оценки влияния на социально-экономическое положение субъектов РФ для индустриальных (промышленных) парков, планируемых к размещению на территории АЗРФ.

4.2.3.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть в Правилах особенности ведения бизнеса в экстремальных природно-климатических условиях, а также реальные сроки прохождения государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы проекта.

Установленные сроки предоставления указанных документов, а также необходимость предоставления подписанных соглашений о намерениях с не менее чем 12 резидентами, ориентированы на уже существующие промышленные парки и исключают возможность привлечения субсидии в 2026 году на новый промышленный парк теми регионами, на которые Правила до внесения в них изменений не распространялись (не отнесенных к группе субъектов, имеющих низкий уровень социально-экономического развития или имеющих схожие характеристики развития экономики с регионами с низким уровнем социально-экономического развития).

Корректировка действующей редакции Правил могла бы обеспечить равный доступ субъектов Российской Федерации к мерам государственной поддержки по созданию промышленной инфраструктуры.

В целях создания благоприятных условий для развития сельскохозяйственного сектора экономики Арктики рекомендуется:

4.2.4.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в статью 145 Налогового кодекса Российской Федерации, в частности:

4.2.4.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить пункт 1 статьи 145 третьим абзацем со следующей формулировкой:

«Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и применяющие систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), имеют право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, при условии, что указанные лица переходят на уплату единого сельскохозяйственного налога и реализуют право, предусмотренное настоящим абзацем, в одном и том же календарном году либо при условии, что за предшествующий налоговый период по единому сельскохозяйственному налогу сумма дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется указанная система налогообложения, без учета налога не превысила в совокупности 60 миллионов рублей, скорректированных с учетом районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за 2025 год и последующие годы».

4.2.4.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить пункт 1 статьи 145 шестым абзацем со следующей формулировкой: «за предшествующий налоговый период по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, у организации или индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, сумма доходов, определяемых в соответствии со статьей 346.15 и подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 346.25 настоящего Кодекса, не превысила в совокупности 60 миллионов рублей, скорректированных с учетом районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате».

4.2.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность расширения Перечня видов экономической деятельности, предусмотренных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), для целей определения объема капитальных вложений в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 9 Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (один из критериев отбора резидентов), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 2956-р, а именно дополнить следующими видами экономической деятельности в сфере АПК и торговой деятельности:

- все виды экономической деятельности, включенные в подкласс «Рыболовство».
- все виды экономической деятельности, включенные в подкласс «Торговля оптовая сельскохозяйственным сырьем и живыми животными».
- все виды экономической деятельности, включенные в группы «Торговля оптовая фруктами и овощами», «Торговля оптовая мясом и мясными продуктами», «Торговля оптовая молочными продуктами, яйцами и пищевыми маслами и жирами», «Торговля оптовая сахаром, шоколадом и сахаристыми кондитерскими изделиями», «Торговля оптовая кофе, чаем, какао и пряностями», «Торговля оптовая прочими пищевыми продуктами, включая рыбу, ракообразных и моллюсков».
- все виды экономической деятельности, включенные в подгруппы «Торговля розничная замороженными продуктами в неспециализированных магазинах».
- все виды экономической деятельности, включенные в подгруппы «Торговля розничная мясом и мясом птицы, включая субпродукты в специализированных магазинах».

- все виды экономической деятельности, включенные в подгруппы «Торговля розничная продуктами из мяса и мяса птицы в специализированных магазинах».
- все виды экономической деятельности, включенные в подгруппы «Торговля розничная рыбой и морепродуктами в специализированных магазинах».
- все виды экономической деятельности, включенные в подгруппы «Торговля розничная хлебом и хлебобулочными изделиями в специализированных магазинах».
- все виды экономической деятельности, включенные в группы «Торговля розничная прочими пищевыми продуктами в специализированных магазинах».

4.3. Формирование среды для роста МСП Арктики

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях преодоления барьеров развития малого и среднего бизнеса в Арктике рекомендуется:

4.3.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Сформировать национальные программы поддержки арктических предприятий МСП: льготное кредитование, субсидии и налоговые льготы.

4.3.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие инфраструктуры для МСП АЗРФ: инвестировать в транспорт и коммуникации, обеспечивать доступ к энергии и интернету.

4.3.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Упростить регуляторную среду: снижение бюрократии, прозрачность взаимоотношений с государством.

4.3.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить среду для подготовки кадров: создавать программы обучения, привлекать молодежь к предпринимательству.

4.3.1.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения производительности труда во всех учреждениях социальной сферы, включить в стратегию подготовки кадров модуль по изучению инструментов проектирования и оптимизации решений в рамках жизненных ситуаций.

4.3.1.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить взаимодействие корпораций и федеральной инфраструктуры по развитию МСП.

4.3.1.6. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Развивать международное сотрудничество: обмен опытом и привлечение инвестиций позволяют внедрять передовые технологии и практики.

4.3.1.7. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Вовлекать МСП в развитие сообщества: внедрение принципов устойчивого развития, поддержка местных сообществ.

4.3.1.8. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать комплекс мер по активизации взаимодействия власти и бизнеса в рамках механизма ГЧП в целях повышения конкурентоспособности МСП Арктики.

4.3.1.9. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие национального и регионального рынка ценных бумаг как инструмента предпринимательской экосистемы и трансформации сбережений в инвестиции в качестве альтернативного и доступного источника финансирования МСП и важной составляющей части механизма его стимулирования в условиях Арктики.

4.3.1.10. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Усилить стимулирующие меры по обеспечению инновационного развития МСП в Арктике, в том числе создание возможностей для развития малого и среднего предпринимательства в Арктике по инновационному сценарию путем развития венчурного инвестирования.

4.3.1.11. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Повысить эффективность принимаемых решений по освоению Арктики путем обеспечения экономической безопасности арктических территорий. Среди мер в системе обеспечения экономической безопасности — разработка количественных и качественных параметров состояния экономики, выход за пределы которых вызывает угрозу экономической безопасности.

4.3.1.12. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создать систему эффективного корпоративного управления, которое дает возможность МСП в условиях Арктики не просто выживать, а именно развиваться, используя потенциал арктических территорий, реагируя на внешние вызовы и регулирование существующих специфических рисков ведения бизнеса.

4.3.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях подготовки управленческих кадров в условиях Арктики рекомендуется разработать специальную программу и использовать в ней системный подход в рамках Федеральной инновационной площадки подготовки управленческих кадров для Севера и Арктики.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях развития малого и среднего предпринимательства в АЗРФ рекомендуется:

4.3.3.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить приоритет при распределении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах РФ.

Правила предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 316, в соответствии с которыми проводится отбор заявок субъектов РФ на предоставление субсидий из федерального бюджета, не учитывают особенности реализации инвестиционных проектов на территории АЗРФ.

В частности, в соответствии с пунктом 11 Правил предусмотрено распределение регионов на группы в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ до распределения дотаций. При этом к группе 1 относятся субъекты РФ, имеющие уровень расчетной бюджетной обеспеченности менее 0,55 в году, предшествующему году предоставления субсидии, по данным Минфина России, и субъекты РФ, входящие в состав Дальневосточного федерального округа.

Таким образом, в соответствии с действующей редакцией Правил субъекты РФ, входящие в состав АЗРФ, подразумевающей зону действия специального экономического режима в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», не имеют приоритет при распределении субсидии в равной степени с субъектами Дальневосточного федерального округа и не могут претендовать на больший предельный размер субсидии в размере 500 млн рублей.

4.3.3.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Распространить предусмотренные Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» льготы по налогам, возмещение части расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и установленные иные меры поддержки резидентов АЗРФ на всех МСП АЗРФ, не являющихся резидентами.

4.3.3.2.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть позицию других субъектов РФ, что реализация инициативы в части налоговых льгот может привести к возникновению выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ.

4.3.3.2.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Также рекомендуется учесть позицию других субъектов РФ, что инициатива нецелесообразна и необходимо сосредоточить налоговые преференции для МСП, которые осуществляют свою деятельность в приоритетных отраслях экономики в целях развития муниципальных образований АЗРФ (например, здравоохранение, инновационные технологии, аквакультура и туризм). В свою очередь в субъектах АЗРФ необходимо определить перечень приоритетных отраслей развития и точечно распространить механизмы федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» для МСП.

4.3.3.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос об увеличении для налогоплательщиков, зарегистрированных в субъектах РФ, территории которых отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, и применяющих упрощенную систему налогообложения, суммы порога доходов годовой выручки с 60 млн. рублей до 150 млн рублей в целях применения ими льготного режима налогообложения и освобождения от уплаты НДС.

Федеральным законом от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 1 января 2025 года предусмотрено признание налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, плательщиками по НДС.

При этом правом на освобождение от уплаты НДС смогут воспользоваться плательщики УСН при условии, что сумма годового дохода от предпринимательской деятельности не превысит 60 млн. рублей.

Состоявшиеся изменения не учитывают особенности ведения бизнеса и экономические отношения, возникающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, поскольку в силу географического положения, климатических и социально-экономических условий цены на товары, услуги и оплату труда значительно выше, что приводит к дополнительной наценке и увеличению объемов выручки от реализации товаров и услуг, без увеличения доходности бизнеса.

Кроме того, необходимость уплаты НДС приведет к увеличению расходов на ведение учета и отчетности, а также к прекращению деятельности субъектов МСП и, соответственно, к увольнению работников предприятий, что негативно отразится на социально-экономическом развитии субъектов РФ.

Предложение о возможности увеличения для налогоплательщиков, зарегистрированных в субъектах РФ, территории которых отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, и применяющих УСН, суммы порога доходов годовой выручки с 60 млн. рублей до 150 млн. рублей в целях применения ими льготного режима налогообложения и освобождения от уплаты НДС, было рассмотрено на 66-м заседании Конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России 7 ноября 2024 года. В соответствии с решением Конференции от 7 ноября 2024 года было направлено соответствующее обращение Парламентской Ассоциации Северо-Запада России в Государственную Думу ФС РФ и в Правительство РФ.

4.3.3.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях поддержки и развития бизнеса с учетом изменений с 01.01.2025 в налоговом законодательстве РФ рекомендуется рассмотреть вопрос увеличения в два раза размера дохода организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при котором налогоплательщики УСН признаются плательщиками налога на добавленную стоимость (НДС), и увеличения в два раза размера дохода для применения пониженных ставок по НДС 5 % и 7 %.

4.3.3.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Усовершенствовать организационную структуру МСП и экосистемы вокруг:

4.3.3.5.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Все малые и средние инновационные предприятия, независимо от организационно-правовой формы, в своей организационной структуре должны иметь совет директоров, членами которого должны являться представители как государства, так и институтов развития предпринимательства в регионе. Советы директоров должны являться гарантами в привлечении инвестиций для реализации инновационных проектов и освоения рынка, проводником идеологии развития инноваций и управления рисками, связанными с инновационным продуктом.

4.3.3.5.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предприятия МСП должны быть членами региональной Торгово-промышленной палаты.

4.3.3.5.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть позицию, что инициативы пункта предполагают избыточное государственное вмешательство в предпринимательскую деятельность и противоречат действующему гражданскому законодательству.

4.3.3.6 *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать меры государственной поддержки малых и средних предпринимателей Крайнего Севера для обеспечения равной конкуренции на сегментном рынке при реализации товаров собственного производства на общедоступных российских рынках, в т.ч. через маркет-плейсы.

4.3.3.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения государственной поддержки сельскохозяйственных организаций, относящихся к субъектам МСП и осуществляющих деятельность в АЗРФ, внести изменения в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе», предусматривающие исключение необходимости проведения государственной экологической экспертизы федерального уровня проектной документации объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения, перечень которых устанавливается Правительством РФ, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять субъектами МСП за пределами ООПТ.

Предлагаемые изменения будут способствовать снятию существующих барьеров и стимулированию реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции объектов сельскохозяйственного производства сельскохозяйственными организациями, относящимися к субъектам МСП, осуществляющими деятельность в АЗРФ.

В целях поддержки стартап-проектов Арктики рекомендуется:

4.3.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

На уровне региона на площадке университетов создать инфраструктуру (экосистему) становления, развития и реализации стартап проектов.

4.3.4.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Проводить работу по выявлению необходимых стартапам мер поддержки, перспектив сотрудничества с крупными компаниями.

4.3.4.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Проводить мониторинг потребностей крупных промышленных предприятий в стартапах.

4.3.4.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Правительству Республики Коми создать на базе Консультационно-аналитического центра по управлению проектами рабочий совет по развитию стартапов совместно с Торгово-промышленной палатой Республики Коми и Бизнес-инкубатора Республики Коми с участием успешных предпринимателей, на его базе согласовывать совместные действия бизнеса и власти по развитию стартап-проектов в регионе.

4.3.4.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создать в регионе Центр трансфера технологий как один из важнейших составлявших экосистемы стартап индустрии в регионе.

В целях поддержки участников программы «Гектар» в Арктике Минвостокразвития России рекомендуется:

4.3.5.1. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Активным агломерациям оказывать административную поддержку при организации дорог общего пользования. Гектары хаотично нарезаны, отсутствует понимание по дорогам, долго согласуются небольшие подъезды к отдельным участкам.

4.3.5.2. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Обеспечить финансирование строительства и эксплуатации дорог, которые будут впоследствии использоваться как муниципальные.

4.3.5.2.1. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть позицию других субъектов РФ, что Федеральный закон от 01.05.2016 N 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не содержит норму по обязанности финансирования за счет консолидированного бюджета мероприятий по строительству и эксплуатации дорог. В соответствии с частью 24 статьи 8 Закона № 119-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают содействие обустройству гражданами территории, в границах которой предоставлены им земельные участки.

4.3.5.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать правовые механизмы, позволяющие создавать объекты транспортной инфраструктуры на условиях софинансирования таких мероприятий бюджетом и учрежденными гражданами юридическими лицами, управляющими общими территориями агломераций.

Для оборудования съездов с дорог федерального и регионального значения и доступа на территорию агломераций требуется оформление разрешительной и проектно-сметной документации. С финансовой точки зрения, оформление съездов требует значительных инвестиций. Строительство и реконструкция дорог являются непосильными для граждан.

4.3.5.4. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Организовать взаимодействие с энергетиками по вопросу организованного формирования плана на подключение участков к электроэнергии с учетом льготных категорий граждан (многодетных, участников СВО и т.д.).

🏛 4.3.5.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменение в ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения возможности участникам агломерации в Арктике по программе «Гектар» организовывать территориальное общественное самоуправление (далее — ТОС) на территории агломерации. Подобная организация позволила бы решить вопрос с дорогами и организованным получением технических условий на подключение участков к электричеству на первом этапе.

🏛 4.3.5.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть позицию Ямало-Ненецкого автономного округа, что внесение изменений в ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения возможности участникам агломерации в Арктике по программе «Гектар» организовывать территориальное общественное самоуправление на территории агломерации создаст последствия по образованию малых населенных пунктов. Вместе с тем, на территории автономного округа сложились условия по оттоку населения из существующих малых населенных пунктов. В целях формирования рациональной системы расселения, создания условий для стимулирования добровольного переселения, преобразования населенных пунктов в автономном округе принят Закон автономного округа от 25.10.2024 № 59-ЗАО «О малых населенных пунктах Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее — Закон № 59-ЗАО), которым утвержден перечень малых населенных пунктов, обладающих недостаточным уровнем инфраструктурной обеспеченности.

4.3.5.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Системно актуализировать и пересмотреть карты лесного фонда и земли Минобороны России.

4.3.5.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть наличие охранных зон в виде «Защитного леса». Например, применительно к агломерации Кемь в районе Баб Губы на территории расположены мелколесье, болота и место сбора ТКО.

С учетом того, что люди готовы вкладывать значительные финансовые ресурсы в строительство своих объектов недвижимости, четкое понимание по стоимости технического подключения к электроэнергии, наличия согласованного проекта дорог общего пользования на территории агломерации даст ту гарантию, что строительство будет не пустой тратой денежных средств на земле, к которой нереально по стоимости подключиться к электроэнергии.

4.3.5.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать на федеральном уровне механизмы по снижению стоимости электрификации для участников программы «Арктический гектар».

Например, в адрес Правительства Мурманской области поступают обращения граждан об оказании содействия в организации технологического присоединения земельных участков программы «Гектар Арктики» к электрическим сетям в связи с высокой стоимостью данных мероприятий, что становится главным сдерживающим фактором для участников программы «Гектар Арктики» по реализации сертификатов «Свой дом в Арктике», туристических проектов и освоению земель в целом (от 3 млн рублей до 8 млн рублей для одного заявителя).

В инвестиционной программе ПАО «Россети» не предусмотрены средства для реализации технологического присоединения к электрическим сетям земельных участков по программе «Гектар Арктики». Источник финансирования подобных мероприятий со стороны муниципалитетов не определен. Специальные субвенции или межбюджетные трансферы не предусмотрены. По предварительной оценке, стоимость создания объектов электроснабжения составляет 241 825,532 млн рублей.

4.3.5.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Регулярно проводить информационные кампании на федеральном уровне для информирования населения РФ о возможностях программы «Арктический гектар» через регулярные публикации в местных СМИ (газеты, телевидение, радио, интернет-порталы) о программе, ее условиях, успешных примерах реализации, изменениях в законодательстве.

4.3.5.10. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Упростить процедуру подачи заявок и оформления земельных участков, сделав ее более понятной и доступной для граждан. Важно обеспечить оперативное рассмотрение заявлений и минимизировать бюрократические барьеры.

В целях поддержки работы участников онлайн-торговли в АЗРФ рекомендуется:

4.3.6.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Включить селлеров в программу арктического резидентства и обязать создавать рабочие места для получения льгот по налогам и страховым взносам.

4.3.6.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Для МСП, уже осуществляющих деятельность в регионе, предоставить возможность остаться на льготном режиме налогообложения и дополнить ими перечень льготных категорий. Это позволит продолжить работу, уйти из офлайн торговли с высокими издержками в онлайн, не прекращать экономическую деятельность, сохранить занятость.

4.3.6.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении предложения данного пункта рекомендуется учесть позицию других субъектов РФ, что предлагается в случае необходимости предусмотреть для участников онлайн-торговли в АЗРФ альтернативные меры государственной поддержки (льготные кредиты, субсидии, льготный размер арендной платы).

В целях создания условий для развития МСП в сфере легкой промышленности и интернет-торговли и сопутствующих сфер рекомендуется:

4.3.7.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создавать в субъектах АЗРФ кластеры легкой промышленности в кооперации с селлерами, где они могут открывать свои производства и взамен получать налоговые преференции для продажи на маркетплейсах:

4.3.7.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть позицию других субъектов РФ, что вопрос льготного режима налогообложения должен определяться регионами самостоятельно, исходя из целей социально-экономической политики и с учетом оценки целесообразности и эффективности налоговых льгот.

4.3.7.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Применять более длительный специальный налоговый режим, нежели обычные 3 года.

4.3.7.2.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть позицию других субъектов РФ, что необходимо учитывать результаты оценки налоговых расходов. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» регионы ежегодно проводят оценку налоговых расходов, результаты которой учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики субъекта РФ и муниципальных образований, а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ.

4.3.7.2.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Также рекомендуется учесть позицию субъектов АЗРФ, что вопрос льготного режима налогообложения должен определяться регионами самостоятельно, исходя из целей социально-экономической политики и с учетом оценки целесообразности и эффективности налоговых льгот.

4.3.7.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Применять пониженную ставку на оплату страховых взносов.

4.3.7.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Применять пониженную ставку по налогу на имущество.

4.3.7.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть позицию других субъектов РФ, что вопрос льготного режима налогообложения должен определяться регионами самостоятельно, исходя из целей социально-экономической политики и с учетом оценки целесообразности и эффективности налоговых льгот.

4.3.7.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Давать возможность применения пониженного тарифа на электроэнергию ввиду отсутствия газификации в регионе на данный момент.

4.4. Достижение целей в области устойчивого развития на территории Арктики

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

4.4.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения баланса между социально-экономическим развитием и защитой окружающей среды Минвостокразвития России рекомендуется актуализировать цели устойчивого развития для арктических регионов. В этом направлении единая позиция научного сообщества не сформулирована, что существенно затрудняет интеграцию понятия «устойчивого развития» в национальное законодательство Арктических государств.

4.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях получения полной и своевременной информации об устойчивом развитии, в том числе о регионах АЗРФ, ЦБ России, Минфину России, Минэкономразвития России рекомендуется внедрить нормативные требования для публичных компаний готовить и публиковать нефинансовую отчётность в области устойчивого развития.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

4.4.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения финансовой безопасности при распределении бюджетных средств и нивелирования рисков неисполнения целей выделения средств по вине получателей бюджетных средств Минвостокразвития России рекомендуется при распределении бюджетных средств в форме субсидий и инвестиций руководствоваться сведениями о деловой репутации потенциальных получателей бюджетных средств, размещенной в соответствии с государственным стандартом ГОСТ Р 71198-2023 «Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ЭКГ-рейтинг). Методика оценки и порядок формирования ЭКГ-рейтинга ответственного бизнеса» на сайте ЭКГ-Рейтинг.РФ.

В целях применения лучших практик и проектов НКО, а также механизмов измерения социального воздействия в арктических регионах Минэкономразвития России рекомендуется:

4.4.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Верифицировать Стандарт общественного капитала бизнеса с показателями, направленными на устойчивое развитие и достижение национальных целей, в том числе через поддержку сектора СО НКО.

4.4.4.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Включить представителей арктических НКО (ресурсных центров) в разработку и обсуждение Стандарта.

4.4.4.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Включать в программы устойчивого развития бизнес-компаний технологии развития и поощрения местных сообществ, опираясь на исследования потенциала гражданского общества и оценку качества жизни на малых территориях.

4.4.4.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Проработать и законодательно закрепить механизмы публично-благотворительного партнерства, дающего новые возможности для крупных жертвователей, в том числе в целевые капиталы.

Существует недооцененность роли НКО со стороны власти и бизнеса на арктических территориях. НКО — институция, позволяющая накапливать и транслировать социальные изменения в территории, независимо от происходящих кадровых изменений. Для демонстрации потенциала и возможности НКО в решении актуальных социальных вопросов необходимо обобщить опыт НКО по решению социальных проблем территорий и показать инструменты, с помощью которых можно доказательно продемонстрировать власти и бизнесу эффективность социальных изменений. НКО будут включены в процесс верификации представителей бизнеса на соответствие стандарту общественного капитала, реализуемые совместные проекты НКО и бизнеса будут учтены в показателях отчетности об устойчивом развитии и показателях отчетности об устойчивом развитии, отражающих вклад организации в реализацию национальных целей развития Российской Федерации.

4.5. Повышение доступности арктического туризма

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях поддержки развития туризма в арктических регионах рекомендуется:

4.5.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность предоставления финансовой и организационной помощи для проведения арктических фестивалей и гастрофестивалей.

4.5.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть профилирование отдельных территорий как уникальных гастрономических дестинаций с целью повышения гастрономической грамотности и знания локальных традиций у молодежи и взрослого населения.

4.5.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть опыт работы проекта Гастрономическая карта России и фестиваля Вкус Арктики.

4.5.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Способствовать созданию мер по развитию устойчивого туризма и ограничению антропогенной нагрузки на территориях, склонных к чрезмерному туризму (случай с. Териберка).

4.5.1.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Стимулировать сохранение уникальных характеристик поселений в случае угрозы локальной идентичности.

4.5.1.6. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Содействовать созданию некапитальной нестационарной причальной инфраструктуры.

4.5.1.7. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поддержку проектов по созданию круглогодичных парков развлечений с критерием оценки до 0,15 млн посетителей для круглогодичных парков развлечений.

4.5.1.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минэкономразвития России разработать и внедрить комплекс мер поддержки по строительству и реконструкции гостиничного фонда в регионах АЗРФ.

4.5.1.9. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Региональным органам власти, органам местного самоуправления АЗРФ обеспечить создание современной инфраструктуры, включающей в себя сувенирные лавки, туристско-информационные центры, досуговые центры для проведения мастер-классов, организации кемпингов и комплексного обслуживания туристов.

4.5.1.10. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Выделять субсидии для муниципалитетов на создание условий для развития туризма и обустройства туристского центра города с возможностью использования средств субсидии в течение года с момента регистрации соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета.

Необходимо увеличить объем средств субсидий муниципалитетам на благоустройство общественных территорий, т.к. для приема туристов на территории города необходимо создание комфортных условий, т.е. в первую очередь, благоустройство территории.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

4.5.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения узнаваемости и привлекательности Севера региональным органам власти рекомендуется разработать комплексную Программу развития территориального брендинга и айдентики.

Такая стратегия должна включать определение ключевых ценностей, миссии и идентичности региона, а также создание визуальных и коммуникационных материалов для продвижения бренда территории.

Данная Программа может включать в себя следующие этапы:

- Изучение истории, культуры, экономики и природных особенностей региона.
- Определение ключевых ценностей и миссии региона: формулирование основных идей и принципов, которые будут лежать в основе бренда территории.
- Разработка визуального стиля: создание логотипа, цветовой гаммы, шрифтов и других элементов айдентики, которые будут использоваться для идентификации региона.
- Создание контента: разработка информационных материалов (буклеты, веб-сайты, социальные сети), которые будут рассказывать о регионе и его достопримечательностях.

- Организация маркетинговых мероприятий: проведение рекламных кампаний, участие в выставках и фестивалях, сотрудничество с туристическими компаниями и СМИ для привлечения внимания к региону.
- Мониторинг и корректировка Программы: анализ результатов Программы и внесение изменений при необходимости.

Реализация данной Программы позволит федеральным органам власти повысить узнаваемость региона, привлечь инвестиции и увеличить туристический поток, что положительно скажется на экономическом развитии и социальном благополучии населения.

4.5.2.1. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Рекомендовать территориям, обладающим уникальным географическим положением, использовать это в продвижении и позиционирования региона.

Например, г. Салехарду использовать статус единственного города в мире, находящегося непосредственно на Полярном круге.

В целях повышения качества туристических услуг и развития соответствующей инфраструктуры в АЗРФ, увеличения количества туристов и популяризации туристической привлекательности арктических регионов рекомендуется:

4.5.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить повышение участия бизнес-сообщества и регионов в подготовке кадров в сфере индустрии гостеприимства.

4.5.3.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Заключать долгосрочные договоры с такими ведомствами как МЧС России, Минобороны России, Федеральная погранслужба, об оказании помощи в экстренных ситуациях.

4.5.3.3. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Создавать пункты оказания помощи в составе инфраструктуры на ООПТ, в том числе мобильные.

4.5.3.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Организовать обучающие мероприятия для представителей индустрии туризма в АЗРФ в рамках программы Федерального ресурсного центра подготовки кадров для индустрии туризма и гостеприимства, созданного в структуре ФГБОУ ВО «Российский государственный университет туризма и сервиса».

4.5.3.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать федеральные программы для восстановления памятников деревянного зодчества и исторических памятников.

В Онежском округе Республики Карелия очень много таких объектов, являющихся для привлечения туристов значимыми, и которые в ближайшем времени грозят стать утраченными: Колокольня в Пияле, здание купца Воробьева в Онеге, церковь в Большом Бору. Таких объектов много, они являются памятниками федерального и регионального значения, а финансирование на их ремонт не выделяется.

В целях повышения привлекательности ООПТ как туристического объекта и вклада арктических ООПТ в социально-экономическое развитие региона и страны в целом, расширения возможности арктических ООПТ в части привлечения отечественных и зарубежных туристов рекомендуется:

4.5.4.1. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Минэкономразвития России, Минприроды России оценить потенциал ООПТ Арктики для развития экологического туризма, в том числе с привлечением зарубежных туристов.

4.5.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минэкономразвития России, Минприроды России внедрить «Методику оценки вклада ООПТ в социально-экономическое развитие арктических регионов» как один из обязательных этапов территориального и/или стратегического планирования ООПТ.

4.5.4.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Минэкономразвития России, Минприроды России провести адаптацию «Методики оценки вклада ООПТ в социально-экономическое развитие региона» к региональным арктическим ООПТ путем отбора трех пилотных арктических территорий.

4.5.4.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Минприроды России, Минэкономразвития России сформировать условия для возможности разработки и реализации каждым арктическим ООПТ программ маркетинга территории (код территории, профессиональное брендирование и т.д.).

4.5.4.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минприроды России, Минэкономразвития России обеспечить главную задачу арктических ООПТ — сохранение природного потенциала, что можно достичь за счет функционального зонирования территории с учетом антропогенной нагрузки. Использовать при этом инструменты комплексного подхода к развитию туристских территорий такие, как создание системы троп.

4.5.4.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Минприроды России, Минэкономразвития России сформировать условия для использования потенциала природных и социально-культурных объектов, расположенных в зоне функционирования арктических ООПТ.

4.5.4.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Минэкономразвития России, Минприроды России обеспечить условия для расширения сферы влияния арктических ООПТ на близлежащие территории через создание экологического каркаса как базы для устойчивого развития региона.

4.5.4.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минэкономразвития России, Минприроды России разработать и формализовать механизм интеграции арктических ООПТ в систему национальных проектов, федеральных и государственных программ.

4.5.4.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минпромторгу России, Минэкономразвития России, Минприроды России создать условия для реализации предпринимательских инициатив и проектов на территории арктических ООПТ, так как экономический эффект от рекреационных услуг, предоставляемых с использованием имеющейся на ООПТ туристской инфраструктуры, ведет к пополнению региональных и муниципальных бюджетов и увеличению добавленной стоимости регионального туристского продукта.

4.5.4.10. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минэкономразвития России, Минприроды России создать самостоятельную организацию, которая провела бы внедрение оценки вклада арктических ООПТ в социально-экономическое развитие регионов на базе пилотных национальных парков и природных парков регионального значения с последующим масштабированием результатов.

4.5.4.11. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Минэкономразвития России, Минприроды России, Экоплатформе БРИКС разработать варианты сотрудничества со странами БРИКС, в том числе с Китаем, в сфере туризма.

4.5.4.12. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Подготовить Программы сотрудничества российских и китайских национальных парков на основе продвижения экологического и иных видов туризма на природных территориях.

🏛 4.5.4.13. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и внедрить единые экологические стандарты и правила поведения туристов на ООПТ.

4.5.4.14. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Организовать школы гидов по арктическим ООПТ (например, на базе РГО), создать базы данных по квалифицированным гидам в открытом доступе.

В последние годы все более возрастает роль туризма по иным направлениям на ООПТ в экономике многих стран. По некоторым оценкам стоимость услуг, связанных с туризмом и путешествиями в мире, оценивается почти в 10 трлн долларов США. В некоторых странах доходы от туризма приближаются к 14% их ВВП. Так, во Франции они оцениваются в 8,5%, в Китае — в 11,3%, в Испании — в 14,3%. При этом, в связи с изменениями в потребительском поведении, связанными с трендами на экосознание и восстановление экосистемы человека и природы, вклад именно экологического туризма весьма велик. Экологический туризм, в том числе посещение ООПТ, приносят весьма ощутимые выгоды. По некоторым оценкам еще в 2015 году стоимость экологического туризма оценивалась в 600 млрд долларов США. Однако реальное значение экологического туризма в России до сих пор не оценено и не измерено в экономических показателях. Оценки вклада российских ООПТ в социально-экономическое развитие регионов также отсутствуют. Такое положение приводит к отсутствию понимания необходимости инвестиций в данное направление развития ООПТ и обоснования их объемов как для отдельных территорий, так и для страны в целом. В том числе, это является и фактором, тормозящим такое направление, как международное сотрудничество национальных парков в продвижении трансграничного экологического, активного, оздоровительного, научного и познавательного туризма на природных территориях.

В этой связи, весьма актуально для развития туризма на ООПТ иметь методические документы, обеспечивающие необходимые расчеты по экономической оценке деятельности ООПТ и эффективности возможных инвестиций.

4.5.5. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях реализации Программы международного сотрудничества российских и зарубежных ООПТ, а также адаптации, формализации и внедрения Методики Минэкономразвития России, Минприроды России, Экоплатформе БРИКС рекомендуется создать проектный офис.

🏛 4.5.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях стимулирования развития туристической инфраструктуры рекомендуется Минэкономразвития России (разработчикам программы льготного финансирования туристической инфраструктуры) снизить минимальный порог по объему номерного фонда со 120 номеров до 60 номеров для гостиничных объектов, возводимых на территории АЗРФ.

4.5.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития туризма, территорий АЗРФ за границами населенных пунктов, включенных в ее состав, в том числе для размещения объектов туристической инфраструктуры, предлагается рассмотреть возможность исключения в пункте 7.9 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» слов «в границах населенных пунктов, находящихся в границах Арктической зоны Российской Федерации», которое является в настоящее время ограничением для реализации проектов строительства и реконструкции в данной области без прохождения государственной экологической экспертизы.

4.5.8. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях проведения экспедиций на Северный полюс организовать временный воздушный пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации на аэродроме в с.п. Хатанга, мысе Баранова (о. Большевик) с целью проведения государственного контроля лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных при прибытии/убытии воздушным транспортом.

4.5.9. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

С целью организации доступа научных, образовательных и туристических экспедиций в высокоширотную Арктику создать ледовую базу им. А.Н. Чилингарова вблизи географической точки Северного полюса.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

5. РЕСУРСНАЯ БАЗА И ЭНЕРГЕТИКА

5.1. Освоение и реализация месторождений Арктики

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях обеспечения развития проектов добычи полезных ископаемых в среднесрочной и долгосрочной перспективе рекомендуется:

5.1.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Делать долговременную ставку на «взращивание» внутреннего потребителя УВ, проводя в жизнь промышленную политику новой индустриализации.

5.1.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Планомерно и последовательно «слезать с нефтегазовой иглы», делать акцент на экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью, а не на сырье.

5.1.1.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обратить серьезное внимание на новые тренды развития цивилизации, требующие иных долгосрочных приоритетов и вложений в новые технологии.

5.1.1.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить государственное софинансирование сложных арктических проектов на уровне 50%.

5.1.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Содействовать и развивать обеспечивающую инфраструктуру минерально-сырьевых центров в АЗРФ.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях прогнозирования развития проектов освоения минеральных ресурсов и, как следствие, грузопотока и судопотока на Севморпути рекомендуется:

5.1.2.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Сформировать системную оценку всей совокупности рисков реализации проектов, учитывающей изменения геополитических и экономических условий, определяющих переход к развитию экономики страны в условиях автаркии, а именно:

5.1.2.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Актуализировать локализации МСЦ углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, формирующих грузовую базу Севморпути.

5.1.2.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Оценить обеспеченность добычи текущей и перспективной ресурсной базой МСЦ.

5.1.2.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Оценить обеспеченность развития МСЦ транспортной и энергетической инфраструктурой и разработать предложения по их развитию.

5.1.2.2. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Определить приоритетные технологические задачи, решение которых необходимо для обеспечения устойчивого освоения сырьевого потенциала АЗРФ и обеспечения устойчивого экспорта минерального сырья, главным образом, на стратегически важный азиатский рынок.

В целях обеспечения развития проектов добычи полезных ископаемых в АЗРФ рекомендуется:

5.1.3.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Продолжить проведение геологоразведочных работ на твердые полезные ископаемые в АЗРФ за счет средств федерального бюджета, а также рассмотреть возможность обеспечения формирования единой арктической транспортной системы, включающей авиационную, морскую и железнодорожную инфраструктуру, с целью повышения логистической доступности районов Арктики и успешной реализации энергетических проектов.

Республика Коми третий субъект РФ по добыче коксующихся углей, в том числе особо ценных марок, имеет выгодное расположение к потребителям.

В то же время практически все запасы угля территории предназначены для условий подземной отработки и характеризуются сложными горно-геологическими условиями, три четверти из них находятся в АЗРФ. Эти факторы являются сдерживающими для развития угледобычи в регионе.

Согласно данным государственного баланса запасов полезных ископаемых, на территории Республики Коми запасы угля категорий АВС1С2 составляют 7 153 млн т, в том числе в нераспределенном фонде недр 6 405 млн т.

В период с 2021 по 2024 гг. на территории Республики Коми за счет средств федерального бюджета проводятся поисковые работы на коксующиеся и энергетические угли особо ценных марок в центральной части Нямдинской площади Печорского угольного бассейна с общим объемом финансирования 308 млн руб. Лицензирование угольных месторождений, в том числе в пределах Арктической зоны Республики Коми, предусмотрено Программой лицензирования угольных месторождений на период 2021–2025 гг., утвержденной приказом Минприроды России от 23 июня 2021 г. № 440.

Учитывая, что перспективные для разработки месторождения помимо экстремально сложных природно-климатических условий характеризуются транспортной удаленностью от промышленно развитых центров, вопрос развития угледобычи в МО «Воркута» необходимо решать комплексно.

На сегодняшний день Воркута является моногородом со слабеющей градообразующей основой и угрозами критического снижения добычи угля в условиях выработки запасов шахт, построенных еще более полувека назад. Без принципиального изменения отношения к развитию Воркутинского

угольного бассейна в части строительства новых шахт и обустройства новых месторождений наблюдается уменьшение добычи угля и безвозвратная потеря более 5 тысяч высококлассных технических специалистов, которые работают сегодня в угольной отрасли города (добыча угля в регионе в соответствии с утвержденными проектными документами на разработку месторождений в 2025 г. должна составить 7,4 млн. т, в 2030 г. 4 млн. т, в 2035 г. 2,1 млн. т).

Такая ситуация ставит многостороннюю задачу, решение которой предполагает необходимость создания эффективной транспортно-логистической системы обеспечения процесса добычи на месторождениях, вывоза сырья, а также системы доставки и ротации персонала.

5.1.3.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовывать системную геологоразведку на полиметаллические руды и редкоземельные элементы, которые найдут применение в условиях развивающейся энергетики ВИЭ и в будущих технологиях аккумулирования энергии: медь, цинк, никель, кобальт, золото, свинец, олово, титан, литий, кадмий, уран, галлий, германий и др.

5.1.3.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Вовлечь в геологоразведочные работы новые малоизученные районы сложного геологического строения с неразвитой инфраструктурой на суше и активизировать работы на арктическом шельфе.

5.1.3.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Вовлечь в разработку менее рентабельные — трудноизвлекаемые запасы и новые труднодоступные районы добычи, удаленные от существующей инфраструктуры.

5.1.3.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Вовлечь в изучение и осваивать скопления в «сланцевых» формациях и «плотных» коллекторах.

5.1.3.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Преодолеть низкий уровень геологической изученности новых районов добычи, прежде всего, Восточной Сибири и Якутии, а также континентального шельфа арктических морей.

5.1.3.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Вернуть в нужных объёмах важный и незаменимый на региональном этапе инструмент исследования недр как глубокое параметрическое бурение.

5.1.3.8. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Возвратиться к оправдавшей себя в прошлые годы практике изучения трапповых районов на основе повсеместного комплексирования сейсморазведки с колонковым бурением в целях надежного учета искажающего влияния скоростной неоднородности.

5.1.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях преодоления низкого уровня локализации производства и высокой зависимости от импорта многих видов оборудования и услуг рекомендуется использовать веерную или ползучую стратегию продвижения проектов по мере развития технологий от южных широт во все более северные и от прибрежных районов во все более удаленные глубоководные:

5.1.4.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выполнить крупномасштабные научные исследования, направленные на создание оборудования и технологий поиска, разведки и разработки месторождений УВ на шельфах арктических морей, в зонах круглогодичных льдов.

5.1.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В 2030–2040 гг. — апробировать и довести до необходимого уровня оборудование и технологии поиска, разведки и разработки месторождений УВ в условиях Арктики, организовать поисковые работы в первоочередных зонах.

5.1.4.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В 2040–2050 гг. — создать сырьевые базы новых центров добычи, подготовки и транспорта нефти и газа, обеспечить развитие необходимой инфраструктуры.

5.1.4.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать систему участия венчурного капитала в поисковых работах. Важное значение должно придаваться развитию партнерских отношений государства, юниорного и малого — среднего бизнеса при геологическом изучении и развитии минерально-сырьевой базы (далее — МСБ) до стадии оценочных работ на основе механизмов ГЧП. Например, это может достигаться путем создания фонда развития МСБ, нацеленного на финансирование работ поисковой и оценочной стадий по принципам венчурного финансирования. Это может быть обеспечено за счет сборов с добывающих компаний, устанавливаемых в процентах от выручки или за счет части НДПИ.

Широкому внедрению положительного зарубежного опыта юниорных компаний в процессах изучения и развития МСБ могут способствовать специализированный Фонд развития МСБ, а также специальная информационно-торговая площадка на базе рынка инноваций и инвестиций биржи, обеспечивающая регулярное функционирование акций юниорных компаний, владеющих лицензиями на геологическое изучение недр.

Повышение мотивации участия венчурного капитала в поисковых работах — один из способов начать эффективно открывать новые месторождения в традиционных районах добычи в Арктике.

5.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения развития проектов добычи полезных ископаемых в АЗРФ рекомендуется поручить Роснедрам реализацию подведомственными учреждениями (Институт Карпинского, ФГБУ «ВНИИОкеангеология», ФГБУ «ЦНИГРИ», ФГБУ «ВНИГНИ», ФГБУ «ВИМС», ФГБУ «ИМГРЭ») государственной программы по геологическому изучению континентального шельфа и островов в АЗРФ. Программа включает следующие основные виды геологоразведочных работ:

5.1.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выполнение в пределах арктических перспективных нефтегазоносных областей малоглубинного структурно-стратиграфического бурения.

5.1.5.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Возобновление бурения глубоких параметрических скважин на акваториях арктических морей (при совместном финансировании за счет средств федерального бюджета и недропользователей).

5.1.5.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проведение полевых комплексных ревизионно-аналитических исследований на островах АЗРФ.

5.1.5.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проведение геологоразведочных работ и оценки нефтегазоносности транзитных зон арктических морей.

5.1.5.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выполнение региональных и среднемасштабных комплексных геолого-геофизических исследований на обоснованных наиболее перспективных участках.

5.1.5.6.. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Аэрогеофизическая съемка акваторий, не обеспеченных современными среднемасштабными магнитометрическими и гравиметрическими данными.

5.1.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях планирования развития АЗРФ рекомендуется сформировать среднесрочный План регионального изучения арктического шельфа и обеспечить целевое финансирование геологоразведочных работ.

5.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения устойчивого развития рекомендуется рассмотреть возможность поручить Роснедрам реализацию подведомственными учреждениями, имеющими опыт разработки проектов государственного Кадастра береговой зоны (ФГБУ «Институт Карпинского»), создания Государственного Кадастра береговой зоны АЗРФ как системы информационно-аналитического обеспечения комплексным управлением береговой зоной и реализации государственного контроля в сфере природопользования и охраны окружающей среды с получением новых данных о ресурсном потенциале и возможностях всестороннего освоения.

5.1.8. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях освоения и исследования нефтяных и газовых скважин месторождений Арктики рекомендуется применять современные комплексы ПКДС, позволяющие проводить освоение и исследования скважин без выпуска и сжигания продукции в атмосфере, при этом сохраняя ее для добывающих компаний.

При разработке нефтяных и газовых месторождений Арктики на этапах освоения скважин и проведения газодинамических и газоконденсатных исследований скважин применяются традиционные методы и технологии, связанные с выпуском продукции в атмосферу и сжигании ее на факельной чаше, в результате чего образуются выбросы парниковых газов в атмосферу, что наносит необратимый ущерб экологии региона.

5.1.9. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения промышленной и экологической безопасности реализации энергетических проектов в Арктике рекомендуется производителям нефтегазового оборудования и технологий, находящимся на территории АЗРФ, и иным поставщикам, участвующим в реализации арктических промышленных и энергетических проектов, обратиться в АНО «ИНТИ» с целью прохождения оценок соответствия разработанным стандартам.

5.2. Развитие энергетики на изолированных и труднодоступных территориях

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях преодоления дефицита электроэнергии в изолированных районах Арктики, где требуется вести разведку и разработку полезных ископаемых, рекомендуется:

5.2.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Скорректировать механизм ДПМ с учетом дефицита электроэнергии в регионе.

5.2.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Направить часть СПГ арктических проектов по крупным сибирским рекам вглубь территории страны и заменить им отчасти дизельное топливо, используемое для генерации электроэнергии в изолированных районах.

5.2.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность и потенциал внедрения водородных технологий.

5.2.1.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть требования к комплексной безопасности малых ГЭС.

5.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях управления энергетикой изолированных и труднодоступных территорий рекомендуется поддержать разработку и использование безлюдных технологий.

5.2.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях снижения стоимости энергоресурсов для предприятий и населения разработать перечень мероприятий по развитию на территориях АЗРФ использования альтернативных источников энергии.

5.2.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения электроэнергией ведущих кочевой образ жизни граждан рекомендуется разработать и внедрить новые технологии по обеспечению электро-, тепло- энергией кочевого жилья (балки, чумы).

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях создания условий для развития интеллектуальной энергетики на изолированных и труднодоступных территориях Российской Федерации, развития механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов по модернизации неэффективной дизельной, мазутной и угольной генерации Правительству России рекомендуется:

5.2.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Доработать отраслевое законодательство для привлечения частных инвестиций на основе договора купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающего в себя условия энергосервисного договора, который предусмотрен Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5.2.5.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создать проектный центр развития локальной инженерной инфраструктуры с целью разработки нормативных и методических документов для проведения эксперимента, обеспечения подготовки и запуска пилотных проектов, разработки конкретных предложений по изменению нормативной правовой базы, подготовки аналитической информации для формирования портфеля инвестиционных проектов с целью последующей реализации.

5.2.5.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Провести эксперимент в различных субъектах Российской Федерации с целью апробации в рамках пилотных проектов.

5.2.5.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить льготное кредитование для реализации пилотных проектов со стороны действующих институтов развития.

5.2.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения электроэнергией населения АЗРФ с учетом особых условий в регионе рекомендуется не применять социальную норму на потребление электрической энергии населением на территориях, входящих в состав АЗРФ, с 01.01.2026.

5.2.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения надежности электроснабжения населенных пунктов АЗРФ и снижения тарифной составляющей на коммунальную услугу по электроснабжению рекомендуется рассмотреть в рамках реализации инвестиционных проектов недропользователей возможность присоединения труднодоступных населенных пунктов, расположенных на территории АЗРФ, к энергетической инфраструктуре недропользователей путем строительства линий электропередач.

В настоящее время в рамках инвестиционного проекта «Восток Ойл» ведется активное освоение территории АЗРФ компаниями, расположенными от отдельных населенных пунктов на незначительном расстоянии и выполняющих работы по проектированию первоочередных объектов энергетического комплекса. Реализация проекта предполагает строительство энергоцентров общей мощностью 3,5 ГВт. 3.5 тыс. км линий электропередач.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

6. КУЛЬТУРА И КРЕАТИВНЫЕ ИНДУСТРИИ

6.1. Развитие креативной экономики

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях развития креативных индустрий в регионах АЗРФ и формирования среды для их развития рекомендуется:

6.1.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поддержку театральных фестивалей, расширить субсидии и гранты для их проведения.

6.1.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Формировать уникальность каждого фестиваля, разрабатывая индивидуальные концепции, учитывающие культурные, географические и исторические особенности каждого арктического региона, поскольку многие региональные фестивали в настоящее время очень схожи и не обладают своей спецификой.

В целях обеспечения доступности культуры, сохранения и популяризации культурного наследия в отдаленных населенных пунктах АЗРФ рекомендуется:

6.1.2.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Транслировать опыт Мурманской области в выделении средств объектам культуры для гастролей в труднодоступные области.

6.1.2.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить возможность проведения онлайн-трансляций культурных событий и театральных постановок и фестивалей.

6.1.2.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития киноиндустрии в АЗРФ и популяризации Арктики рекомендуется обратить внимание на проблему труднодоступности отдаленных территорий и рассмотреть возможность использования дотационных методов для улучшения транспортной инфраструктуры, что в долгосрочной перспективе приведет к снижению расходов при съемках фильмов на территории Арктики.

В целях привлечения детей и молодежи к творчеству рекомендуется:

6.1.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Сформировать модельные программы подготовки кадров для креативных индустрий арктического региона, учитывающие запрос на многообразие форм обучения по программам повышения квалификации, переподготовки и

профессиональной подготовки для профильных видов креативных индустрий, а также для тех профессиональных сфер, где актуальны коллаборации с креативными индустриями.

6.1.3.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Модельные программы подготовки кадров рекомендовать включить в систему поддержки креативных индустрий со стороны региональной и муниципальной власти. Сформировать программы сотрудничества с крупным индустриальным бизнесом регионов, который может быть заинтересован в реализации программ креативного блока в русле долгосрочной ESG-политики.

6.1.3.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Внедрять образовательные программы в сфере креативных индустрий с дошкольного возраста. Эти программы должны быть направлены на развитие способностей самовыражения и критического мышления у детей.

6.1.3.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создавать каналы взаимодействия арт-индустрий, креаторов и школ в системе общего образования. Данное взаимодействие будет способствовать мотивации молодежи развивать творческие способности и учиться зарабатывать.

6.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития высшего образования в сфере подготовки креаторов рекомендуется организация практических занятий и курсовых проектов для студентов последних курсов юридических специальностей на кейсах, связанных с защитой авторских прав и регистрацией патентов на изобретения в арт-сфере.

В целях развития арт-школ как дополнительных форм образования рекомендуется:

6.1.5.1. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Создание в регионах международных арт-школ именитых локальных арт-креаторов, добившихся мировой известности, и продвижение их на российском и международном рынках арт-образования.

6.1.5.2. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Развитие системы грантовой поддержки кратковременных стажировок в России и за рубежом для талантливых художников, в том числе молодых.

6.1.5.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Организация в регионах бизнес-школы в сфере арт-продюсирования, менеджмента, PR, маркетинга и лидерства на базе создаваемых арт-кластеров и при участии центров «Мой бизнес».

6.1.5.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Реализация программ поддержки преподавателей — успешных креаторов в арт-направлении, получивших признание в России или за рубежом.

В целях развития креативных индустрий в регионах АЗРФ рекомендуется:

6.1.6.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Способствовать взаимодействию художников АЗРФ с галеристами.

6.1.6.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поддержку преподавателей в сфере креативных индустрий.

6.1.6.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Расширить региональные меры поддержки, направляемые на повышение устойчивости субъектов малого бизнеса, за счет сегмента самозанятых.

Это позволит скорректировать риски с учетом малой емкости рынка арктических территорий, высоких северных издержек, расширить возможность вовлечения самозанятых в программы обучения, переобучения, участия в программах брендирования региона.

6.1.6.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рекомендовать регионам создать программу поддержки ювелирных брендов, авторских и комплексных локальных коллекций, вовлечения и формирования кадров, разработки научных и экспедиционных исследований технологического и культурологического характера, формирующих профессиональный трек ювелирного дела Арктики, в том числе путем повышения известности и престижа конкурса «Лучшее украшение Арктики».

6.1.6.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Поддержать инициативы грантовых организаций, других общественных институтов по формированию долгосрочных программ поддержки творческой деятельности, а также создавать условия для объединения усилий между музеями, театральными, выставочными, фестивальными площадками для реализации конкретных тематических проектов.

Практики мобильных выставок и «кочующих музеев» в интересах популяризации арктической повестки и развития деятельности музеев арктических субъектов отражают запросы общества на приобщение к успешному опыту просветительства, сохранения наследия, упрочения связи между поколениями и создания новых культурных продуктов.

6.1.6.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обобщить успешные практики и масштабировать программы по продюсированию предпринимателей креативных индустрий в интересах продвижения творческих идей и их практической реализации.

Сопровождение творческого проекта на всех этапах его развития (продюсирование) позволит не только получить и реализовать креативные продукты, но и будет способствовать созданию рынка интеллектуальной собственности, развитию правоотношений в сфере креативных индустрий.

6.1.6.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить повышение компетенций библиотекарей в сфере креативных индустрий, обмен опытом по проектной деятельности, запуск совместных межрегиональных и межведомственных проектов, направленных на развитие креативных индустрий через библиотеки.

6.1.6.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рекомендовать Минвостокразвития России, Минкульутры России, Федерации креативных индустрий РФ организовать образовательные курсы в сфере креативных индустрий в АЗРФ, в том числе по внедрению новых технологий.

6.1.6.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести комплексное исследование и картирование креативных индустрий в Арктическом регионе для понимания сильных и слабых сторон творцов и творческих предпринимателей.

Одним из первых в стране картирование креативных индустрий реализовали в Красноярском крае сотрудники Сибирского федерального университета более 10 лет назад.

6.1.6.10. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Инициировать создание творческих арт-резиденций, способных привлекать на арктические территории художников, дизайнеров, звукорежиссеров, видеооператоров, академических исследователей и др. специалистов, стимулирующих творческую активность и актуализирующих локальный потенциал. В качестве одного из ориентиров можно опираться на опыт Нижегородской области, которая в настоящее время выстраивает региональную сеть арт-резиденций.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

6.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития креативных индустрий в регионах АЗРФ и формирования среды для их развития рекомендуется Минкультуры России рассмотреть возможность создания Федеральной программы по поддержке театров Арктической зоны по проведению Всероссийских и Международных конкурсов и фестивалей.

Именно культура является инструментом «мягкого» продвижения политики государства. Данная взаимосвязь очевидна и отчасти прямо пропорциональна. Театры в полной мере выполняют эту задачу. Но помимо государственного задания театры зачастую берут на себя дополнительные обязательства для расширения спектра услуг и привлечения в город, регион другие театральные коллективы, постановки. Это очень дорогая работа с точки зрения финансирования. Наиболее типичными из таких проектов являются театральные фестивали. От финансовых возможностей зависит качество, масштаб, приглашение известных театров, ярких постановок, известных театральных деятелей. Как правило, заявленные в регионе фестивали частично поддерживает правительство региона, частично вкладывается сам театр и частично вкладываются участники фестиваля. Соответственно, в фестивале могут участвовать только те коллективы, которые готовы взять на себя часть расходов. В результате чего в регион на фестиваль приезжают не самые лучшие, а те, кто смог оплатить расходы.

Задача же фестиваля — сделать его событием для жителей региона, дать возможность посмотреть спектакли, известные в России, на которые, ввиду удаленности, житель Арктики просто не доедет.

6.1.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях решения проблемы высоких логистических и финансовых рисков при реализации проектов в области культуры и искусства в арктических регионах, повышения эффективности работы учреждений культуры и формирования привлекательной идентичности Арктики Минкультуры России рекомендуется рассмотреть возможность создания отдельной номинации для грантодающих организаций, позволяющую театрам получать поддержку для реализации проектов в АЗРФ.

В целях устранения культурного дефицита в Арктике, обеспечения доступного культурного досуга для местных жителей, укрепления культурных связей между жителями разных регионов и сохранения уникальных традиций и обычаев народов рекомендуется:

6.1.9.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить гастроли в арктические районы по программам «Большие гастроли» и «Мы — Россия» Всероссийского гастрольно-концертного плана Минкультуры России.

Театральные гастроли позволяют жителям отдалённых районов познакомиться с новыми театральными постановками, расширять кругозор и наслаждаться искусством. Такие события играют важную роль в сохранении и развитии культурного наследия, укреплении культурных связей и способствуют туристической привлекательности региона, формируя единое культурное пространство.

6.1.9.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минкульутры России предоставить возможность арктическим театрам ежегодно участвовать в программе «Большие гастроли».

Театры в регионах АЗРФ обслуживают обширные территории северных регионов, многие из которых являются труднодоступными, попасть в которые можно только воздушным или морским путем. В связи с высокой стоимостью затрат на гастрольную деятельность не все регионы Арктики имеют возможность осуществлять её на территории всего субъекта.

Благополучие, развитие и просвещение жителей Крайнего Севера является ключевой задачей государства. Культурная среда, в связи с этим, занимает важнейшее значение для людей, проживающих на Севере.

Данная мера позволит северным профессиональным театрам чаще бывать в труднодоступных районах Арктики и поддерживать жителей, которые трудятся в сложнейших климатических условиях. Также благодаря этой программе северяне смогут увидеть спектакли, поставленные театрами из других регионов нашей страны.

6.1.9.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в проект Росконцерта Всероссийского гастрольно-концертного плана Минкультуры России отдельной программы с названием «Арктика», в которой охват территории будет исключительно в регионах АЗРФ.

6.1.9.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести на рассмотрение Правительства РФ вопрос об увеличении количества субсидированных билетов в арктические районы и распространить их на всех жителей РФ, чтобы все учреждения культуры России смогли организовать гастроли.

В целях развития киноиндустрии в АЗРФ и популяризации Арктики рекомендуется:

6.1.10.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России и Фонду кино транслировать практику субсидий в размере 200 млн руб. на фильмы, которые сняты на Дальнем Востоке, а также фильмы, пропагандирующие Дальний Восток, на Арктический регион РФ.

6.1.10.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минкульутры России дополнить Правила приема лиц, имеющих высшее образование, на конкурсной основе на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральные государственные образовательные организации высшего образования по образовательным программам высшего образования (программам специалитета) в области искусств, утвержденные Постановлением от 30 октября 2021 года № 1880 пунктом о выделении мест заочной формы обучения по специальности «Режиссура кино и телевидения».

Ключевые инструменты современного просвещения (кино и медиа) требуют наличия высококвалифицированных и идейных режиссёров. В последнее время на Севере России проводятся различные лаборатории и проекты, направленные на развитие начальных навыков специалистов в сфере кино. Однако качественное образование в области кинорежиссуры возможно получить только в нескольких высших учебных заведениях страны.

В июне 2021 года по поручению Президента РФ был разработан и принят закон, предоставляющий право на бесплатное второе высшее образование по творческим специальностям. Режиссура была включена в этот список, что стало значительным шагом на пути развития отечественной культуры. Однако количество бюджетных мест в России ограничено, и все они предназначены для очного обучения. Таким образом, человек, который уезжает за образованием в столицу на пять лет, скорее всего, потеряет связь с арктическими регионами, особенно удаленными. Это связано с тем, что кинопроизводство в столице оплачивается значительно выше, чем в других городах страны. Для развития кино и медиа в Арктических регионах необходимо расширить программу второго высшего образования на бюджетной основе, добавив заочные позиции, чтобы студенты могли развивать местную культуру и получать образование, не покидая свой регион.

6.1.10.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России провести мониторинг обеспеченности кинопоказом в населенных пунктах АЗРФ.

6.1.10.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минтруду России, Минкультуры России в целях увеличения количества создаваемых кинозалов внести корректировки в паспорт Федерального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» Национального проекта «Семья» по показателю «количество созданных центров воспроизведения аудиовизуального контента в малых населенных пунктах с численностью населения до 50 тыс. человек, оснащенных необходимым оборудованием и подключенных к единой цифровой платформе с библиотекой современных продуктов российской киноиндустрии» с учетом использования технологии «Экстра Синема». В связи с крайне низкой плотностью населения предоставить приоритетные условия населенным пунктам, расположенным в АЗРФ.

С развитием интернета и популяризацией стриминговых сервисов доступ к кинематографу существенно упростился. Однако это не отменяет необходимости создания кинозалов в малых населенных пунктах. Кинозалы в таких регионах — это не только площадки для просмотра фильмов, но и ключевые элементы культурной, образовательной и социальной инфраструктуры. В малых населенных пунктах часто отсутствуют альтернативные культурно-развлекательные мероприятия и учреждения. В отсутствии кинозалов молодежь, проживающая в селах, также лишена возможности применения «Пушкинской карты» в местах проживания и не заинтересована в ее получении на Госуслугах.

В связи с крайне низкой плотностью населения арктических регионов, отдаленностью и труднодоступностью населенных пунктов, дефицит кинозалов ощущается наиболее остро.

В результате предлагаемых изменений к 2030 году возможны следующие изменения:

- В период с 2025 по 2030 гг. в сельских клубах и домах культуры малых населенных пунктов могут быть открыты 2700 кинозалов вместо запланированных в Паспорте федерального проекта 900 кинозалов.

- В период с 2025 по 2030 гг. в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек на территориях новых регионов будут открыты 810 кинозалов вместо запланированных в Паспорте федерального проекта 90 кинозалов.
- Общее количество открытых по федеральной программе кинозалов с 2025 по 2030 гг. составит 3 510 вместо запланированных в Паспорте федерального проекта 990 кинозалов — без изменения запланированного объема финансирования.

6.1.10.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Масштабировать опыт проекта «Зеленый экран», реализуемого в Мурманской области, где отмечается развитие практики рибейтов.

В целях развития высшего образования в сфере подготовки креаторов рекомендуется:

6.1.11.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Введение практики разработки дипломных и курсовых проектов в виде готовых бизнес-продуктов (включая их позиционирование, продвижение, разработку стратегии масштабирования производства и повышения добавленной стоимости, обеспечения защиты интеллектуальной собственности и т.д.).

6.1.11.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создание модулей совместной подготовки студентов арт-специальностей и студентов направления маркетинга и рекламы.

6.1.11.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Включение в направление подготовки «Изобразительное и прикладные виды искусств» специальностей, связанных с продюсированием арт-продукции.

6.1.11.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обязать профильные для креативных индустрий образовательные программы публиковать результаты студенческих работ в формате онлайн-портфолио.

6.1.12. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития креативных индустрий в регионах АЗРФ рекомендуется выделить в отдельную программу позиционирования культуры арктических территорий трек масштабирования деятельности Ассоциации «Ювелиры Арктики», обеспечивающей самостоятельное направление устойчивого бизнеса, творчества, основанного на глубинных культурных ценностях и технологиях ювелирного дизайна.

6.2. Арктическое просвещение и популяризация

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях популяризации Арктики, информирования о ней населения и привлечения инвестиций и людей в северные регионы рекомендуется:

6.2.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать комплексную программу международного арктического просвещения и профессиональной ориентации, действующую на федеральном и международном уровнях.

Арктика играет ключевую роль в климатической системе, экономике и геополитике. Освоение Арктики требует специалистов в области экологии, логистики, энергетики, IT, медицины и других сфер. Единая программа профориентации поможет привлекать и готовить кадры для работы в суровых условиях.

Необходимо выстроить систему арктического просвещения на федеральном и международном уровнях, продвижения полярных достижений России в Арктике, содействия всероссийской и международной кооперации для устойчивого развития макрорегиона.

6.2.1.2. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Укреплять гуманитарное международное сотрудничество в Арктике, популяризировать знания об Арктике, распространять полярные достижения и ценности Российской Федерации на общероссийском и международном уровне, привлекать высокопрофессиональные кадры в макрорегион.

6.2.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить поддержку программ, проектов и выставок, направленных на повышение осведомленности населения об Арктике, ее природных и культурных богатствах, в том числе в неарктических субъектах РФ.

6.2.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Ввести в школах и вузах на дополнительных и факультативных занятиях ознакомительные уроки об Арктике, на которые приглашать учёных, промышленников, представителей коренных народов с познавательными и профориентационными лекциями, рассказами о жизни, традициях, исследованиях, добыче и т.д.

6.2.1.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Содействовать проведению культурных мероприятий и фестивалей, направленных на популяризацию арктической тематики, формирование имиджа АЗРФ как уникального региона для жизни и работы, создания и развития семьи и встречи старости.

6.2.1.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить организацию образовательных программ и культурных мероприятий, направленных на сохранение и продвижение традиций и образа жизни коренных народов.

6.2.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличить количество транслируемого контента о жизни в арктических регионах на телеканалах и других видах средствах массовой информации на территории средней полосы страны.

6.2.1.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить продолжение работ по созданию карт историко-культурного наследия Российской Арктики.

Институтом наследия изданы карты культурного и природного наследия архипелагов Новая Земля, Земля Франца-Иосифа, Соловецких островов, Вайгача, Карского моря. Карта — это важнейший инструмент государственной политики, продвижения и закрепления российских интересов в Арктике, инструмент исследования и популяризации. На современном этапе крайне важно подготовить и выпустить карты российского историко-культурного наследия архипелага Шпицберген и острова Врангеля и в перспективе создать Атлас культурного и природного наследия Арктики.

В целях эффективной реализации проектов по арктическому просвещению различных масштабов рекомендуется:

6.2.2.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Привлекать не только федеральные каналы и крупные СМИ, но и местных блогеров.

6.2.2.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Расширить сотрудничество арктических блогеров и лидеров мнений с органами власти, образовательными и культурными учреждениями.

6.2.2.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить увеличение локальных этнических блогеров, которые будут рассказывать о жизни в арктических регионах, традициях и обычаях.

6.2.2.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Увеличить экскурсионные туры в Арктику для крупных блогеров.

6.2.2.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Способствовать финансированию средств массовой информации и издательской деятельности в регионах.

6.2.2.6. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Обеспечивать и оснащать специальными техническими средствами районных редакций государственных учреждений средств массовой информации, в том числе — оказание социальной поддержки кадров районных редакций.

6.2.2.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить создание многотомного издания, подготовленного коллективом авторов по согласованной методике, по изучению истории Арктики на новом уровне осмысления, с привлечением огромного массива слабоизученных архивных документов и доведенная в хронологическом плане до современности.

Последняя масштабная историческая работа (четырехтомная история Северного морского пути) была подготовлена и издана Арктическим институтом в 1950-1960-х гг., доведена она была только до 1945 г. С того времени обобщающих работ такого масштаба по истории Арктики не появилось.

6.2.2.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать Концепцию изучения, сохранения и популяризации историко-культурного наследия Арктики.

Более 7 лет назад Межведомственной комиссией по морскому наследию Морской коллегии при Правительстве РФ была инициирована работа по разработке Концепции изучения, сохранения и популяризации историко-культурного наследия Арктики. Представляется необходимым возобновить данную работу и сделать его руководящим инструментом культурной политики в Арктике.

6.2.2.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность включения в государственный учебник по истории России 1945 год — начало XXI века раздела об особом статусе и значении Арктической зоны Российской Федерации.

В целях формирования сильного бренда Арктики, повышения узнаваемости региона Минэкономразвития России, Минцифры России, Минприроды России рекомендуется:

6.2.3.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать комплексную стратегию брендинга Арктики — создание единой смысловой, визуальной и коммуникационной платформы, объединяющей бизнес, туризм, инвестиции и социальные инициативы региона.

6.2.3.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Запустить цифровую платформу продвижения бренда Арктики — создание специализированного информационного ресурса, где будут представлены инвестиционные возможности региона, туристические маршруты и успешные кейсы локальных предпринимателей.

6.2.3.3. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Разработать программы поддержки локальных брендов — предоставление образовательных программ для предпринимателей по маркетингу и брендингу, поддержка экспорта товаров и услуг арктического региона на международные рынки.

6.2.3.4. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Формировать устойчивый международный имидж Арктики — интеграция арктического бренда в международные экономические инициативы БРИКС и ШОС, популяризация российского арктического наследия через международные конференции и выставки.

6.2.3.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать федеральную программу по развитию туристического бренда Арктики — проведение рекламных кампаний на глобальном уровне, развитие цифровых инструментов продвижения (виртуальные туры, коллаборации с международными платформами, работа с лидерами мнений).

6.2.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях реализации Стратегических инициатив Правительства Российской Федерации по преодолению негативных тенденций и обеспечению роста численности населения Арктической зоны Российской Федерации на период до 2031 года усилить информационную работу по формированию привлекательного образа Арктики, продвижению возможностей для жизни, работы и получения образования на территории АЗРФ, привлечения дополнительных инвестиций в развитие экономики АЗРФ.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях популяризации знаний об Арктике, развития патриотического воспитания, продвижения российских полярных достижений рекомендуется:

6.2.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В связи с исполняющимся в 2027 году 20-летием Высокоширотной глубоководной арктической экспедиции 2007 года под руководством А.Н. Чилингарова образовать организационный комитет по подготовке и проведению празднования Высокоширотной глубоководной арктической экспедиции 2007 года.

Высокоширотная глубоководная арктическая экспедиция 2007 года проводилась в рамках выполнения Российской научной программы Международного полярного года 2007/2008 (МПГ) в составе Высокоширотной комплексной экспедиции «Арктика — 2007» на борту флагмана российского научно-исследовательского флота «Академик Федоров». Начальником экспедиции был Специальный представитель Президента РФ по вопросам МПГ, доктор географических наук, член-корреспондент РАН А.Н.Чилингаров.

В результате экспедиции был осуществлён спуск глубоководных обитаемых аппаратов «Мир-1» и «Мир-2» под дрейфующие льды Северного Ледовитого океана. Впервые в истории люди достигли дна в точке географического Северного полюса. «Мир-1» установил на дне флаг России, а также оставил капсулу с посланием потомкам. Впервые в истории был осуществлен уникальный эксперимент по взятию образцов грунта и флоры с глубины 4261 метр. Получены доказательства, что хребет Ломоносова является продолжением Сибирской континентальной платформы.

6.2.5.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить сохранение научно-экспедиционного судна «Михаил Сомов» в качестве музейного судна.

В 2025 г. исполняется 50 лет легендарному научно-экспедиционному судну «Михаил Сомов». Судно имеет историческую значимость, его деятельность связана с важнейшими российскими экспедициями в Арктике и Антарктике. Принимая во внимание то, что судно награждено знаком «Морское наследие России», а также значительный возраст и приближающийся к исчерпанию предел эксплуатации как действующего судна, необходимо обеспечить решение следующих вопросов: место базирования судна. ответственное ведомство и финансирование.

6.2.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения осведомленности об историко-культурных и природных особенностях родного края обеспечить разработку регулярных краеведческих маршрутов для учащихся всех уровней образования и их семей.

6.2.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития арктических и антарктических просветительских, профориентационных, патриотических и культурно-массовых проектов рекомендуется поддержать деятельность Международного гуманитарно-просветительского центра «Полюса Земли» МОО «Ассоциации полярников».

Международный гуманитарно-просветительский центр «Полюса земли» создан по инициативе А.Н. Чилингарова в 2021 году.

Центр решает следующие задачи:

- Международный комплекс. Центр является публичной площадкой для разноформатного взаимодействия в культурной, экономической, социальной, образовательной и научной сферах международного пространства;
- Просветительская площадка. Центр выступает просветительской площадкой: в рамках работы центра осуществляется просвещение и профориентация молодежи, популяризация профессий, необходимых для развития Арктики и Антарктики.
- Информационно-аналитическая платформа. «Полюса земли» выступают также информационно-аналитической платформой.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

7. ПОДГОТОВКА, ПРИВЛЕЧЕНИЕ И СОХРАНЕНИЕ КАДРОВ

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях сбережения кадрового потенциала макрорегиона и снижения текучести кадров органам государственной власти субъектов АЗРФ рекомендуется:

7.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести анализ эффективности реализации нормативных правовых актов соответствующих субъектов Российской Федерации по вопросам регулирования рынка труда, принимаемых мер по подготовке и привлечению кадров для работы на предприятиях дальневосточных и арктических регионов с целью решения вопроса о необходимости их совершенствования.

7.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Активизировать работу по целевой подготовке специалистов для резидентов преференциальных режимов Дальнего Востока и Арктики, в том числе принять меры по разработке и реализации совместно с инвесторами программ подготовки и повышения квалификации специалистов и рабочих кадров в системе профессионального образования.

7.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Формировать контрольные цифры приема граждан для обучения в образовательных организациях за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации по образовательным программам с учетом прогноза потребностей регионального рынка труда.

7.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Развивать систему профессиональной ориентации молодежи, включая ознакомление с перспективами трудоустройства по выбираемой специальности и условиями работы на предприятиях и в организациях, а также проведение информационно-пропагандистских кампаний по повышению престижа рабочих профессий и профессионального мастерства с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий.

7.1.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Активизировать информирование молодежи о возможностях трудоустройства, улучшения жилищных условий и механизмах реализации подпрограмм по обеспечению жильем молодых семей, молодых ученых и специалистов, молодых специалистов, работающих в сельской местности.

7.1.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Усилить работу по информационной поддержке привлекательности трудоустройства на предприятиях Дальнего Востока и Арктики.

7.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Продолжить работу по популяризации регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников.

7.1.8. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Оказывать органам местного самоуправления методическую и организационную помощь в реализации комплекса мер поддержки трудоустройства.

В целях формирования привлекательности вакансий для квалифицированных специалистов рекомендуется:

7.2.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие следующих мер поддержки: гранты, премии, стипендии, поддержка медицинских и педагогических работников, поддержка материнства, детства и стимулирование рождаемости.

7.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обратить особое внимание в рамках реализации в Арктике программы «Приоритет-2030» и федерального проекта «Профессионалитет», а также разработки 5-летнего прогноза кадровой потребности, в том числе по видам экономической деятельности и по субъектам Российской Федерации, на необходимость подготовки специалистов в условиях цифровой трансформации и дефицита трудовых ресурсов. В их числе перспективные направления подготовки специалистов по технологиям анализа данных, в области искусственного интеллекта, облачной роботизации, безлюдных производств и складских хозяйств, операторы роботизированных производственных систем и беспилотных летательных и транспортных средств.

В целях формирования взвешенной кадровой политики в интересах развития АЗРФ рекомендуется уделить особое внимание вопросам привлечения мигрантов в макрорегион в качестве рабочей силы:

7.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Установить чёткие параметры количества и качества трудовых ресурсов, привлекаемых из других стран, а также их обоснование с учётом потребностей на рынке труда.

7.3.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Меры государственного регулирования в части привлечения мигрантов детализировать с учётом арктической специфики с точки зрения экономики, безопасности, социальной стабильности и природной среды.

7.3.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Сформировать институты общественного контроля над миграционными потоками в Арктической зоне и рынком труда.

В целях создания качественной экосистемы профессиональной навигации для будущих кадров в Арктике рекомендуется:

7.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть опыт Мурманской области и распространить практику организации профильных школьных классов, сотрудничающих с компаниями и оборудованных по своей специфике.

Данная практика демонстрирует положительный опыт определения школьниками направления обучения и карьерного роста уже со школы.

7.4.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Содействовать организации экскурсий для школьников и студентов на

ведущие предприятия арктических регионов для знакомства молодежи с различными профессиями, профориентации, а также укрепления связей между образовательными учреждениями и предприятиями в Арктике.

7.4.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность ежегодно устанавливать для вузов, расположенных в АЗРФ, увеличенную долю мест для приема на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в общем объеме контрольных цифр приема.

7.4.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить работу по повышению привлекательности и значимости центров занятости арктических регионов. Внедрить новые форматы взаимодействия с кандидатами и молодежью с возможностью формирования карьерных треков.

7.4.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учесть опыт Министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области в реформировании центров занятости, заключающемся в изменении подхода к работе с соискателями, повышении клиентоориентированности и разделении персонала на 2 категории: кадровые и карьерные консультанты.

7.4.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить разработку программы наставничества для сотрудников Крайнего Севера.

Наставничество является инструментом роста психологической устойчивости сотрудников, и с учетом специфики регионов Крайнего Севера данная работа с кадрами является крайне значимой.

7.4.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить разработку образовательных программ совместно с работодателями.

7.4.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть развитие взаимодействия вузов АЗРФ с ведущими вузами России и мира, создание научно-образовательных центров мирового уровня и разработку новых образовательных программ.

7.4.8.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Способствовать развитию программ межвузовского обмена преподавателями, аспирантами и студентами между вузами, находящимися в АЗРФ, и основными научно-учебными центрами Санкт-Петербурга.

7.4.8.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Содействовать взаимодействию между учебными заведениями Санкт-Петербурга и предприятиями АЗРФ по организации производственной практики для обучающихся по программам высшего и среднего профессионального образования по специальностям, востребованным в АЗРФ, с целью содействия профессиональной ориентации молодежи и повышения качества обучения.

7.4.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность включения в государственный учебник по истории России 1945 год — начало XXI века раздела об особом статусе и значении Арктической зоны Российской Федерации.

7.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях установления четких ожиданий и требований к кадрам, необходимым для реализации инвестиционных проектов, качественного определения

потребности в квалифицированных специалистах, улучшения взаимодействия между инвесторами, работодателями и местными органами власти учесть опыт Красноярского края в организации системы кадрового обеспечения и тиражировать на все регионы АЗРФ.

В регионе с каждым работодателем региона ведется индивидуальная работа: заключается соглашение о сотрудничестве, разрабатываются дорожные карты с поэтапным планом действий по обеспечению кадрами. Под запрос работодателя формируется конкретная модель кадрового обеспечения. Предприятие обращается в ближайший центр занятости, отбором для него кандидатов занимается вся краевая сеть учреждений службы занятости. Поиск соискателей ведется среди клиентов службы занятости, специалистов из кадрового резерва, выпускников образовательных организаций и других категорий. При необходимости оперативно проводится профессиональное обучение кандидатов. Для удобства граждан и работодателей созданы новые цифровые сервисы по кадровому обеспечению инвестиционных проектов.

В целях повышения привлекательности территорий АЗРФ для квалифицированных кадров, удержания молодого поколения рекомендуется:

7.6.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить фомрирование территориальных эндаумент-фондов.

7.6.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить работу по изменению отношения молодежи и их родителей к системе среднего профессионального образования, а также поддержку мероприятий по повышению престижа рабочих профессий, прохождение профессиональных проб.

7.6.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать меры поддержки инициатив и проектов, направленных на предотвращение оттока молодежи из АЗРФ с использованием следующим механизмов: получение бесплатного образования и обязательное распределение по арктическим регионам выпускников, дополнительная стипендия при обучении за счет средств промышленных предприятий, администрации городов, округа.

7.6.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать систему социальных лифтов для активизации человеческого потенциала молодежи, включая предусмотренные возможности для приезжающих молодых специалистов и их семей.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях сбережения кадрового потенциала макрорегиона и снижения текучести кадров рекомендуется:

7.7.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству РФ осуществлять мониторинг состояния бюджетов регионов Дальнего Востока и Арктики с учетом роста расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на оплату труда работников бюджетного сектора экономики, необходимости финансового обеспечения установленных законодательством Российской Федерации гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также инфляции, и при необходимости принять дополнительные меры по поддержке бюджетов субъектов Российской Федерации.

7.7.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству РФ реализовать исполнение Поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 5 сентября 2023 года по итогам совещания по вопросам развития дальневосточных городов, предусматривающим совершенствование механизмов определения потребности государственных и муниципальных организаций в квалифицированных кадрах, механизмов замещения вакантных должностей и оплаты труда, в части продления срока действия Постановления Правительства Российской Федерации от 30.03.2022 года № 511 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 2024 годах».

7.7.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос об установлении единых подходов к реализации прав и социальных гарантий сотрудников отдельных федеральных органов исполнительной власти, проходящих службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных.

7.7.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить решение жилищного вопроса для приезжающих в регион сотрудников: предоставление жилья или его частичная ежемесячная оплата за счет областных бюджетов.

7.7.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о реализации пилотного проекта по созданию наемных домов социального использования, разработке и утверждению необходимых нормативных правовых актов, включая порядок исполнения расходных обязательств на выполнение соответствующих мероприятий.

7.7.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить осуществление целевого набора с учетом мнения и потребности регионов.

7.7.6.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать работу по просвещению и информированию граждан РФ о существующих в Арктике карьерных возможностях и преимуществах целевого обучения.

7.7.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России создать кадровый резерв из выпускников магистерской программы президентской академии «Управление развитием российского Севера и Арктики» и эффективно его использовать при назначениях на руководящие должности в министерстве, а также в арктических и северных субъектах.

В целях совершенствования системы социального обеспечения работников и повышения эффективности мер по сохранению квалифицированных кадров рекомендуется:

7.8.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить предельный возраст выхода на пенсию на 5 лет раньше общеустановленного пенсионного возраста с сохранением размера районного коэффициента к пенсии гражданам, достигшим пенсионного возраста, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей к новому месту жительства.

Суровые климатические условия обуславливают меньшую продолжительность жизни на Севере, что влечет за собой существенное снижение периода нахождения на пенсии.

7.8.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить зачет времени работы в организациях социальной сферы, находящихся в АЗРФ, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий из расчета один день работы за полтора дня.

7.8.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть льготное исчисление страхового стажа для назначения пенсии при работе в Арктической зоне Российской Федерации (считать 1 год за 2 года).

7.8.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть льготный стаж для лиц в Арктической зоне Российской Федерации: для мужчин и женщин — 12 лет, для лиц, имеющих двух и более детей — 10 лет.

7.8.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить единый подход к исчислению периодов работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости женщинам, родившим двух и более детей и достигшим возраста 50 лет.

7.8.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В соответствии с ч. 2 ст. 32 Закона женщины, родившие двух и более детей, достигшие возраста 50 лет, имеющие страховой стаж не менее 20 лет, проработавшие не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях, имеют право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

При этом п. п. 1.1 ч. 1 ст. 8 Закона женщинам, замещающим государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы РФ и должности муниципальной службы, в случае наступления права назначения страховой пенсии по старости в 2025 году возраст, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости, увеличивается на 7 лет, при наступлении права в 2026 и последующие годы на 8 лет. Данная норма исключает право льготных условий для женщин, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В целях повышения престижа государственной и муниципальной службы, обеспечения равных прав для женщин, проживающих в неблагоприятных климатических условиях, предлагается отменить распространение данной нормы для женщин, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы РФ и должности муниципальной службы, проживающих на территории АЗРФ.

7.8.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При назначении государственных пенсий по старости в связи с работой на Крайнем Севере применять перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, применявшийся по состоянию на 1 января 2022 года, а не по состоянию на 31 декабря 2001 года.

7.8.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство, предусматривающих включение

отпуска по уходу за ребенком до 1,5 лет в стаж работы женщин в районах Крайнею Севера и приравненных к ним местностях, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

7.8.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о включении в стаж работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 2, 6 и 7 части 1 статьи 32 Федерального закона «О страховых пенсиях», периодов работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выполняемой в режиме неполного рабочего дня, при условии уплаты за эти периоды страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости такой категории граждан, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1532. Исчисление таких периодов работы осуществляется с применением Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 года № 516, в соответствии с пунктом 4 которых в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, засчитываются периоды работы, выполняемой постоянно в течение полного рабочего дня, при условии уплаты за эти периоды страховых взносов.

Таким образом, в настоящее время работа при неполном рабочем дне включается в общий стаж, но не учитывается в «северном» стаже при назначении досрочной пенсии. В этой связи лица, осуществляющие трудовую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в режиме неполного рабочего дня, не формируют пенсионные права на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Крайне низкая плотность населения и дефицит кадров обуславливают особенности АЗРФ, определяющие специальные подходы к ее социально-экономическому развитию. Так, в отдаленных труднодоступных населенных пунктах распространена практика оптимизации работодателями (в том числе государственными и муниципальными учреждениями) штатных расписаний с оформлением работников на неполную ставку. В частности, вся территория Ненецкого автономного округа (за исключением города Нарьян-Мара и пос. Искателей) относится к труднодоступным и отдаленным местностям. В филиалы многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, находящихся в сельских населенных пунктах региона, сотрудники принимаются, как правило, на 0,5 ставки, что не позволяет таким работникам формировать пенсионные права на досрочное назначение страховой пенсии в связи с невключением периодов работы в режиме неполного рабочего дня в специальный «северный» стаж.

7.8.9. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обратить внимание на проблемы при установлении права на досрочное пенсионное обеспечение в периоды работы на территориях районов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

В соответствии с ч. 2 ст. 32 Закона № 400-ФЗ при назначении страховой пенсии по старости используется перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, применявшийся при назначении государственных пенсий по старости в связи с работой на Крайнем Севере по состоянию на 31 декабря 2001 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 170 Березовский и Белоярский районы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры с 1 января 2013 года отнесены к районам Крайнего Севера. Учитывая положения ч. 2 ст. 32 Закона № 400-ФЗ, при установлении права на досрочное пенсионное обеспечение периоды работы на территории Белоярского района по-прежнему учитываются как периоды работы в местности, приравненной к районам Крайнего Севера.

7.8.10. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 12.01.1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в части установления дополнительного критерия для получения звания "Ветеран труда" лицами, имеющими трудовой стаж работы на Дальнем Востоке или в Арктике (не менее 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин), без условия наличия знаков отличия (наград) за заслуги в труде (службе).

7.8.11. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить внедрение Регионального социального стандарта (далее — РСС) в северных районах Российской Федерации. РСС предполагает установление гарантированного минимального уровня социальных услуг и благ, доступных каждому гражданину, независимо от места проживания.

Внедрение РСС в северных районах обеспечит выравнивание социально-экономического развития — сокращение разрыва в качестве жизни между северными и другими регионами России. равные возможности: гарантирование доступа к базовым социальным услугам (здравоохранение, образование, культура, социальная защита) для всех жителей, вне зависимости от удаленности и труднодоступности населенного пункта. сохранение населения: улучшение условий жизни и работы, что должно способствовать снижению оттока населения из северных территорий.

Основные направления внедрения РСС в северных районах:

1. Здравоохранение.
   - Развитие телемедицины и мобильных медицинских бригад для обеспечения доступности медицинской помощи в отдаленных районах.
   - Создание специализированных медицинских центров для лечения заболеваний, характерных для северных регионов.
   - Обеспечение доступности лекарственных препаратов и медицинского оборудования.
2. Социальная защита:
   - Повышение размеров социальных выплат и пособий с учетом высоких цен и стоимости жизни в северных регионах.
   - Развитие сети социальных учреждений для оказания помощи пожилым людям, инвалидам и другим нуждающимся категориям граждан.
   - Поддержка коренных малочисленных народов Севера, сохранение их культуры и традиционного образа жизни.

В целях формирования привлекательности вакансий для квалифицированных специалистов и привлечения их в Арктику рекомендуется:

7.9.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить осуществление целевого набора с учетом мнения и потребности регионов. Организовать работу по просвещению и информированию граждан РФ о существующих в Арктике карьерных возможностях и преимуществах целевого обучения.

7.9.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Осуществить мониторинг работы установленной законодательной меры по распространению на организации, работающие в АЗРФ, возможности заключения договора на целевое обучение по программам высшего образования за счет бюджетных средств и, при необходимости, внести изменения в работу.

7.9.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учитывая остроту кадрового вопроса, проанализировать весь набор специальностей, где не только осуществляется целевой набор, но и выделяются обычные бюджетные места. Это позволит перераспределить финансовые средства таким образом, чтобы бюджетные места заполнялись востребованными для экономики страны специальностями.

7.9.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос увеличения финансирования мероприятий по содействию развития среднего профессионального образования в Арктике.

7.9.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность распространения программы «Земский учитель» на населенные пункты, расположенные в АЗРФ с численностью населения от 50 тыс. до 200 тыс. человек.

7.9.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предоставлять возможность участвовать в федеральных программах «Земский доктор» и «Земский учитель» выпускникам школ сельских населенных пунктов, обучившимся в педагогических и медицинских колледжах и вузах, в том числе выполнившим обязательства, связанные с целевым обучением (целевой подготовкой) и возвращающимся в родные сельские населенные пункты. Данное предложение позволит сохранить квалифицированные кадры на селе, т.к. возможность купить или построить свой дом актуальна для молодых людей (как правило, молодым людям, возвращающимся в село, жилье не предоставляется в связи с возможностью проживания в родительском доме).

7.9.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях адресного привлечения специалистов по актуальным направлениям при реализации проекта «Земский учитель» ввести категории (номинации) участников, например: преподаватели востоковедения, учитель китайского языка, учитель физики, учитель информатики.

7.9.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность разработки и утверждения государственной программы «Земский тренер» по аналогии с программами «Земский учитель» и «Земский фельдшер», предусматривающей предоставление мер поддержки специалистов сферы физической культуры и спорта в виде стимулирующих выплат, а также предоставление им жилищных условий при переезде на работу в отдаленные территории.

Данная инициатива позволит привлечь специалистов в сфере физической культуры и спорта на работу в сельскую местность и малые города АЗРФ.

7.9.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проработать вопрос реализации федерального проекта Олимпиадной подготовки школьников, победителей регионального этапа Всероссийской Олимпиады Школьников с привлечением федеральных ресурсных образовательных организаций высшего профессионального образования (актуально для субъектов Российской Федерации, не имеющих на территории высших учебных заведений).

7.9.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проработать вопрос внесения изменений в Квалификационные требования к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием, утвержденные приказом Минздрава России от 02.05.2023 года № 206н, в части установления для врача-педиатра аналогичных установленным для врача-терапевта требований, позволяющих замещать должность врача приемного отделения.

7.9.10. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос субсидирования межрегиональных воздушных перевозок на территории АЗРФ, внутренних маршрутов, не имеющих альтернативного воздушному транспорту сообщения, а также возможность и целесообразность введения ежедневных перелетов из административных центров субъектов Российской Федерации, входящих в состав АЗРФ и не имеющих альтернативного воздушному транспорту сообщения, до г. Москвы.

7.9.10.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать дополнительные меры поддержки молодежи (в том числе работающей молодежи), проживающей в АЗРФ, направленные на снижение стоимости проезда железнодорожным и воздушным транспортным сообщением по популярным направлениям (Москва, Санкт-Петербург, Киров, Уфа, Казань, Нижний Новгород, Волгоград и другие).

7.9.11. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минвостокразвития России, АО «КРДВ» рекомендуется рассмотреть вопрос о расширении условий участия в Дальневосточной и Арктической ипотеке для специалистов бюджетной сферы, обладающих дефицитными специальностями, для приобретения жилых помещений под низкий процент, в том числе без учета требования о наличии стажа работы по специальности.

Реализация предложения позволит снизить кадровый дефицит в учреждениях социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт), расположенных в АЗРФ, путем обеспечения привлекательных условий работы и постоянного проживания в данных регионах.

Например, на территории города Норильск, отнесенного к территории АЗРФ, в рамках инициативных полномочий муниципалитета реализуется муниципальная программа «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск», утвержденная постановлением Администрации города Норильска от 30.11.2016 № 573 (далее — Программа).

Программа направлена на привлечение на территорию города Норильска специалистов, обладающих дефицитными специальностями, для работы в муниципальных учреждениях образования (общее и дошкольное), культуры и спорта, федеральных государственных образовательных учреждениях высшего образования, краевых государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях, а также краевых государственных учреждениях здравоохранения.

За период действия Программы, начиная с 2012 года, было приглашено свыше 810 специалистов, из них: в отрасль здравоохранения — более 420 специалистов, в отрасль образования (общее и дошкольное) — более 340 специалистов, в иные социальные отрасли (включая культуру) — более 50 специалистов.

Несмотря на принимаемые меры для привлечения специалистов на территорию муниципального образования город Норильск, в текущем периоде количество вакансий по дефицитным специальностям, определенным правовым актом

органа местного самоуправления, составляет 469, из них: в сфере медицины — 272, образования (включая высшее и среднее профессиональное) — 167, культуры — 14, спорта — 16.

Обеспечение привлекательных условий работы и постоянного проживания является ключевым в условиях высокого кадрового дефицита в учреждениях социальной сферы в субъектах АЗРФ.

7.10. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения мобильности трудовых ресурсов рекомендуется инициировать внесение изменений в пункт 1 статьи 31 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» в части снятия ограничений, связанных с необходимостью трудоустройства граждан по имеющейся у них профессии, специальности, направлению подготовки, квалификации.

В целях привлечения молодых специалистов для работы в Арктической зоне РФ предлагается:

7.11.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть меры государственной поддержки студенческим отрядам на возмещение транспортных расходов до объектов, находящихся в АЗРФ.

7.11.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предоставление при трудоустройстве в организации социальной сферы, находящиеся в АЗРФ, компенсационных выплат (подъемных) в размере двукратного размера среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) за год, предшествующий году, в котором осуществляется трудоустройство.

7.12. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях привлечения кадров в Арктику рекомендуется утвердить программу прохождения выпускниками медицинских вузов ординатуры на оплачиваемой основе под руководством медицинского профессорско-преподавательского состава в учреждениях здравоохранения АЗРФ.

7.13. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации В.В. Путина (указания от 22 августа 2019 г. № Пр-1698, от 17 февраля 2022 г. № Пр-340, подпункта «з» пункта 1 перечня поручений от 10 февраля 2022 г. № Пр-290, подпункта «д» пункта 4 перечня поручений по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации от 29 января 2023 г. № 173ГС, поручения от 12 февраля 2024 г. № Пр-250) о подготовке нормативных правовых актов, определяющих размер процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для отдельных категорий работников, рекомендуется ускорить принятие постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях выплаты процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для отдельных категорий работников», а также рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации.

7.13.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить с первого дня работы максимальную процентную надбавку к заработной плате вне зависимости от стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для отдельных категорий работников.

7.13.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить размер районного коэффициента, северной надбавки к заработной плате, пособиям, стипендиям и компенсациям гражданам, работающим в АЗРФ — не менее 100 %.

7.14. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях создания качественной экосистемы профессиональной навигации для будущих кадров в Арктике рекомендуется разработать и утвердить на федеральном уровне механизмы целевой подготовки и распределения выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования Арктических регионов с их обязательной отработкой на предприятиях Дальнего Востока и Арктики, а также выпускников, направляемых в рамках целевого обучения в иные вузы Российской Федерации.

7.14.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минтруду России, Минпросвещения России обеспечить возможность заключения договоров о целевом обучении работодателями АЗРФ на ЕЦП «Работа в России», обеспечить их информированность об образовательных программах среднего профессионального образования, реализуемых в профессиональных образовательных организациях СЗФО, Сибири и Дальнего Востока РФ.

7.15. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях привлечения в макрорегион новой рабочей силы, оживления и оптимизации структуры рынка труда, создания условий для свободного перемещения трудовых ресурсов из трудоизбыточных регионов в трудонедостаточные рекомендуется обеспечить реализацию государственной программы «Содействие занятости населения» национального проекта «Демография», которая с 2025 года вошла в состав федерального проекта «Активные меры содействия занятости» национального проекта «Кадры», во всех субъектах АЗРФ.

7.15.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учитывая острый кадровый дефицит в Арктике, а также то, что программа перестала быть приоритетом для работодателей Севера в связи с недостатком финансирования на арктические регионы, рекомендуется расширить финансирование по аналогии с субъектами Дальневосточного федерального округа до 1 млн. рублей.

Программа предусматривает финансовую поддержку работодателей при привлечении на постоянную работу квалифицированных специалистов из других регионов Российской Федерации. Финансовая поддержка составляет 225,0 тыс. рублей на одного специалиста. Средства могут расходоваться в течение двух лет на оказание работникам следующих мер поддержки: компенсация затрат на проезд работника и членов его семьи к месту работы. предоставление работнику жилья. бытовое обустройство работника. единовременная выплата работнику и др.

За период реализации программы с 2015 года, в Красноярский край, например, привлечен 371 квалифицированный специалист из других регионов Российской Федерации, в том числе 15 специалистов привлечены 4 работодателями на территории Арктической зоны Красноярского края.

При этом отмечается низкая заинтересованность работодателей участвовать в программе. Начиная с 2022 года, работодатели АЗРФ не участвуют в программе. Основная причина отказа: низкий размер финансовой поддержки. Трудоустройство специалистов из других субъектов Российской Федерации на рабочие места на территории Арктической зоны Красноярского края затруднено в связи с неготовностью к переезду, в том числе из-за недостаточной финансовой поддержки. Размер финансовой поддержки не индексировался с 2015 года.

7.16. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях формирования ответственного отношения к работе у молодежи, приобретения профессиональных навыков и опыта работы, адаптации к трудовой деятельности, а также снижения напряженности на рынке труда и благоустройства территорий муниципальных образований рекомендуется распространить реализацию программы «Работа рядом», реализуемой в Мурманской области, на все регионы АЗРФ.

Программа предполагает организацию проведения временных общественно полезных работ для несовершеннолетних лиц от 14-18 лет, студентов очной формы обучения и безработных граждан.

7.17. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения устойчивого развития Арктики и привлечения молодых специалистов рекомендуется рассмотреть возможность введения системы целевого распределения выпускников высших учебных заведений и средних специальных учебных заведений. Это позволит обеспечить закрепление молодых кадров на Дальнем Востоке и будет способствовать социально-экономическому развитию региона.

В целях обеспечения национальной безопасности и соблюдения национальных интересов России в Арктике, а также решения проблемы дефицита профессиональных кадров в области обеспечения безопасности в АЗРФ рекомендуется:

7.18.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минобороны России рассмотреть возможность формирования целевого заказа метеорологов, гидрологов и океанологов для прохождения альтернативной воинской службы в АЗРФ.

7.18.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минтруду России рассмотреть возможность пересмотра Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих в части повышения оплаты труда метеорологов и других специальностей, востребованных в АЗРФ.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы: 🏛

8. РАЗВИТИЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИИ, ЦИФРОВИЗАЦИЯ АЗРФ

8.1. Трансформация научных исследований в инновационные технологии

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

🏛 8.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения эффективности реализации государственной политики в сфере научных арктических исследований обеспечить разработку долгосрочной программы научно-технологического развития АЗРФ.

Появление нового финансового инструмента поможет обеспечить сбалансированное социально-экономическое развитие регионов России за счет внедрения новых технологий и материалов при реализации проектов хозяйственного освоения арктических территорий.

🏛 8.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минтрансу России, Минприроды России разработать программу комплексного изучения строения толщи многолетнемерзлых пород Арктики с оценкой эффективности имеющихся путей разработки новых научных подходов (геофизические методы, космодешифрирование, исследования на местности) с конкретными практическими мероприятиями для оценки вероятности возникновения опасных геодинамических процессов, являющих риски повреждения инфраструктуры и объектов обустройства нефтегазового сектора и инженерного строительства.

В последние годы установился отчётливый вектор по изучению причин катастроф и случаев причинения вреда хрупкой экосистеме АЗРФ. Некоторые из этих причин связаны с состоянием многолетнемерзлой толщи (ММТ). К примеру, изучение таких объектов как булгунняхи (бугры пучения) крайне актуально в свете возможности их взрывов, что может привести не только к повреждению инфраструктуры нефтяных промыслов и других объектов строительства, но и к человеческим жертвам.

Ярким примером результатов взрывов бугров пучения могут служить 17 кратеров газового взрыва, расположенных в Ямальском и Тазовском районах Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО).

Несмотря на обилие в литературных источниках результатов изучения булгунняхов как геофизическими методами, так и бурением, существует дефицит информации об их глубинной модели. Большинство исследований сосредоточено на самых верхних интервалах разреза, легко доступных к изучению, тогда как генезис таких объектов может быть связан и с глубинными процессами.

Актуальность данных исследований для Арктических районов РФ заключается в важности разработки методологии картирования и изучения опасных объектов — бугров пучения, а также и процессов деградации мерзлоты в районах имеющейся и планируемой к строительству инженерной, нефтегазодобывающей и другой инфраструктуры.

Учитывая неуклонный рост количества объектов инфраструктуры в АЗРФ, активное обустройство газовых промыслов, предложенные исследования будут способствовать повышению безопасности природопользования, строительства и обустройства в регионе.

В результате реализации предложенной инициативы на основании разработанной программы будет возможно запланировать ряд мероприятий, нацеленных на системное изучение территории АЗРФ с точки зрения анализа и минимизации рисков повреждения инфраструктуры нефтегазовых промыслов и других объектов строительства за счет проявления опасных природных геодинамических процессов.

8.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения технологического развития АЗРФ рекомендуется обеспечить использование пилотируемых космических комплексов в программе исследований всех отраслей экономики, связанных с Арктикой.

8.1.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Учитывать возможности пилотируемого космического комплекса как базового для проведения такого рода исследований, в том числе, для реализации образовательных программ.

8.1.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях упрощения таможенного ввоза каменного материала для проведения исследований на территории России изменить правила ввоза материала.

В настоящее время существует большой запрос на исследование территории архипелага Шпицберген и его месторождений. Однако существует затрудненность ввоза каменного материала для научных исследований с территории Шпицбергена. При этом эта проблема возникает не со стороны Норвегии, а со стороны принимающей стороны таможенного контроля.

8.1.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях предотвращения возможности появления цунами в Восточном секторе Арктики в связи с новыми рисками, вызванными изменением климата, Академии наук РФ, ВМФ, МЧС России рекомендуется объединить усилия разных ведомств и научных институтов для проведения системных исследований и мониторинга сейсмической активности в Восточном секторе Арктики, установки дистанционных сейсмических датчиков на Новосибирских островах, создания системы предупреждения цунами по аналогии с Дальним Востоком.

Экспедиция ЯРО РОССОЮЗСПАС и РГО в 2022 году на надувных судах к острову Беннетта в архипелаге Де Лонга в Северном Ледовитом океане наглядно показала изменение климата в Арктике, ледовые поля уходят на тысячу километров от берега. А у о. Беннетта имеется активная сейсмическая деятельность. Передвижение на открытых надувных катамаранах в полуметре от воды позволило ощутить, что вода у острова Беннетта значительно теплее, чем в открытом океане (сильно парит). Космоснимки показывают, что временами шлейфы газа или дыма из окрестностей

о. Беннетта достигают до Северной Америки. Однако нет системных исследований сейсмики в данном регионе. Совпадение огромных просторов открытой воды и сейсмической деятельности может привести к цунами в Восточном секторе Арктики, при этом многие строения людей (поселки, военные базы) находятся на низких тундровых берегах.

8.1.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях технологического обеспечения проектов бизнеса, крупномасштабных проектов, инфраструктурного развития, формирования инновационной экосистемы Минэкономразвития России, Минвостокразвития России, Минобрнауки России рекомендуется в университетах арктических регионов активизировать и усилить направления технологического университетского предпринимательства путем реализации федеральных и региональных целевых программ, формирования экосистемы инновационной деятельности в университетах в региональных административных центрах АЗРФ. Обеспечить связь между университетами и бизнесом, определить потребности арктического предпринимательского сообщества и формировать заказ на решение технологических задач как бизнеса, так и исполнительных органов государственной власти в части реализации программ социально-экономического развития.

8.1.6.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создавать инновационные научно-технологические центры при университетах с выделением территории технологического развития университетских предприятий и резидентов от бизнеса в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

8.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях решения проблемы недостаточного объема спутниковых данных дистанционного зондирования Земли, получаемых во всех диапазонах электромагнитного спектра пассивными и активными средствами с борта КА, недостаточного спутникового обеспечения работы российских антарктических станций, решения задач комплексного мониторинга акватории Северного морского пути и прилегающих районов Арктики, а также индикации текущего состояния и прогноза ледовой обстановки по его трассе и проведения научных исследований в арктическом регионе Минприроды России, МЧС России, Минсельхозу России, РАН и муниципальным образованиям АЗРФ рекомендуется использование, начиная с 2028 года, возможностей создаваемой Российской орбитальной станции на полярной солнечно-синхронной орбите (имеющихся в её составе аппаратурных средств ДЗЗ, систем обработки информации и передачи данных, потенциала экипажа и т.п.) во всех государственных комплексных программах и проектах исследования Арктики, Антарктики, мониторинга акватории Северного морского пути и прилегающих регионов территории России, исследования авроральных зон Земли и солнечно-земных связей (космической погоды).

Ожидаемые результаты реализации данного предложения значимы для обеспечения круглогодичной навигации в акватории СМП, функционирования российских антарктических станций (включая связь и проведение синхронных подспутниковых исследований), повышения точности прогноза космической погоды, комплексных научных исследований полярных регионов Земли.

В целях обеспечения технологического развития АЗРФ рекомендуется:

8.1.8.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Усовершенствовать подход к заказу научно-технологических работ и к управлению этими программами:

- Составить реестр востребованных в ближайшем будущем технологий.
- Интегрировать запросы компаний в деятельность научных организаций, обеспечить системность данного этапа работы и ежегодную верификацию результатов совместно с заказчиками.
- Обеспечить кооперацию и координацию всех научных центров, которые занимаются арктическими технологиями.
- Обеспечить развитие экономически эффективных технологий по критическим вызовам арктических регионов и подтверждение актуальности вызовов и результатов проектов у потенциальных заказчиков: субъектов РФ, муниципалитетов и заинтересованных корпораций.

8.1.8.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обратить внимание на японский подход к управлению научными программами, где государство финансирует развитие определенных технологических областей, перераспределяя средства от корпораций, которые не осуществляют значительных инвестиций в НИОКР, что способствует тому, что корпорации вынуждены самостоятельно инициировать научно-исследовательские проекты, направленные на решение практических задач.

8.1.8.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Содействовать привлечению научных и образовательных организаций Санкт-Петербурга к реализации проектов научно-образовательных центров (НОЦ) на территории АЗРФ. Использовать данные исследований и разработок научно-исследовательских организаций Санкт-Петербурга целях освоения Арктики.

В целях привлечения молодежи к научной деятельности рекомендуется:

8.1.9.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обобщить и распространить успешные практики работы со школьниками, а также обеспечить вовлечение региональных органов власти, крупных компаний и профильных организаций в разработку новых проектов.

8.1.9.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Организовать с региональными органами власти, компаниями и профильными организациями совместные мероприятия: семинары, конференции для школьников, студентов и молодых учёных, способствующих обмену опытом и развитию сотрудничества между участниками.

8.1.9.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать и внедрить инновационные образовательные технологии и методики, которые помогут сделать процесс обучения интересным и доступным для молодых людей, желающих заниматься наукой.

8.1.9.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создать систему поддержки и мотивации для молодых учёных, включая предоставление грантов, стажировок, возможности участия в международных научных проектах и конференциях.

8.1.9.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Организовать информационные кампании и рекламные акции, направленные на повышение осведомлённости населения о важности науки и образования для развития общества.

8.2. Расширение использования беспилотных и робототехнических технологий

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях стимулирования развития отрасли БАС в Арктической зоне РФ рекомендуется обеспечить решение следующих проблемных вопросов:

8.2.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечение возможности совместного использования воздушного пространства беспилотными и пилотируемыми воздушными судами.

8.2.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечение идентификации БВС, в том числе с целью обеспечения противодействия их противоправному применению.

8.2.1.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Наличие потребности в развитии инфраструктуры, позволяющей обеспечить расширение зоны действия линии управления и контроля БАС, а также канала передачи информации для непрерывной трансляции видеопотока с БВС.

8.2.1.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечение возможности оперативного использования фото и видеоматериалов, получаемых с помощью бортового оборудования БВС при выполнении полета, в том числе проработка вопроса об установлении случаев, при которых не требуется выполнение процедуры рассекречивания таких материалов.

8.2.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сокращение сроков получения доступа к использованию воздушного пространства (установление режима получение разрешения на использование воздушного пространства).

8.2.1.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Высокие операционные расходы на доставку малых грузов БВС.

8.2.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Отсутствие сертифицированного оборудования линии управления и контроля БАС, работающего в частотном диапазоне 5030-5091 МГц.

8.2.1.8 *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Отсутствие разрешения ГКРЧ на использование полос радиочастот, используемых наибольшим количеством эксплуатируемых средств, обеспечивающих работу линий управления и контроля БАС.

8.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях создания возможности применения автономных необитаемых подводных аппаратов (АНПА) в условиях Арктики для управления подводным транспортом в составе мультимодальной транспортной системы рекомендуется создание интеллектуальной интегрированной сетевой системы управления.

В условиях АЗРФ ключевой технологической основой современности является создание и развитие подводного транспорта и его интеграция в мультимодальную транспортную систему в качестве пятой транспортной моды. Основным типом подводных транспортных средств в АЗРФ должны являться автономные необитаемые подводные аппараты, применение которых не связано с риском для человеческой жизни. Основная проблема для применения АНПА в условиях наличия ледового покрова состоит в их расположенности в водной среде под ледовым покровом, что затрудняет энергоинформационные связи с окружающей средой и внутри самой подводной транспортной системы.

Перспективная уникальность подводных транспортных средств определяется радикальным отличием условий функционирования подводных транспортных средств в АЗРФ. Эти отличия состоят, главным образом, в подводном расположении маршрутов, что многократно усложняет вопросы связи, навигации и управления подводной логистикой. Значительные трудности в организации подводного транспортного обеспечения в АЗРФ имеют место в не меньшей мере, чем и для других видов транспорта: островной и архипелажный характер суши, крайне низкая ее освоенность поселениями, портовыми сооружениями, что напрямую снижает экономическую эффективность транспортного обеспечения и заинтересованность в его развитии.

Кроме того, все виды транспортного обеспечения в подводной среде имеют на порядки более высокие сложность, стоимость и организации использования, что выражается в требовании создания морской интеллектуальной транспортной системы арктического региона. Необходимо отметить, что интеллектуальной — значит пронизанной информационными и энергетическими коммуникациями сетецентрической организации, насыщенными диспетчеризацией, автоматически функционирующими узлами на основе современных и перспективных компьютерных технологий и искусственного интеллекта, ориентированных, в связи арктическими условиями и периферией, на применение главным образом подводных необитаемых, то есть робототехнических транспортных средств.

Перспективность такой постановки вопроса очевидна, исходя из наблюдаемого все ускоряющегося процесса развития подводной робототехники, приобретающего доминантный характер.

8.2.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях развития отрасли БАС рекомендуется обратить внимание на опыт развития отрасли БАС Ханты-Мансийского автономного округа, в котором создается опытная зона, оснащенная инфраструктурой управления БВС.

В регионе планируется, что опытная зона будет с покрытием связи более 15 000 кв. км. Для этого будет развернуто 9 стационарных узлов связи, а также будет создан Центр управления полетами. Центр управления полетами обеспечит обработку 3000 траекторий и 5000 планов полета.

Проектирование и реализация этого проекта производится в рамках регионального проекта по развитию БАС. Полученная инфраструктура позволит видеть все легитимные полеты БВС в режиме реального времени.

8.2.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях подготовки высококвалифицированных специалистов в области БАС рекомендуется проработать подходы к формированию профильных знаний и навыков в области беспилотной авиации со школьного возраста.

8.2.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения эффективности использования беспилотной роботизированной техники рекомендуется перейти от уровня проектирования отдельных изделий беспилотных технологий к сценариям эксплуатации системы беспилотной роботизированной техники.

На данный момент образцов техники существует больше, чем реальных сценариев того, как ее можно использовать. Также отсутствуют специалисты, которые эти сценарии смогут квалифицированно разрабатывать (как для отдельных применений, так и для более сложных комплексных, когда роботизированные системы будут вынуждены взаимодействовать друг с другом, передавать данные, грузы или более сложные задачи). Для решения этой проблемы необходимы специалисты, нормативное регулирование и ресурсы для внедрения.

8.2.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях развития перспективных технологий для отрасли БАС обеспечить реализацию НИОКР на базе университетов, а также поддержку и развитие научно-производственных центров беспилотных авиационных систем.

8.3. Содействие цифровой трансформации регионов

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

8.3.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях достижения технологического суверенитета РФ, а также оптимизации управленческих и производственных процессов Минцифры России, Минвостокразвития России рекомендуется разработать механизмы внедрения технологий анализа больших данных и искусственного интеллекта в различные отрасли: транспорт и логистика, связь, дистанционное зондирование Земли, промышленное производство, здравоохранение, образование, государственное управление.

В целях обеспечения повышения качества жизни населения Арктики, обеспечения национальной безопасности и достижения устойчивой конкурентоспособности арктических регионов региональным органам власти рекомендуется:

8.3.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При актуализации документов стратегического планирования и разработке государственных программ учесть задачи по внедрению технологий искусственного интеллекта.

8.3.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить выделение бюджетных средств на развитие научных исследований и разработок в области искусственного интеллекта для нужд Арктики.

8.3.2.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Минцифры России, региональным органам власти АЗРФ предусмотреть предоставление субсидий хозяйствующим субъектам, которые применяют технологии искусственного интеллекта для повышения эффективности деятельности и снижения негативного воздействия на окружающую среду.

8.3.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения цифровой трансформации арктических регионов, цифровизации различных секторов экономики Арктики рекомендуется разработать систему хранения цифровых баз данных в условиях вечной мерзлоты.

Данная мера позволит использовать ресурсы вечной мерзлоты для сохранения важной цифровой информации.

8.3.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях укрепления цифрового суверенитета, повышения энергоэффективности IT-инфраструктуры и обеспечения цифровой трансформации арктических регионов Минцифры России рекомендуется рассмотреть вопрос о целесообразности реализации и поддержки строительства центров обработки данных (ЦОД) в арктических регионах.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях повышения мобильности и доступности государственной услуги по регистрации брака независимо от места жительства лиц, желающих вступить в брак, организации эффективной деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, Правительству РФ рекомендуется:

8.3.5.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос возложения на многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, функционирующих в сельских поселениях, на территории которых отсутствуют органы ЗАГС, законом субъекта РФ полномочий на государственную регистрацию заключения брака.

8.3.5.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить ускорение работы по внедрению механизма предоставления государственной услуги по регистрации брака полностью в дистанционном формате.

В отношении всей территории Ненецкого автономного округа в настоящее время государственная регистрация актов гражданского состояния производится одним органом — отделом ЗАГС Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа, расположенным в административном центре региона городе Нарьян-Маре, что на практике не обеспечивает жителям сельских населённых пунктов округа доступность государственной услуги по регистрации брака. С учётом сложившейся транспортной схемы в регионе отсутствует круглогодичное наземное транспортное сообщение между столицей субъекта и сельскими населёнными пунктами региона.

8.4. Развитие телекоммуникационной инфраструктуры

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях распространения в АЗРФ гибридных сетей связи рекомендуется:

8.4.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить подготовку кадров, обладающих необходимыми компетенциями для разработки оборудования для гибридных сетей связи и их развертывания в условиях высоких широт.

8.4.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать разработку отечественного оборудования для построения гибридных сетей связи, в частности для формирования низкоорбитальных группировок спутников и для развития и модернизации сетей КВ радиосвязи.

8.4.1.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Содействовать формированию инфраструктуры и развертыванию гибридных сетей связи на всей территории АЗРФ.

В целях повышения качества управления объектами инфраструктуры и государственного имущества в регионах АЗРФ Минцифры России совместно с ГК «Роскосмос» рекомендуется:

8.4.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о создании национального научно-технического центра для обеспечения комплексного подхода и экспертной оценки спутниковых проектов, финансируемых из государственного бюджета.

8.4.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

На основе комплексного подхода и экспертной оценки обеспечить увеличение орбитальной группировки космических аппаратов для удовлетворения потребностей в связи и высокоточной навигации различных потребителей, работающих в АЗРФ.

8.4.2.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать и внедрить в производство малозатратные терминалы приёма и передачи спутниковой информации, обеспечить совмещение терминалов с отечественной орбитальной группировкой, в том числе с её создаваемым низкоорбитальным сегментом в целях энергоэффективного обмена информацией в труднодоступных регионах в условиях Крайнего Севера с внедрением концепции «интернета вещей».

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

8.4.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях содействия цифровой трансформации и телекоммуникационному обеспечению в АЗРФ рекомендуется создать сетевого оператора услуг результатов космической деятельности, включающих в качестве дублирующей системы навигации в арктическом регионе систему функциональных дополнений глобальных навигационных систем ГЛОНАСС и GPS, созданной ГК Роскосмос.

8.4.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях реализации государственной политики в области использования результатов космической деятельности рекомендуется пригласить к участию в заседаниях Межведомственной комиссии по результатам космической деятельности представителей бизнеса, занятых в добыче полезных ископаемых в АЗРФ, представителей государственных корпораций и других заинтересованных лиц, создающих и эксплуатирующих инфраструктуру в АЗРФ.

8.4.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения труднодоступных населенных пунктов Арктики бесперебойной и безопасной связью Минвостокразвития России, МЧС России рекомендуется поддержать развитие коротковолновой радиосвязи в Арктике.

В настоящее время при всех масштабных ЧС природного и техногенного характера в Арктике координация и обмен информацией в Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций основывается на американской спутниковой системе связи «Иридиум». Система является дорогостоящей и имеет риски был заблокированной в связи с режимом санкций. Сотовая связь в Арктике работает только при наличии электросети, которая в случае затопления подстанции или падения столбов ЛЭП от лесных пожаров, может отключиться, а трафик спутниковых переговоров составляет более 100 рублей в минуту, что не доступно для населения.

В Якутии ООО «Безопасная Арктика» разработала переносные коротковолновые радиостанции «Эрэл» (по-якутски — «Надежда»). Они упрощены для эксплуатации в экстремальных условиях. Дальность действия — более 300 км, с возможностью отправки текстовой информации. На их основе реализуется пилотный проект «Совершенствование системы оповещения и информирования населения о ЧС в Якутии на основе коротковолновой связи». При установке в ЕДДС и администрациях отдаленных поселков Арктики вся территория будет охвачена аварийной радиосвязью, вплоть до отдаленных групп оленеводов, охотников, туристов и дальнобойщиков. Компания Арктикателеком в Республике Саха (Якутия) работает над организацией КВ-радиовещания, но для этого требуется государственная поддержка.

В результате реализации пилотного проекта труднодоступные населенные пункты и арктические территории будут быстро обеспечены аварийной радио или текстовой связью. При любых масштабных ЧС или санкционном отключении американской спутниковой связи будет в наличии запасная аварийная связь. Широкие слои населения будут иметь переносную и доступную связь.

В целях устранения низкой доступности услуг связи в условиях больших расстояний и сложного климата на удаленных и малозаселенных территориях рекомендуется:

8.4.6.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность расширения федерального проекта «Устранение цифрового неравенства» на населенные пункты с населением менее 100 человек с внесением соответствующих изменений в законодательство РФ.

8.4.6.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить софинансирование в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» мероприятий по строительству базовых станций сотовой связи и предоставлению мобильного доступа к сети "Интернет" в населенных пунктах с числом жителей менее 100 человек.

8.4.6.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить требования к минимальной пропускной способности канала присоединения к сети общего пользования для организации доступа к сети «Интернет» и сотовой связи с учетом состава и численности населения в конкретном населенном пункте.

Сейчас в труднодоступные населенные пункты с населением и 100, и 500 человек организуется спутниковый канал 10 Мбит/с). присоединение к сети общего пользования по каналу связи с недостаточной пропускной способностью ограничивает возможности жителей пользоваться современными цифровыми сервисами, а также снижает возможность привлечения молодых специалистов в удаленные населенные пункты для работы в учреждения образования и медицины.

8.4.6.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в федеральный проект «Информационная инфраструктура» мероприятия по строительству волоконно-оптических линий связи по 4 маршрутам в Ненецком автономном округе (Несь — Ома — Нижняя Пеша — Индига — Хонгурей. Харьягинское м.р. — Хорей-Вер — Харута. Усть-Кара — Амдерма — Каратайка. Несь — Кия — Чижа — Шойна).

Включение в федеральный проект мероприятий по строительству ВОЛС позволит охватить в общей сложности 22 населенных пункта Ненецкого автономного

округа, что составляет 17,7 % населения региона, и создаст благоприятные условия для обеспечения достойной жизни населения районов Крайнего Севера, устранения «цифрового неравенства» и развития конкуренции в сфере услуг связи.

8.4.6.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность финансирования строительства инфраструктуры в рамках проекта покрытия автомобильных дорог сотовой связью стандарта LTE для арктических регионов из федерального бюджета.

В условиях Арктики организация мобильной связи и развитие инфраструктуры связи осложнены рельефом местности, отдаленностью точек подключения к гарантированному энергоснабжению, обусловлены высокой стоимостью организации альтернативных источников электроснабжения, а также высокой стоимостью строительства, ввода в эксплуатацию и содержания сооружений подвижной радиотелефонной связи.

В настоящее время 70% (246 км) автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-21 (далее — Р-21) на территории Мурманской области не покрыто подвижной радиотелефонной связью стандарта LTE. По итогам обследования Р-21 на предмет наличия базовой инфраструктуры и согласно результатов расчета ПАО «Россети» для обеспечения электроснабжения объектов связи потребуется 8,5 млрд руб. Возможность выделения финансирования на уровне региона на подключение к электросетям планируемых объектов связи отсутствует.

Предлагаем рассмотреть возможность финансирования строительства инфраструктуры в рамках проекта покрытия автомобильных дорог сотовой связью стандарта LTE для Арктических регионов из федерального бюджета. Связь на дорогах Арктического региона — это вовремя оказанная медицинская помощь, помощь экстренных служб, это дополнительный сервис для жителей и гостей региона.

8.4.6.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить дальнейшее финансирование проекта «Синергия Арктики».

8.4.7. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос по оснащению спутниковой связью отделений скорой медицинской помощи центральных районных/городских больниц в муниципальных образованиях Арктической зоны Республики Коми, участвующих в передаче экстренных вызовов от населения по единым федеральным номерам «03», «103», «112», с Единым диспетчерским центром ГБУ Республики Коми «Территориальный центр медицины катастроф Республики Коми» в связи с неустойчивым покрытием территории Республики Коми сетями мобильной связи и сети «Интернет».

8.4.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения доступности оказания услуг мобильной связи за счет совместного использования инфраструктуры на экономически невыгодных локациях Минцифры России рекомендуется разработать механизм, регламентирующий порядок и обязанности операторов подвижной радиотелефонной связи в части совместного использования радиочастотного спектра и средств связи в малых населенных пунктах и на участках автомобильных дорог общего пользования АЗРФ, где услуги связи оказывает единственный оператор.

8.5. Строительство и геотехнический мониторинг в условиях вечной мерзлоты

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях устойчивого территориального развития арктических населенных пунктов и качественной реализации строительных проектов Минстрою России, Минвостокразвития России рекомендуется:

8.5.10.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать архитектурные концепции населенных пунктов на основе компактности, максимальной автономности и обустройства городской среды.

8.5.10.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать свод общих правил и требований к разработке проектной документации для домов, строений, сооружений и инженерных коммуникаций, расположенных в АЗРФ на мерзлых грунтах.

8.5.10.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать свод общих правил и рекомендаций для строительных компаний по особенностям проектирования, строительства и эксплуатации зданий и сооружений, коммуникаций (в т.ч. подземных) в условиях многолетнемерзлых грунтов и изменяющегося климата.

8.5.10.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить государственную поддержку центров изучения мерзлоты, осуществляющих свою деятельность на арктических территориях.

Государственная поддержка деятельности центров изучения мерзлоты будет способствовать развитию и реализации научно-прикладного подхода в вопросах проектирования, строительства и эксплуатации объектов (зданий и сооружений, городской среды, инфраструктурных объектов, в т.ч. линейных сооружений).

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях совершенствования системы геотехнического мониторинга и обеспечения геотехнической безопасности объектов в АЗРФ в условиях многолетнемерзлых грунтов Минстрою России рекомендуется:

8.5.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность издания отдельного федерального закона «Технический регламент безопасности фундаментов зданий и сооружений, эксплуатируемых в условиях распространения многолетнемерзлых грунтов» либо инициировать внесение изменений в федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности фундаментов зданий и сооружений» в части:

- Введения понятий о безопасности фундаментов зданий и сооружений, находящихся в зонах повышенной опасности.
- Геотехнического надзора, требований к его организации и проведению.
- Полномочий органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления в рамках геотехнического надзора.
- Механизма финансирования мероприятий, порядка и периодичности проведения обследований зданий и сооружений на предмет проверки безопасности их фундаментов, контроля температурного режима.

8.5.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить Градостроительный кодекс РФ в части обязательных разделов проектной документации дополнительным разделом 4.1. «Конструктивные решения. Основания и фундаменты на многолетнемерзлых грунтах и обеспечение безопасности объекта в период их эксплуатации. Программа и проект геотехнического мониторинга».

8.5.2.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить Градостроительный кодекс РФ в части обязательных разделов проектной документации дополнительным разделом 4.2.«Инженерная подготовка территории в условиях многолетнемерзлых грунтов».

8.5.2.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить Градостроительный кодекс РФ в части обязательных разделов проектной документации дополнительным разделом 4.3. «Водоотведение и водоудаление поверхностных вод в условиях многолетнемерзлых грунтов».

8.5.2.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Провести массовое исследование состояния зданий, инженерных сооружений и конструкций и присвоить каждому объекту геотехнический паспорт, содержащий полную геотехническую информацию, актуальную на сегодняшний день, а также перечень контролируемых параметров для мониторинга эксплуатирующей организацией.

8.5.2.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в состав проектной документации зданий и сооружений, проходящих государственную экспертизу, раздел «Паспорт мониторинга грунтов, оснований, несущих конструкций зданий и сооружений», который должен содержать следующие разделы:

- Общие сведения о системе мониторинга, задачах и целях.
- Назначение паспорта мониторинга.
- Критерии оценки изменения состояния конструкций.
- Контролируемые параметры.
- Расположение средств контроля.
- Формирование матрицы граничных значений: датчик перемещения, датчики прогиба балки, акселерометры.
- Граничные значения контролируемых параметров.
- Фактическая ориентация осей датчиков.
- Начальные значения контролируемых параметров.
- Порядок обновления и корректировка паспорта мониторинга.
- Перечень использованных материалов, исходных данных.

8.5.2.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать нормативный документ «Правила эксплуатации зданий и сооружений, возведенных в зоне распространения многолетнемерзлых грунтов в Арктической зоне РФ».

8.5.2.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Актуализировать СП 498.1325800.2020 Основания и фундаменты зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах. Требования к инженерной подготовке территории.

8.5.2.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Актуализировать СП 496.1325800.2020 Основания и фундаменты зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах. Правила производства работ.

8.5.2.10. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Актуализировать СП 497.1325800.2020 Основания и фундаменты зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах. Правила эксплуатации.

8.5.2.11. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть на законодательном уровне получение для регионов с многолетнемерзлыми грунтами статуса «специализированная организация» через федеральную или региональную аккредитацию.

Пунктом 3.5 ГОСТ 31937-2011 предусматривается термин "специализированная организация" — физическое или юридическое лицо, уполномоченное действующим законодательством на проведение работ по обследованиям и мониторингу зданий и сооружений.

8.5.2.12. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать «Регламент по обеспечению геотехнической безопасности объектов (зданий и сооружений) на многолетнемерзлых грунтах».

8.5.2.13. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать типовые технологические карты для ремонтов и восстановлений фундаментных конструкций зданий и сооружений в АЗРФ.

В целях совершенствования нормативной базы, регламентирующей геотехнический мониторинг, Рабочей группе по совершенствованию правового регулирования вопросов, связанных с состоянием многолетней мерзлоты, а также с влиянием деградации многолетнемерзлых грунтов на объекты капитального строительства при Комитете Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендуется:

8.5.3.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить нормативный документ СП 497.1325800.2020 «Основания и фундаменты зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах. Правила эксплуатации» требованиями к геотехническому мониторингу объектов повышенного уровня ответственности, линейных и протяженных объектов, создав единый руководящий документ по геотехническому мониторингу зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах, распространяющийся на все категории объектов.

8.5.3.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В нормативном документе СП 497.1325800.2020 «Основания и фундаменты зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах. Правила эксплуатации» периодичность проведения геотехнического мониторинга в период эксплуатации необходимо установить такой же, как в период строительства — ежемесячно. Такую периодичность важно установить в первую очередь для объектов повышенного уровня ответственности и опасных производственных объектов.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в ходе строительства и эксплуатации зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах должен проводиться геотехнический мониторинг. Однако действующие нормативные правовые акты, регламентирующие геотехнический мониторинг на многолетнемерзлых грунтах, содержат ряд существенных несоответствий.

Так, действие основного нормативного документа, регламентирующего геотехнический мониторинг на многолетнемерзлых грунтах в период эксплуатации (СП 497.1325800.2020 «Основания и фундаменты зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах. Правила эксплуатации»), и которым все руководствуются, не распространяется на линейные объекты (магистральные трубопроводы, нефтегазоконденсатопроводы, дороги, трассы ЛЭП и т.д.) и особо опасные и технически сложные объекты, т.е. документ применим только к площадным объектам и объектам нормального и пониженного уровней ответственности. Единого нормативного документа, регламентирующего геотехнический мониторинг в период эксплуатации линейных объектов и особо опасных и технически сложных объектов, не существует.

Также, согласно нормативным документам (СП 25.13330.2020 «Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах», СП 497.1325800.2020 «Основания и фундаменты зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах. Правила эксплуатации») в период строительства здания или сооружения геотехнический мониторинг должен проводиться ежемесячно, а в период эксплуатации — всего два раза в год, то есть в шесть раз реже.

Такая периодичность недостаточна для объектов повышенного уровня ответственности и опасных производственных объектов на многолетней мерзлоте и не сможет обеспечить их безопасность. На таких объектах мониторинг должен проводиться ежемесячно на протяжении всего срока эксплуатации объекта. В первую очередь, это касается мониторинга температуры многолетнемерзлых грунтов, как одного из ключевых параметров, характеризующих несущую способность грунтового основания.

Необходимость изменения периодичности измерений обусловлена тем, что в эксплуатационный период происходят основные техногенные воздействия на многолетнюю мерзлоту, которые коренным образом изменяют тепловое состояние грунтов и приводят к развитию опасных геологических процессов, увеличивающих риск деформации или разрушения фундаментов и несущих конструкций зданий и сооружений. Можно наблюдать техногенные аварии и экологические катастрофы, к которым приводит ненадлежащий геотехнический мониторинг на многолетней мерзлоте. Стоимость последствий от разрушения таких объектов существенно превышает стоимость мониторинга, достаточного для сохранности объекта.

8.5.3.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В нормативный документ СП 25.13330.2020 «Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах» в раздел 6 «Основные положения проектирования оснований и фундаментов» включить ссылки на нормативную базу и методику расчета свай из стеклопластика.

В настоящее время в разделе 6 СП 25.13330.2020 «Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах» в пунктах 6.2.5, 6.3.9 указано, что возможно применение при проектировании свай из стеклопластика, но при этом в нормативной базе отсутствуют методики расчета и нормативная документация для стеклопластиковых свай.

В целях обеспечения безопасности и устойчивости жилых многоквартирных домов Минстрою России рекомендуется:

8.5.4.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить Жилищный кодекс РФ нормами о первоочередности и немедленном выполнении ремонтно-восстановительных работ в части обеспечения несущей способности фундаментов и укрепления мерзлых грунтов.

8.5.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить Жилищный кодекс РФ понятием «комплекс противоаварийных мероприятий» и регламентировать механизм его реализации.

8.5.4.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Ввести в Жилищный кодекс РФ понятие «геотехнический мониторинг оснований и фундаментов многоквартирных домов».

8.5.4.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать методики, механизмы организации и регулирования геотехнического мониторинга изменений состояния мерзлых грунтов как в основаниях объектов, так и в селитебной зоне для обеспечения несущей способности и надежности основания и фундаментных конструкций многоквартирных домов.

8.5.4.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Определить источники финансирования на покрытие затрат на геотехнический мониторинг многоквартирных домов и затрат на компенсирующие мероприятия.

8.5.4.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Нормативно закрепить в качестве заказчика услуг организации геотехнического мониторинга многоквартирных домов органы городской и районной администрации.

8.5.4.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в разделы IV и VI Постановления Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» в части:

- установления сроков осмотра (технического освидетельствования) специализированной организацией, уполномоченной муниципалитетом, жилых домов в Северной климатической зоне с учетом фактического состояния.
- обязательности сроков проведения таких проверок для эксплуатационных служб.
- проведения специальных осмотров зданий.

В целях предотвращения деформации сооружений и потери несущей способности свайного основания зданий в условиях деградации мерзлоты Минстрою России, региональным органам власти, строительным компаниям рекомендуется:

8.5.5.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Внедрить практику проведения специальной экспертизы проектов, реализуемых в АЗРФ, на предмет геотехнической эффективности и инженерной безопасности в период их эксплуатации.

8.5.5.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Отработать механизм по реализации противоаварйных мероприятий (комплекс компенсирующих мероприятий по восстановлению работоспособности строительных конструкций).

8.5.5.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть в действующем законодательстве отдельные межремонтные сроки проведения капитальных ремонтов конструктивных элементов зданий для северных регионов.

Например, по результатам исследований в Норильском регионе, межремонтные сроки по факту в 2–3 раза ниже установленных законодательством в сфере ЖКХ. Необходимо внести изменение в нормативные документы. Необходимо внесение изменений в действующие нормы либо разработка специального норматива для арктических территорий.

8.5.5.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Определить нормативные сроки эксплуатации элементов зданий, построенных и эксплуатируемых на территории АЗРФ.

8.5.5.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Установить административную ответственность за непринятие мер по ремонту конструкций фундаментов и укреплению оснований многоквартирных домов.

8.5.5.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Установить обязанность некоторых субъектов РФ, территории которых включены в АЗРФ, создать регионального оператора по проведению капитального ремонта для территорий АЗРФ.

Применение указанных технологий будет способствовать обеспечению условий для безаварийной эксплуатации жилых домов и иных зданий и сооружений, объектов инженерной инфраструктуры тепловодоснабжения и водоотведения, запроектированных, построенных и эксплуатируемых в условиях вечномерзлых грунтов АЗРФ.

В целях повышения инженерной безопасности жилья и инфраструктуры в условиях вечной мерзлоты Правительству России, Минстрою России рекомендуется:

8.5.6.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в Федеральный закон от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части введения понятия «Мерзлотный надзор» и установления разграничения полномочий между федеральными органами и субъектом РФ по осуществлению мерзлотного надзора.

8.5.6.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность создания регионального Центра мониторинга вечной мерзлоты РС (Якутия) на базе Института мерзлотоведения им. П. И. Мельникова СО РАН в г. Якутске.

8.5.6.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть механизмы финансирования из федерального бюджета на создание системы геотехнического мониторинга в городском округе «город Якутск».

В целях предотвращения отрицательного воздействия потепления на вечномерзлые грунты Правительству России, Минстрою России рекомендуется:

8.5.7.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в п. 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации N 491, включив в состав общего имущества, помимо указанных в ст. 36 ЖК РФ, иные объекты, предназначенные для устранения или уменьшения теплового воздействия многоквартирного дома на мерзлые грунты основания, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

8.5.7.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в Минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации № 290 от 03.04.2013г., работы по содержанию и текущему ремонту объектов, предназначенных для устранения или уменьшения теплового воздействия многоквартирного дома на мерзлые грунты основания, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

8.5.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях проведения капитального ремонта фундаментов многоквартирных домов Правительству России, Минстрою России рекомендуется внести изменения в статью 166 Жилищного кодекса Российской Федерации, дополнив перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, следующими видами работ:

- обследование технического состояния фундаментов многоквартирного дома специализированной организацией.
- инженерные изыскания, проводимые специализированной организацией.

В целях внедрения передовых строительных технологий для обеспечения долговечности сооружений и объектов инфраструктуры строительным компаниям, региональным органам государственной власти рекомендуется:

8.5.9.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить оборудование зданий и сооружений термометрическими трубками для контроля температуры мерзлых грунтов в соответствии с целевыми программами.

8.5.9.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Формализовать на строящихся объектах, расположенных на мёрзлых грунтах, требования по устройству термоскважин в границах застройки и зонах предполагаемого максимального антропогенного воздействия на грунты.

8.5.9.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Распространить опыт г. Норильска по обеспечению термостабилизации несущих оснований зданий на другие территории Крайнего Севера.

В северных городах основанием части домов являются вечномерзлые грунты. Из-за изменения климата происходит их растепление. Для сохранения температурного режима нестабильных грунтов и увеличения несущей способности оснований жилой застройки необходимо применять технологию термостабилизации. Преимуществом данной технологии является отсутствие необходимости в использовании крупногабаритной строительной техники.

8.5.9.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Подготовить рекомендации по усилению несущей способности фундаментов в условиях вечномерзлых грунтов и применения новых строительных материалов с высокими эксплуатационными свойствами.

8.5.9.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность применения при строительстве в условиях Крайнего Севера устройства эффективных фундаментов для зданий и сооружений и эффективных защитных покрытий стальных трубопроводов на основе «Каутона» — разработки ФГБУ ВО «Воронежский государственный технический университет».

В настоящее время наблюдается снижение несущей способности свайных фундаментов и аварийность по причине коррозионного разрушения стальных трубопроводов. Ожидается, что применение строительного материала «Каутон» приведет к снижению аварийности магистрального трубопроводного транспорта, в том числе с учетом перспективы растепления многолетнемерзлых грунтов.

8.5.10. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях повышения безопасности, производительности строительства транспортной инфраструктуры в условиях Крайнего Севера рекомендуется применять инновационные георадиолокационные технологии в следующих направлениях:

- Разработка адаптированных и устойчивых дорожных конструкций автомобильных дорог и взлетно-посадочных полос к сезонному оттаиванию грунтов с учетом изменения климата. Применение георадаров позволяет решать пространственную задачу, прогнозируя изменение глубины промерзания и глубины оттаивания, температуры и влажности (в том числе миграцию как поверхностных, так и подземных вод) грунтов в пространстве по результатам мониторинга на отдельных проблемных участках аавтомобильных дорог.
- Мониторинг на полигонах, стационарных постах наблюдения, опытных участках автомобильных дорог за состоянием транспортных сооружений (в том числе ледовых дорог и ледовых переправ) с применением георадиолокационных методов, а также комплексирование с использованием дистанционного зондирования, спутниковых систем позиционирования (ГНСС), тепловизорными съемками, электротомографией, цифровым моделированием и лазерным сканированием.
- Выбор оптимального варианта приложения автомобильных дорог по новым направлениям с учетом грунтово-гидрогеологических и мерзлотных условий в полосе варьирования трассы.
- Определение толщины льда, деградации ледяного массива, структуры льда, местоположений неоднородностей, зон трещиноватости и других дефектов внутри ледяного массива для изысканий, проектирования, строительства и эксплуатации ледяных дорог.
- Разработка мероприятий по обеспечению устойчивости ледяных дорог и ледовых переправ (наращивание ледяного покрова) и продлению сроков их службы.
- Разведка и определение объемов вскрышных работ и запасов дорожно-строительных материалов в притрассовых карьерах.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

9. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕИ СРЕДЫ И КЛИМАТ

9.1. Обеспечение баланса между экономическим освоением и экологическим благополучием

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях обеспечения баланса между экономическим развитием и сохранением экологии Арктики необходимо поддержание эффективного диалога между государством, бизнесом, недропользователями и экологическими организациями, поэтому рекомендуется:

9.1.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать единый стандарт: создание унифицированного подхода к экологическому мониторингу и сохранению биоразнообразия в Арктике, ввести общие критерии и методики для всех проектов независимо от их масштаба и местоположения.

9.1.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Усиливать профессионализм: привлечение специализированных организаций и экспертов для проведения детальных и комплексных экологических исследований. обучение и повышение квалификации специалистов в области арктической экологии.

9.1.1.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Интегрировать данные и расширять охват: создание единой информационной базы данных экологического мониторинга. расширение географии и частоты исследований для получения более полного представления о состоянии экосистем.

В настоящее время основные аспекты экологической безопасности в Арктике регулируются законодательством РФ. Законодательство обеспечивает базовые требования, но этого часто недостаточно для полного охвата всех экологических рисков. Недропользователи разрабатывают собственные программы экологического мониторинга и сохранения биоразнообразия. При их создании используются лучшие практики и современные инструменты для повышения экологической безопасности проектов.

Стремление к устойчивому развитию и обеспечение экологической безопасности в Арктике — это совместная задача государства, бизнеса и общества, направленная на достижение устойчивого развития региона. Разработка и внедрение единых стандартов поможет повысить эффективность экологического мониторинга. Сотрудничество всех заинтересованных сторон обеспечит сохранение уникальных арктических экосистем для будущих поколений.

В целях обеспечения необходимой информацией для принятия управленческих решений для снижения воздействия на окружающую среду в Арктике, создания условий для оценки экологических рисков, возвращения и усиления роли российской науки и экспретов в Арктическом совете и полноценного участия в определении направлений его работы, усиления сотрудничества с неарктическими странами, распространения опыта и достижений РФ в Арктике в мире, выполнения задач стратегических документов РФ в области политики в Арктике рекомендуется:

9.1.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству РФ с участием профильных министерств и ведомств, а также научных организаций и технологических компаний (возможно путем создания консорциума) обеспечить внедрение цифровых сервисов для мониторинга экологической обстановки, включая использование технологий искусственного интеллекта для изучения и сохранения биоразнообразия.

9.1.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минэкономразвития России, Минфину России, Центральному банку РФ (Банк России) внедрить нормативные требования для публичных компаний готовить и публиковать нефинансовую отчётность в области устойчивого развития, в том числе по экологическим вопросам, включая сохранение и устойчивое использование биоразнообразия.

9.1.2.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минприроды России разработать компоненты для Арктики в рамках федерального проекта «Экологическое благополучие».

В настоящее время возрастают риски негативных воздействий на окружающую среду Арктики при активизации различных видов хозяйственной деятельности и в условиях интенсификации изменений климата. Это требует получения полной и своевременной информации о рисках, воздействиях и состоянии компонентов окружающей среды, а также пространственного планирования распределения хозяйственной деятельности.

В России приняты национальные задачи в области биоразнообразия, и разрабатывается Национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в соответствии с Куньмоинско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия, согласованной Генеральной ассамблеей ООН. Целесообразно определить элементы реализации Стратегии в Арктике и пути их реализации, а также включение результатов в национальную отчетность о выполнении положений Конвенции о биологическом разнообразии.

В целях исполнения положений Транспортной стратегии РФ до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, в которой одним из направлений развития водного транспорта РФ предусматривается снижение уровня выбросов вредных веществ в атмосферу и сокращения транспортного риска, что также достижимо при помощи снижения количества транспортных средств, работающих на традиционных видах топлива, Минвостокразвития России, Минтранс России, Минприроды России рекомендуется:

9.1.3.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать единый стандарт экологического мониторинга атмосферного воздуха, предусматривающий, в том числе снижение уровня использования традиционных ресурсов и введение альтернативных источников энергии для достижения цели охраны атмосферного воздуха и реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду.

9.1.3.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать методику определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от морского транспорта для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

Применительно к морскому транспорту действующие документы, предусматривающие регулирование выбросов отработанными с судов газов в атмосферу, имеют отсылочные нормы на МАРПОЛ 73/78 и ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», которые не в достаточной мере учитывают интерес по снижению уровня выбросов вредных веществ в атмосферу.

Действующие методики определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух разработаны для стационарного источника и передвижных источников загрязнения (движущимся по автомобильным дорогам), но не для морского транспорта.

В целях обеспечения экологического благополучия и климатической устойчивости АЗРФ рекомендуется:

9.1.4.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность разработки стратегии обеспечения экологической безопасности и климатической устойчивости российской Арктики.

В дальнейшем комплексная стратегия, направленная на предотвращение экологических угроз, защиту биоразнообразия, адаптацию к деградации многолетней мерзлоты и другим климатическим рискам, обеспечит устойчивость социально-экономического развития территорий и отраслей арктических регионов России, а также станет основой развития конструктивного диалога с приарктическими странами по вопросам устойчивого развития и защиты экосистем Арктики.

9.1.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть при актуализации Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года выделение мероприятий, нацеленных на снижение уязвимости к негативным воздействиям, вызванным изменением климата (и в частности выраженных в деградации многолетнемерзлых грунтов), а также направленных на использование возможностей, связанных с изменением климата, выраженных в развитии транзитного потенциала Северного морского пути и внутренних водных путей.

9.1.4.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность разработки и внедрения федерального экологического стандарта для промышленных и инфраструктурных проектов в Арктике, который обеспечит баланс между экономическим развитием и сохранением окружающей среды в условиях развития Северного морского пути.

9.1.4.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть комплексный подход к реализации инициативы создания Единого Центра мониторинга.

Целесообразно предусмотреть разработку единого ресурса, содержащего актуальные и достоверные для использования данные мониторинга многолетней мерзлоты, прогнозного состояния грунтов, долгосрочных моделей прогнозирования изменения климата, рекомендаций и решений по реализации адаптационных мероприятий с учетом текущего и прогнозируемого состояния грунтов.

9.1.4.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность создания отдельной Системы государственного экологического и климатического мониторинга, которая будет содействовать оптимизации государственного контроля за экоситуацией и влиянием последствий изменения климата в АЗРФ и оперативного реагирования на возможные экологические и климатообусловленные риски.

9.1.4.6. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Рассмотреть возможность организации совместных с дружественными странами научных исследований происходящих климатических изменений и их влияния в АЗРФ.

9.1.4.7. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Разработать цифровой сервис для мониторинга, оценки, учета, оптимизации и компенсации выбросов парниковых газов, расчета трансграничной углеродной корректировки и формирования обоснованных предложений по мерам организационного, технического и рыночного характера в соответствии с требованиями ИМО (Международная морская организация, International Maritime Organization, IMO).

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

9.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения баланса экологического и экономического развития АЗРФ Правительству РФ, Минприроды России, Минфину России рекомендуется ввести для территорий АЗРФ дополнительный повышающий коэффициент к плате за негативное воздействие на окружающую среду на практике применения дополнительного коэффициента 2 для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» внесены изменения, отменяющие ранее действовавший дополнительный коэффициент 2 для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, отражающий экологические и природно-климатические особенности северных территорий, компенсирующий негативное воздействие на арктические экосистемы.

В результате этих изменений значительно уменьшились поступления платы за НВОС в консолидированный бюджет Мурманской области (с 532,5 млн рублей в 2016 году до 128,2 млн рублей в 2024 году).

В настоящее время внесены изменения в законодательство, приняты новые НПА в сфере охраны окружающей среды в части ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Бюджетным законодательством предусмотрены неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов, в том числе в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, которая является источником для ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду (далее — экологические платежи).

При этом уже сегодня расходы на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде значительно превышают доходы от экологических платежей. А передача полномочий по выявлению и ликвидации накопленного вреда окружающей среде на земельных участках на территории субъекта Российской Федерации, находящихся в федеральной собственности, с

федерального на региональный уровень еще больше увеличивает финансовую нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Применение данного коэффициента будет являться мерой экономического стимулирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на крайне уязвимых территориях АЗРФ, экосистемы которых характеризуются малой устойчивостью и легко нарушаются в результате антропогенного воздействия, практически не восстанавливаясь, к снижению негативного воздействия на окружающую среду.

В целях оптимизации деятельности уполномоченных органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе в части недопущения удвоенных бюджетных расходов на оплату государственной экологической экспертизы, и устранения административных барьеров при осуществлении хозяйственной деятельности рекомендуется:

9.1.6.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить статью 11 Закона № 174-ФЗ нормой, что в случае, если документы и (или) документация, подлежащие государственной экологической экспертизе в соответствии с подпунктами 7.2 или 7.12 статьи 11 Закона № 174-ФЗ, являются также проектной документацией (составной частью проектной документации), на которую имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, наличие отдельного положительного заключения государственной экологической экспертизы таких документов и (или) документации не требуется.

9.1.6.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установить минимальный срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы не менее 10 лет с правом его продления по заявлению организации (в случае, когда намечаемая деятельность ведется, и ее условия не меняются).

9.1.6.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести соответствующие изменения в ФЗ от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и Положение о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденное постановлением Правительства РФ от 07.11.2020 № 1796.

В соответствии с ФЗ от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее — Закон № 174-ФЗ) объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются, в том числе проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления (подпункт 7.2 статьи 11 Закона № 174-ФЗ), а также проекты ликвидации накопленного вреда окружающей среде (подпункт 7.12 статьи 11 Закона № 174-ФЗ).

Вместе с тем целью проектных документаций (проектов) по рекультивации и (или) ликвидации муниципальных свалок отходов и других объектов накопленного вреда окружающей среде является проведение мероприятий, направленных на исключение негативного воздействия данных объектов на окружающую среду, и их ликвидация (рекультивация) в соответствии с установленными требованиями и нормами, независимо от того, к какому объекту государственной экологической экспертизы отнесен проект — подпункт 7.2 или 7.12 статьи 11 Закона № 174-ФЗ. По сути, это дублирование одних и тех же мероприятий в параллельных документах (проектных документациях, проектах).

Предлагаемые изменения будут способствовать сокращению инвестиционно-строительного цикла и затрат на повторные инженерные изыскания, корректировку проектной документации и проведение государственной экологической экспертизы ввиду отмены излишних административных процедур, что особенно актуально для мероприятий, реализуемых с участием средств федерального, регионального и местных бюджетов в рамках национальных и иных проектов.

В целях развития гибкой системы регулярного контроля состояния окружающей среды, позволяющей получать объективную информацию об экологическом состоянии морей российской Арктики, устанавливать основные источники поступления загрязняющих веществ, в том числе и их трансграничный перенос, прогнозировать и моделировать последующие изменения, своевременно информировать заинтересованные органы, способной обеспечить принятие управляющих решений в области охраны окружающей среды, отстаивать интересы РФ в области экологической безопасности в арктическом регионе, полноценно участвовать в работе международных соглашений и соответствующих рабочих групп Арктического совета, с помощью усовершенствования государственной наблюдательной сети за загрязнением морской среды российской Арктики Минприроды России, МИД России, Росприроднадзору, исполнительным органам власти субъектов АЗРФ рекомендуется:

9.1.7.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Осуществлять контроль фонового загрязнения открытых районов морей РФ.

Для сравнения уровня загрязнения в подверженных интенсивному антропогенному влиянию прибрежных районов и в относительно чистых акваторий необходимо восстановление наблюдений в открытых водах за пределами территориальных вод на всех морях РФ. В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 477 от 21.06.2001 федеральные органы исполнительной власти должны участвовать в частичном восстановлении наблюдений на станциях «вековых разрезов», на которых накоплены значительные объемы режимной информации и многолетние ряды данных в ключевых точках, определяющих гидролого-гидрохимический режим открытых акваторий морей.

9.1.7.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать оптимальную схему пространственного расположения станций мониторинга загрязнения морской среды вблизи Источников выброса загрязняющих веществ (ЗВ).

За последние 30 лет изменилась структура источников поступления загрязняющих веществ в морскую среду. Необходим пересмотр уже существующих схем контроля состояния морской среды вблизи старых и появившихся недавно антропогенных источников. Все станции должны быть разделены между федеральными и региональными программами мониторинга. Дополнительным источником информации о состоянии морской среды должны быть наблюдательные сети местного самоуправления и хозяйственных субъектов.

9.1.7.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать систему наблюдений загрязнения морей Арктики.

В настоящее время в арктическом регионе наблюдения проводятся только в Кольском заливе Баренцева моря 6 раз в год на одной станции в Мурманском торговом порту, а также 1-2 раза в год на о. Шпицберген у поселка Баренцбург. Необходимо разработать систему платформ подвижного базирования для

отбора проб в Арктике и береговых центров обработки. Программа мониторинга должна опираться на операционные центры СМП.

Подготовлены предложения по организации систем наблюдений вдоль Северного морского пути и в портах Арктики. В арктических морях (Баренцево — Чукотское) на подвижных платформах отбора проб и при попутных судовых наблюдениях.

9.1.7.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Модернизировать объекты и методы контроля состояния морской среды.

До настоящего времени объектом мониторинга почти исключительно является морская вода при незначительном объеме определений загрязнения донных отложений и полном отсутствии определения загрязнения организмов биоты. При этом, в программах мониторинга доминирует устаревший и минимальный список контролируемых загрязняющих веществ в морской воде. Практически полностью отсутствует определение особо опасных токсичных органических веществ. Необходимо развитие нормативно-методической базы РФ по контролю загрязняющих веществ в морской среде современными методическими подходами и методиками.

Технология современного контроля загрязнения морской среды требует включения в Программу мониторинга определение уровня загрязнения донных отложений, позволяющих оценить суммарный уровень загрязнения морской среды локального участка акватории и определить приоритетные ЗВ вследствие их накопления с мелкодисперсными частицами на дне моря. Также представляется крайне важным регулярно выполнять определение концентрации приоритетных ЗВ в тканях морских организмов различного трофического уровня, являющихся основными объектами угнетения загрязняющими веществами.

Обязательным элементом предлагаемой модернизации должно стать расширение количества и перечня определяемых ингредиентов в объектах мониторинга морской среды с учетом международного опыта по определению загрязнения морской воды, донных отложений и биоты. Стойкие органические загрязняющие вещества различных классов (СОЗ) в настоящее время практически не анализируются в морской среде, тем не менее именно они могут представлять существенную угрозу в будущем как для морских эксосистем, так и для здоровья человека, накапливаясь в тканях живых организмов и передаваясь по пищевым цепям. Проведенные в последние десятилетия многочисленные токсикологические эксперименты позволяют определить списки наиболее опасных загрязняющих веществ, включая СОЗ, и предпочтительные объекты их мониторинга в разных средах.

В настоящее время в области функционирования государственной наблюдательной сети контроля уровня загрязнения морской среды очевидно несоответствие структуры и объема выполняемых в рутинном режиме работ по мониторингу морей РФ и изменившихся потребностей в получаемой информации. Изменившаяся за последние десятилетия социально-экономическая ситуация в стране сопровождалась принятием новых нормативно-правовых актов в природоохранном и природоресурсном законодательстве (Постановления Правительства РФ № 477 и № 681 от 2013 г. и др.). Коррективы вносит также участие РФ в международных Конвенциях и соглашениях по охране морей от загрязнения. Однако государственная сеть мониторинга, особенно в арктических морях, не соответствует этим потребностям и не может отвечать интересам экологической безопасности.

9.1.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях сохранения уникальных экосистем исконной среды коренных малочисленных народов Севера, их традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности рекомендуется включить в Перечень видов зон с особыми условиями использования территорий, установленных статьей 105 Земельного кодекса РФ, зоны территорий традиционного природопользования.

В настоящее время в Республике Саха (Якутия) решениями органов местного самоуправления образованы 63 территории традиционного природопользования (далее — ТТП) местного значения. До вступления в силу Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» ТТП рассматривались в качестве зон с особыми условиями использования территорий (ЗОУИТ). В Республике 58 ТТП стоят на кадастровом учете и зарегистрированы в качестве ЗОУИТ, что соответствует целям и задачам образования ТТП, так как режим ЗОУИТ предполагает, что на таких территориях ограничено или запрещено использование земельных участков для осуществления тех видов деятельности, которые несовместимы с целями установления зон с особыми условиями использования территорий.

Однако, в настоящее время в перечне видов ЗОУИТ, установленных статьей 105 Земельного кодекса РФ, отсутствуют территории традиционного природопользования. В этой связи органы государственной регистрации отказывают в постановке на кадастровый учет территориям традиционного природопользования, что в будущем может привести к таким последствия как то, что ТТП останутся особо охраняемыми территориями только лишь на бумаге, правовой режим ТТП не будет соблюдаться должным образом юридическими лицами, гарантии и права, предоставленные федеральным законодательством, малочисленным народам будут нарушаться, будет нанесен серьезный ущерб исконной среде коренных малочисленных народов Севера, их традиционному образу жизни и традиционной хозяйственной деятельности.

9.1.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения экологической безопасности, здоровой окружающей среды и комфортности населённых пунктов АЗРФ рекомендуется рассмотреть возможность внесения изменений в СанПиН 2.1.3684-21 в части складирования и утилизации снега с применением локальных очистных сооружений в особенности в сельских поселениях с малой численностью населения и упростить требования к местам складирования снега для городов в АЗРФ методом устройства сухих снегосвалок, без фильтрации талых вод и устройства очистных сооружений, а также об уточнении требований к строительству снежных свалок в сельских населенных пунктах, расположенных в АЗРФ, в части исключения обязательности их строительства в сельских населенных пунктах численностью менее 7 тыс. человек.

В настоящее время на территории ЯНАО при содержании улично-дорожной сети используется фрикционный метод борьбы с зимней скользкостью. Химические материалы для борьбы со снежно-ледяными отложениями на автомобильных дорогах общего пользования местного значения не используются. Учитывая большие капитальные вложения для строительства сухих снежных свалок, а также избыточное требование СанПиН 2.1.3684-21 в части складирования и утилизации снега с применением локальных очистных сооружений в арктических регионах в особенности в сельских поселениях с малой численностью населения необходимо рассмотреть возможность упрощения требований к местам складирования снега для городов в АЗРФ методом устройства сухих

снегосвалок, без фильтрации талых вод и устройства очистных сооружений (с учётом применения указанного метода борьбы с зимней скользкостью), а также уточнения требования к строительству снежных свалок в сельских поселениях АЗРФ, исключив обязательность строительства в сельских поселениях численностью менее 7 тыс. человек.

9.1.10. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях оптимизации процедуры проведения оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы проектной документации и сокращения сроков реализации мероприятий, направленных на повышение качества предоставляемых коммунальных услуг населению, рекомендуется исключить из подлежащих государственной экологической экспертизе проектную документацию объектов коммунальной инфраструктуры, планируемых к строительству, реконструкции в АЗРФ, и которые предполагается реализовывать в границах населенных пунктов, за пределами особо охраняемых природных территорий.

Проектная документация объектов коммунальной инфраструктуры (линейные объекты электроснабжения, тепло-, водоснабжения, водоотведения, канализационные насосные станции, канализационные очистные сооружения, водоочистные сооружения, котельные), планируемых к строительству, реконструкции в Арктической зоне РФ, согласно пп.8 п.1 ст.11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» подлежит государственной экологической экспертизе. Процедура проведения оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы проектной документации занимает продолжительное время и приводит к переносу сроков реализации мероприятий, направленных на повышение качества предоставляемых коммунальных услуг населению.

9.1.11. *В целях оптимизации* разработки и согласования планов мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 ФЗ «Об охране окружающей среды», с учетом имеющейся практики в части длительности согласования Планов с Минприроды России и руководствуясь положениями статьи 31 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее — БК РФ) о принципе самостоятельности бюджетов бюджетной системы, рекомендуется внести изменения в Правила разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370 (далее — План, Правила), а именно:

9.1.11.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Установление возможности согласования Планов только в части перечня мероприятий без уточнения предусмотренного объема финансирования по годам.

В ходе исполнения бюджетов при проведении закупок может образовываться экономия бюджетных средств. Кроме того, в адрес органов местного самоуправления региона могут поступать документы (акты, решения) реагирования надзорных и судебных органов (например, о ликвидации свалок отходов) (далее — акты реагирования). Оперативное согласование с Минприроды России изменений в План в части расходования экономии бюджетных средств, в том числе на исполнение требований, изложенных в актах реагирования, является затруднительным.

9.1.11.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Отмена необходимости согласования Плана с Минприроды России либо установление возможности частичного согласования Плана по отдельным пунктам (мероприятиям).

На территории Мурманской области в План включены мероприятия 18 муниципальных образований. В случае направления Минприроды России отказа в согласовании Плана для отдельных муниципальных образований другие муниципальные образования вынуждены ожидать согласования Плана в полном объеме и не могут приступить к реализации мероприятий, по которым у Минприроды России отсутствуют замечания.

9.1.11.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Увеличение срока направления в Минприроды России отчета о реализации Плана до 1 февраля года, следующего за отчетным.

В соответствии с частью 2 статьи 242 БК РФ завершение операций органами Федерального казначейства по распределению в соответствии со статьей 40 БК РФ поступлений отчетного финансового года между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и их зачисление в соответствующие бюджеты производится в первые пять рабочих дней текущего финансового года. Указанные операции отражаются в отчетности об исполнении бюджетов отчетного финансового года.

При этом пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370 для субъектов Российской Федерации установлен срок направления отчета о реализации плана мероприятий не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным годом.

С учетом необходимости сбора и обработки информации от муниципальных образований Мурманской области и в связи с отсутствием актуальной информации у финансовых органов предоставление отчета о реализации Плана с указанием фактических расходов и доходов в установленный срок является затруднительным.

В соответствии с пунктом 2 Правил План разрабатывается и утверждается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Минприроды России. В соответствии с пунктом 7 Правил рассмотрение проекта Плана осуществляется Минприроды России в месячный срок со дня его поступления.

9.1.12. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях снижения негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду рекомендуется рассмотреть вопрос о включении мероприятий по строительству и реконструкции канализационных очистных сооружений (КОС) и сооружений ливневой канализации в Перечень мероприятий, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370, как объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к мероприятиям по предотвращению и снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, для возможности реализации мероприятий за счет поступающих в республиканский бюджет и в местные бюджеты экологических платежей.

Необходимо также обеспечить софинансирование со стороны регионального бюджета разработки проектно-сметной документации и проведения изысканий с получением заключения экспертиз, т.к. в настоящее время весь комплекс проводится только за счет средств местного бюджета.

9.2. Климатические изменения и деградация многолетней мерзлоты

ПРИ РАССМОТРЕНИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ДАННОГО ПОДРАЗДЕЛА РЕКОМЕНДУЕТСЯ УЧЕСТЬ:

В настоящее время в Российской Федерации заложена следующая правовая база для создания государственной системы фонового мониторинга состояния многолетней мерзлоты (далее — ГСМ СММ):

- *принят Федеральный закон № 297-ФЗ от 10 июля 2023 г. «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым в составе Единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) создана подсистема государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты.*
- *принято постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2023 г. № 2088, согласно которому подсистема государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) должна быть создана на базе государственной наблюдательной сети Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет).*
- *принято Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2024 г. № 854, которым утверждено Положение о государственном фоновом мониторинге состояния многолетней (вечной) мерзлоты и определено, что осуществление государственного фонового мониторинга обеспечивает Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.*

Таким образом, за Росгидрометом закреплены полномочия по созданию системы и выполнению фонового мониторинга состояния многолетней мерзлоты.

Практическая работа в данном направлении проводится силами ФГБУ «ААНИИ», который в рамках важнейшего инновационного проекта государственного значения, направленного на создание единой национальной системы мониторинга климатически активных веществ (ВИП ГЗ), в 2022-2024 годах выполнял НИР «Создание государственной системы (фонового) мониторинга состояния многолетней мерзлоты на территории России».

К настоящему моменту введены в строй 78 пунктов (из 140 запланированных) в 12 субъектах РФ.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

9.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения единого межрегионального и межведомственного подхода к оценке состояния мерзлотных грунтов, подготовки и принятия обоснованных управленческих решений по минимизации рисков и негативных последствий, связанных с изменением климата и таянием вечной мерзлоты, рекомендуется:

- Разработать и внедрить единую методологическую и юридическую (ФЗ и НПА) базы для ведения мониторинга состояния мерзлотных грунтов.
- Создать единую платформу для сбора качественных данных о состоянии мерзлотных грунтов от различных ведомств и компаний.
- Обеспечить полноту мониторинга и достаточность оборудования, необходимых для качественного мониторинга состояния мерзлотных грунтов.

- Создать единый центр геотехнического мониторинга наблюдений для оперативного контроля и оценки текущего состояния мерзлотных грунтов.
- Разработать модели мониторинга состояния мерзлотных грунтов с использованием ИИ для прогнозирования и тестирования гипотез.
- Выработать рекомендации для управленческих решений в контексте актуального и прогнозируемого состояния мерзлотных грунтов.

В целях создания системы «Государственный мониторинг состояния многолетней мерзлоты», отвечающей требованиям национальной безопасности и способствующей обеспечению эффективного освоения северных регионов, рекомендуется:

9.2.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассматривать систему государственного фонового мониторинга состояния многолетней мерзлоты (ГСМ СММ) исключительно, как часть национальной системы «Мониторинг вечной мерзлоты» (далее — МВМ), а не как самостоятельную, окончательную и единственно необходимую систему.

9.2.2.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения необходимо учесть позиуию ФГБУ «ААНИИ», что данная инициатива не учитывает создаваемую Росгидрометом государственную систему фонового мониторинга состояния многолетней мерзлоты. Параметры предлагаемой к созданию новой национальной системы МВМ не понятны, с Росгидрометом не обсуждались, её место в единой системе экологического мониторинга РФ юридически не закреплено.

9.2.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять во внимание, что МВМ — это совокупность системы фонового и геотехнического мониторинга.

Государственный мониторинг вечной мерзлоты — межведомственная система долгосрочных наблюдений, сбора, обработки, анализа данных и прогноза состояния многолетней (вечной) мерзлоты в природных (фоновый мониторинг) и нарушенных (геотехнический мониторинг) условиях, рационального использования криогенных ресурсов, обеспечения надежности зданий и инженерных сооружений и устойчивого развития территорий.

9.2.2.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Доработать и расширить комплекс наблюдений на ограниченном количестве участков создаваемой сети для достижения задач фонового мониторинга вечной (многолетней) мерзлоты РФ (как одной из частей системы МВМ).

9.2.2.3.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Организовать необходимые для осуществления качественной системы МВМ опорные пункты: Федеральный Центр и 6 — 7 Региональных центров (ЯНАО, Западная Сибирь, Красноярский край, Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ и Магаданская область, Дальний Восток и Забайкалье, Республика Алтай).

В настоящее время одним из направлений реализации государственной политики РФ в северных регионах является проведение оценки состояния и динамики многолетней мерзлоты для целей комплексного социального и экономического развития РФ, а также развития ее инфраструктуры.

Для создания системы «Государственный мониторинг состояния многолетней мерзлоты», отвечающей требованиям национальной безопасности и

способствующей обеспечению эффективного освоения северных регионов, необходимо понимание цели, ожидаемых результатов и программа по её осуществлению. Деление и разобщение фонового и геотехнического мониторинга является ошибочным и идёт вразрез с выводами и рекомендациями научного сообщества.

9.2.2.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть создание Единого центра мониторинга с единым методическим подходом.

В настоящее время некоторые компании на объектах ведут работу по контролю состояния геокриологических условий (геотехническом мониторинг), ими наработан колосальный опыт в обеспечении устойчивости инженерных объектов. Эта система для различных природных условий, инженерных сооружений, территорий хозяйствования, ведется по индивидуальным программам, в ряде случаев на основании нормативных документов и научных разработок.

9.2.2.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Подготовить и принять Программу «Мониторинг вечной мерзлоты РФ (МВМ РФ)», разработка которой должна осуществляться специалистами-мерзлотоведами подведомственных учреждений РАН и Минобрнауки России.

Мерзлотоведы РФ неоднократно обращались в Правительство РФ о необходимости адекватного подхода к созданию системы контроля за состоянием вечной (многолетней) мерзлоты, и первый шаг, определяющий её организацию — это программа Мониторинга вечной мерзлоты РФ. В настоящее время такой программы не существует, в связи с чем возникает множество проблем как методического, так и организационного плана.

9.2.2.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть позицию ФГБУ «ААНИИ», что Минприроды России и Росгидромет успешно реализуют указания Президента РФ (Пр-1971, п. 1. в) «обеспечить внесение в законодательство РФ изменений, направленных на создание на базе государственной наблюдательной сети Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной системы мониторинга состояния многолетней мерзлоты, наделение этой Федеральной службы необходимыми полномочиями, и предусмотреть выделение из федерального бюджета бюджетных ассигнований на разработку и функционирование указанной системы мониторинга при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» в рамках имеющихся у них полномочий.

9.2.3. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях непредвзятой оценки роли арктических экосистем России в обеспечении устойчивости климата и в достижении показателей углеродной нейтральности рекомендуется МИД России, Минприроды России содействовать восстановлению международного сотрудничества в изучении и сохранении циркумполярного биоразнообразия, оценки последствий влияния климата на состояние арктической биоты и экосистем, в экологический мониторинг, в контроле арктических пожаров и пр., чтобы избежать односторонней и предвзятой оценки последствий изменений климата, хозяйственной деятельности, достижения Россией углеродной нейтральности и роли российской Арктики в обеспечении глобальной устойчивости климата. В качестве пилотных направлений восстановления международного сотрудничества в области исследований устойчивости климата предлагаются в том числе:

9.2.3.1. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Исследование влияния глобальных климатических сигналов на региональные изменения состояния прибрежных экосистем Арктики, а также абиотических факторов с применением данных натурных наблюдений, реанализов и моделей.

9.2.3.2. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Анализ долговременных тенденций биотических и абиотических характеристик Арктики, их прогноз изменения на ближайшую временную перспективу с использованием моделей «океан-атмосфера».

9.2.3.3. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Анализ очагов тепла, их рост и динамика, и выявление теплового загрязнения.

9.2.3.4. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Геоэкологическая оценка прибрежных экосистем в условиях климатических изменений.

В настоящее время в связи с многочисленными санкциями, приостановкой деятельности в рамках Арктического совета и других международных арктических организаций существует проблема кооперации по разным направлениям международного научного и практического сотрудничества, в т.ч. в изучении и сохранении биоразнообразия, последствий влияния климата на состояние арктической биоты и экосистем, в экологический мониторинг и др.

В целях снижения риска влияния опасных природных явлений и последствий изменения климата на социально-экономическое развитие, обеспечения гидрометеорологической безопасности, в том числе для адаптации к погодно-климатическим воздействиям в АЗРФ, рекомендуется:

9.2.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Продолжать развитие российской системы сценарного прогнозирования регионального климата в Арктическом макрорегионе, включая климат городских агломераций.

9.2.4.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Оказывать научно-оперативную поддержку адаптационных мероприятий в АЗРФ в условиях изменения климата (определение потребностей в адаптации с помощью анализа современных и будущих погодно-климатических рисков, установление допустимых значений рисков с учётом экономических и социальных факторов, оценка уязвимости населения и хозяйственных объектов, их адаптационного потенциала и т. д.).

9.2.4.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Приступить, для решения практических задач обеспечения адаптационных мероприятий с учётом опыта и методических материалов Всемирной метеорологической организации, к созданию большой базы данных («big data») АЗРФ на основе данных полярной сети наблюдений Росгидромета, результатов наблюдений дорожных служб, аэропортов, судовых наблюдений, спутниковых данных и других. При этом предусмотреть разработку специальных методов («краудсорсинг», нейронные сети, кластерный анализ и т. д.) для объединения в одну базу данных наблюдений которые проводятся по различным методикам и имеют разные форматы хранения.

9.2.4.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить научное развитие системы страхования погодно-климатических рисков.

В докладе «О глобальных рисках 2025 г.» Давосского Всемирного экономического форума, эксперты опрошенные в 2025 году назвали экстремальные погодные явления 2-м по серьёзности риском на период до 2027 г., в 2024 году этот риск был на первом месте.

Гидрометеорологическая безопасность представляет собой важнейший аспект национальной безопасности, который в последние десятилетия становится все более актуальным в условиях глобальных климатических изменений и увеличения частоты опасных погодно-климатических явлений.

Гидрометеорологическая безопасность является частью национальной безопасности. («Концепция общественной безопасности в Российской Федерации" утверждённая Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685, Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»).

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях обеспечения опережающего хозяйственного развития с учётом рисков, связанных с климатическими изменениями на территориях присутствия вечномерзлых грунтов, что предполагает необходимость мониторинга состояния многолетней мерзлоты, геотехнического мониторинга зданий и сооружений, установление особых правил ведения хозяйственной деятельности, введение мер по охране и стабилизации мерзлоты, включая научные исследования и инновационные разработки рекомендуется:

9.2.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и принять Федеральный закон «О многолетней (вечной) мерзлоте».

9.2.5.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложение рекомендуется учесть позицию ФГБУ «ААНИИ», согласно которой принятие данного закона нецелесообразно до проведения обстоятельной дискуссии с участием представителей Минприроды России и Росгидромета.

9.2.5.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить предметом регулирования предлагаемого к разработке и принятию Федерального закона «О многолетней (вечной) мерзлоте» правовые основы регулирования отношений в области многолетней мерзлоты для безопасного и эффективного осуществления хозяйственной и иной деятельности в зоне распространения многолетней мерзлоты.

9.2.5.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется принять во внимание информацию ФГБУ «ААНИИ» о том, что в период освоения АЗРФ строительство капитальных объектов велось с расчетом на стабильные условия вечной мерзлоты. В настоящее время, в связи с ростом температуры воздуха, многократно увеличился риск разрушений из-за постепенного таяния льда в почве и связанных с этим просадок и деформаций. В связи с этим, первостепенной задачей предлагаемого к разработке и принятию федерального закона необходимо рассматривать установление порядка охраны многолетней (вечной) мерзлоты в целях ее сохранения, поэтому рекомендуется определить предметом регулирования предлагаемого к разработке и принятию Федерального закона «О многолетней (вечной) мерзлоте» установление правовых основ регулирования отношений в области охраны многолетней (вечной) мерзлоты в целях ее сохранения.

За последние 50 лет температура воздуха в Арктике выросла почти на 2°С. Это самый высокий темп изменения климата на планете. Складывается опасная ситуация для значительной части зданий и сооружений. В АЗРФ расположено множество капитальных строений. Рассчитанные на стабильные условия вечной мерзлоты, они могут подвергнуться риску разрушения из-за постепенного таяния льда в почве и связанных с этим просадок и деформаций. Поэтому первостепенной задачей предлагаемого к разработке и принятию нормативного правового акта об установлении порядка охраны многолетней (вечной) мерзлоты должна быть цель ее сохранения.

9.2.5.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить в рамках предлагаемого к разработке и принятию Федерального закона «О многолетней (вечной) мерзлоте» задачами Минстроя России:

- Нормативное обеспечение строительства и эксплуатации на мерзлоте.
- Формирование системы надзора и оперативного мониторинга за состоянием зданий и сооружений и влиянием стройки на мерзлотные грунты, в том числе объектов ЖКХ.

9.2.5.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить в рамках предлагаемого к разработке и принятию Федерального закона «О многолетней (вечной) мерзлоте» задачами Минприроды России:

- Полигонный мониторинг состояния вечной мерзлоты.
- Долгосрочное прогнозирование изменений с детализацией для выработки подходов в интересах развития городов и отдельных сооружений.
- Оценка влияния глобальных климатических процессов на изменение границ вечной мерзлоты.

9.2.5.4.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При рассмотрении данного предложения рекомендуется учесть позицию ФГБУ «ААНИИ», согласно которой создаваемая в настоящее время ГСМ СММ на принципах обустройства пунктов мониторинга на базе наблюдательной сети Росгидромета позволит обеспечить несоизмеримо более плотную сеть мониторинга в отличие от принципа опоры на полигоны.

9.2.5.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить в рамках предлагаемого к разработке и принятию Федерального закона «О многолетней (вечной) мерзлоте» задачами Минэнерго России и Ростехнадзора:

- Нормативное обеспечение строительства, эксплуатации, вывода из эксплуатации и рекультивации и надзора объектов энергетики, добычи энергоносителей, трубопроводного транспорта и инфраструктуры месторождений на территориях многолетней мерзлоты.
- Создание системы мониторинга за поднадзорными объектами и предоставление оперативной, среднесрочной, долгосрочной, аналитической и прогнозной информации в единую систему государственного мониторинга вечной мерзлоты.

9.2.5.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить в рамках предлагаемого к разработке и принятию Федерального закона «О многолетней (вечной) мерзлоте» задачами Минэнерго России и Ростехнадзора:

- Формирование системы мониторинга поднадзорных объектов в районах вечной мерзлоты, в том числе железных и автомобильных дорог, мостовых переходов, наземной инфраструктуры воздушного и морского транспорта.
- Передача информации в единый центр государственного мониторинга вечной мерзлоты.

9.2.5.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить возможную структуру предлагаемого к разработке и принятию Федерального закона «О многолетней (вечной) мерзлоте» следующего содержания:

- Предмет регулирования и цель настоящего Закона.
- Основные понятия, используемые в настоящем Законе.
- Основные принципы государственного управления в области многолетней (вечной) мерзлоты.
- Полномочия законодательной и исполнительной власти всех уровней, органов местного самоуправления.
- Создание и порядок функционирования межрегионального центра геотехнического мониторинга зданий.
- Порядок обращения с данными о состоянии многолетней мерзлоты, о мерах по предупреждению последствий деградации вечномерзлых грунтов.
- Мероприятия по охране многолетней (вечной) мерзлоты.
- Региональный фоновый мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты.
- Региональный геотехнический мониторинг зданий и инженерных сооружений, находящихся в зоне многолетней (вечной) мерзлоты.
- Общественный контроль в области многолетней (вечной) мерзлоты.
- Финансовое обеспечение реализации Закона.
- Ответственность за нарушение законодательства в области многолетней (вечной) мерзлоты и порядок возмещения ущерба.

В настоящее время под угрозой разрушения из-за деградации многолетней (вечной) мерзлоты находятся объекты инфраструктуры, включая трубопроводы, дороги и инфраструктуру ТЭК. Потенциальный ущерб от деформации зданий и сооружений до 2050 года оценивается в размере до 10 трлн руб. Новые объекты, возводимые, в том числе в рамках национальных проектов, требуют дополнительных мер по сохранности мерзлотных грунтов.

Разработка и принятия Федерального закона «О многолетней (вечной) мерзлоте» позволит решить следующие проблемы:

- Нормативное регулирование на федеральном уровне.
- Приведение регионального законодательства к единым стандартам.
- Установление комплексного мониторинга мерзлоты для планирования и оперативного реагирования.

В целях создания системы «Государственный мониторинг состояния многолетней мерзлоты», отвечающей требованиям национальной безопасности и способствующей обеспечению эффективного освоения северных регионов, Правительству РФ, Минвостокразвития России рекомендуется:

9.2.6.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить финансирование и поручить РАН и Минобрнауки России разработать и представить на рассмотрение в Правительство РФ комплексную научно-техническую программу «Мониторинг вечной мерзлоты РФ (МВМ РФ)» в течение 1 года с привлечением специализированных институтов и специалистов-мерзлотоведов.

Без программы, разработанной специалистами (по поручению Правительства РФ, а не частной инициативе), создать работающую систему мониторинга вечной мерзлоты с единой методической основой невозможно, или потребуется много времени и средств для её нормального воплощения.

9.2.6.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить создание и функционирование на постоянной основе Федеральной программы «Мониторинг вечной мерзлоты РФ».

9.2.6.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность включения данной Программы в Перечень утвержденных государственных программ («Комфортная и безопасная среда для жизни»).

9.2.6.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить системный государственный подход в вопросах мониторинга вечной мерзлоты, суть которого заключается в утверждении Концепции мониторинга вечной мерзлоты РФ.

Необходим системный государственный подход, суть которого заключается в утверждении Концепции, создании и функционировании на постоянной основе Федеральной программы «Мониторинг вечной мерзлоты РФ» и научного сопровождения хозяйственной и иной деятельности на территории криолитозоны РФ.

9.2.6.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Законодательно закрепить обязательность научного сопровождения любой хозяйственной и иной деятельности на территории криолитозоны РФ.

В целях адаптации к процессу растепления мёрзлых грунтов и обеспечения устойчивого развития АЗРФ рекомендуется:

Правительству РФ:

9.2.7.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Принять решение по созданию Государственной системы комплексного геотехнического мониторинга состояния окружающей среды, критически важных и потенциально опасных объектов в зоне вечной мерзлоты РФ (далее — ГИС КГТМ).

9.2.7.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Определить Минприроды России в качестве ответственного ФОИВ за создание ГИС КГТМ, обеспечив дальнейшую интеграцию базы данных ГИС КГТМ с данными Системы фонового мониторинга мерзлоты и ФГИС «Экомониторинг».

9.2.7.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность создания системы на принципах ГЧП (концессии), где инвесторами системы должны будут стать госкорпорации, имеющие объекты

на мёрзлых грунтах и отвечающие за инфраструктурные проекты в АЗРФ. Данное решение рассматривать с учетом того, что эти же госкорпорации будут пользователями данной системы, и принятая схема финансирования обеспечит 10-кратную экономию средств, которые будут затрачены данными компаниями на разработку собственных систем ГТМ.

Минвостокразвития России, Минприроды России:

9.2.7.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать межведомственную рабочую группу, в том числе с привлечением профильных научно-исследовательских и общественных организаций, комитетов Госдумы и Совета Федерации, для реализации Поручения Правительства РФ по итогам стратегической сессии по вопросу «О развитии Арктической зоны РФ» от 22 октября 2024 г..

9.2.7.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При разработке проекта закона «О вечной мерзлоте» в первую очередь согласовать с профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации ФС РФ структуру Закона и базовые понятия, обеспечивающие, в том числе гибкие подходы к вопросам финансирования комплекса мероприятий, обеспечивающих исполнение Концепции создания и эксплуатации ГИС КГТМ.

9.2.7.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть совместно с разработчиками на рабочей группе проект Технического задания на разработку «Концепции по созданию и эксплуатации «Государственной системы комплексного геотехнического мониторинга состояния окружающей среды, критически важных и потенциально опасных объектов в зоне вечной мерзлоты Российской Федерации». На основании принятого решения определить сроки и процедуру разработку Концепции.

9.2.8. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях повышения осведомленности самого широкого круга участников мировой климатической политики о негативных последствиях изменения климата в Арктике, создания постоянной международной площадки для обсуждения вопросов изменения климата в полярных регионах, эффективно дополняющей рабочие группы Арктического совета в период его ограниченной активности, закрепления за Россией и российскими экспертами ведущей роли в борьбе с климатическими изменениями в полярных регионах и, как следствие, усиления позиций страны как полярной державы Правительству РФ, МИД России, Минприроды России, Минвостокразвития России рекомендуется поддержать инициативу Северного форума об организации «Павильона Арктики» на полях Конференций сторон (КС) Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК) на ежегодной основе с учетом успешного опыта на КС-29 в Баку в 2024 году.

Изменение климата представляет серьезный вызов для Арктики, поскольку происходит в регионе в 2,5-3 раза быстрее, чем в среднем по планете. Этот процесс не только наносит ущерб хрупким местным экосистемам и угрожает биоразнообразию, но и представляет вызов для инфраструктурного развития АЗРФ. В этой связи требуется повышать осведомленность всех участников мировой климатической политики о проблеме изменения климата в Арктике, а также его последствиях для Антарктики и регионов, богатых ледниками, и совместно координировать усилия по смягчению этого процесса.

9.3. Предотвращение утраты биологического разнообразия Арктики

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях получения достаточных и полноценных данных мониторинга биоразнообразия Арктики рекомендуется:

9.3.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Систематизировать имеющиеся данные мониторинга биоразнообразия научного сообщества и бизнеса.

9.3.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить взаимодействие и обмен данными бизнеса и научных организаций.

9.3.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить более широкое использование современных методов исследований.

9.3.1.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Правительству РФ с участием профильных министерств и ведомств, а также научных организаций и технологических компаний (возможно путем создания консорциума) обеспечить внедрение цифровых сервисов, включая использование технологий искусственного интеллекта, для изучения и сохранения биоразнообразия.

9.3.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создать и внедрить единую для всех федеральных ООПТ программу с унификацией данных.

9.3.1.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Подготовить и эффективно использовать кадры.

9.3.1.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Привлечь финансирование на долгосрочной основе, в том числе бизнеса.

9.3.1.8. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить более эффективное использование результатов, их наглядность.

В целях обеспечения методическими рекомендациями мероприятий по сохранению биоразнообразия:

9.3.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Сформировать методики верификации и доказательства результатов проектов в сфере биоразнообразия (разработать в форме ГОСТов).

9.3.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать методические рекомендации по оценке влияния климатических изменений на биоразнообразие и экологические системы.

В целях управления рисками в области биоразнообразия и экосистемных услуг рекомендуется:

9.3.3.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разрабатывать стратегии сохранения биоразнообразия и поддержания экосистемных услуг на уровне компании, а также планы действий для производственных активов, оказывающих существенное воздействие на экосистемы.

9.3.3.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Установить цели и задачи SMART по биоразнообразию и экосистемным услугам на уровне компании и отдельных активов и измерение эффективности.

9.3.3.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Реализовывать экологические, биотехнические и мониторинговые мероприятия в соответствии с иерархией мер по смягчению последствий.

9.3.3.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Готовить отчеты, учитывающие раскрытие основных зависимостей предприятий от биоразнообразия и экосистемных услуг, воздействия на них, рисков и возможностей, связанных с ними.

В целях оценки биоразнообразия и экосистемных услуг в планах адаптации к изменению климата рекомендуется в методических рекомендаций по вопросам адаптации к изменениям климата:

9.3.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В неэкономические потери включать ущерб здоровью, жизни и благосостоянию населения, воздействие на экосистемные услуги и биоразнообразие. Данная категория ущерба не всегда поддается количественной оценке и рассматривается самостоятельно.

9.3.4.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

При оценке возможного ущерба от воздействия климатических рисков в разрезе климатически уязвимых объектов рекомендуется учитывать возможный экономический ущерб и неэкономические потери, возникновение которых обусловлено реализацией опасных климатических рисков.

В целях повышения эффективности осуществления государственного управления и государственного надзора в области охраны и использования ООПТ АЗРФ рекомендуется:

9.3.5.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Решить вопрос о повышении уровня оплаты труда инспекторского состава учреждений субъектов РФ и ФГБУ, осуществляющих управление ООПТ.

9.3.5.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Завершить работы по подготовке и внесению в Правительство РФ проекта законодательного акта о государственном страховании инспекторского состава учреждений субъектов РФ и ФГБУ, осуществляющих управление ООПТ.

В целях сохранения лаптевского моржа рекомендуется:

9.3.6.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Для обеспечения роста численности моржей необходимо организовать действенную охрану, которая должна включать как сохранение самих животных, так и среды их обитания, в частности лежбищ.

9.3.6.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создать заказник на о. Песчаный.

В целях сохранения белых медведей и предотвращения конфликтов между человеком и белым медведем рекомендуется:

9.3.7.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Оценить численность белых медведей на всей территории России.

9.3.7.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность использования авиаучета звеном БПЛА.

9.3.7.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Оценить чукотско-аляскинскую популяцию (как минимум хронологически) совместно с зарубежными партнерами.

9.3.7.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Росприроднадзору, МЧС России наладить работу по связке: Росприроднадзор — муниципальные районы — исполнительные органы государственной власти — комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций администраций районов в части обеспечения методичек и ознакомления населения, наличия тревожных чемоданчиков, утилизации отходов вблизи населенных пунктов и прочее.

9.3.7.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в план работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций работу по обеспечению мер по предотвращению конфликтных ситуаций между человеком и крупным арктическим хищником, внесенным в Красную книгу — белым медведем, на 2025 и последующие годы (по опыту ЯНАО).

9.3.7.6. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Проводить практические семинары по применению средств отпугивания медведей.

Ареал белого медведя в Якутии охватывает всю акваторию морей Лаптевых и Восточно-Сибирского, морские острова и материковое побережье. С осени 2005 г. стали отмечаться ежегодные скопления этих зверей на побережье Восточно-Сибирского моря в Нижнеколымском районе. Результаты обследований показывают, что вследствие несвоевременного формирования ледового покрова между материком и архипелагом Медвежьих островов сместились естественные маршруты сезонных перемещений белых медведей.

Недавние появления белых медведей в населенном пункте Усть-Оленек Булунского района обнажили проблемы во взаимодействии и неготовности районных администраций, сельских поселений к такого рода встречам. Учитывая, что населенный пункт находится в естественном ареале, медвежонок регулярно появлялся в окрестностях. Также люди не ознакомлены с рекомендациями и правилами по предотвращению конфликтных ситуаций с белым медведем, отсутствуют средства отпугивания: фальшфейеры, звуковые отпугиватели, репелленты, резиновые пули. Население также слабо знакомо с повадками белых медведей, к примеру, люди не прогоняли медведя регулярно на дальнее расстояние, не убирали отходы, пытались ружейными выстрелами в воздух прогнать животное и пр.

Существует также проблема логистики, т.к. специалисты с опытом иммобилизации и работы с крупными хищниками находятся в г. Якутске, а возможные появления медведей и возникновение потенциальных конфликтных ситуаций может происходить на арктическом побережье Якутии. Ситуация может осложняться погодными условиями, переброской людей и техники.

9.4. Ликвидация накопленного вреда и рекультивация территорий

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях реализации государственной экологической политики в Арктической зоне РФ в части ликвидации ОНВОС в Арктике рекомендуется:

9.4.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минприроды России, Росприроднадзору, Роспотребнадзору провести в регионах АЗРФ инвентаризацию приоритетных экологических проектов по ликвидации накопленного вреда окружающей среде с оценкой их технической осуществимости и реализуемости.

9.4.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфину России оценить объемы накопленного вреда окружающей среде и необходимые затраты на его ликвидацию в регионах АЗРФ.

9.4.1.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфину России завершить экологический проект по очистке загрязненных островов архипелага Земля Франца-Иосифа (о.Гофмана, о.Рудольфа, о.Циглера) и на ряде иных островов и архипелагов.

9.4.1.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфину России, Росприроднадзору, Минпромторгу России, РСПП подготовить предложения по реализации проектов по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на принципах ГЧП.

9.4.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минприроды России, РАН подготовить предложения по научно-методическому и информационному обеспечению планируемых работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также по проведению полевых прединвестиционных обследований, обоснованию проектов на период 2025–2030 гг.

9.4.1.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минэкономразвития России, Минприроды России, Минфину России, АСПОЛ разработать программу «Экологическая безопасность Арктики» в рамках национального проекта «Экологическое благополучие».

9.4.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минприроды России, Минэкономразвития России, РАН осуществить разработку для территории Арктики целевых критериев выделения приоритетных объектов накопленного вреда окружающей среде, которые подлежат ликвидации в первоочередном порядке.

В последние годы руководство страны уделяет большое внимание вопросам экологии, в том числе проблеме ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Приняты НПА, регламентирующие деятельность по выявлению, оценке и ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

В тоже время, остаются вопросы, связанные со спецификой осуществления соответствующих работ в арктических регионах, которые касаются инвентаризации ОНВОС, оценки вреда, незавершенности ряда работ,

регламентации участия бизнеса, научно-методического обеспечения и критериев выделения приоритетных объектов. В этой связи имеет место «выпадения» из сферы деятельности с ОНВОС весьма крупных и опасных объектов (например, Иультинский ГОК, ЧАО, 5 млн т металла в арктических улусах Республики Саха (Якутия) и 250 затопленных судов в устье реки Лена и т.д.), незавершенность начатого самого амбициозного экологического проекта по очистке загрязненных островов архипелага Земля Франца-Иосифа и пр.

Особо важно пересмотреть критерии с учетом специфики арктических регионов, отразив в них реальные показатели (решение международных обязательств по экологической безопасности в Арктике, близость СМП, снижение угрозы флоре и фауне, развитие туризма, социальные вопросы КМНС и пр.).

9.4.1.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Привести нормы ФЗ № 7-ФЗ в соответствие с иными законодательными и нормативными правовыми актами для исключения имеющихся противоречий при правоприменении, а также в части определения источников и порядка исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ.

В настоящее время в соответствии с изменениями ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», внесенными ФЗ от 04.08.2023 № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 7-ФЗ), выявление накопленного вреда окружающей среде (далее — НВОС) и организация ликвидации НВОС применительно к территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, осуществляется органами местного самоуправления такого муниципального образования, применительно к иным территориям — органами государственной власти субъектов РФ, а в случаях, установленных Правительством РФ, организация ликвидации НВОС осуществляется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти или подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными государственными казенными учреждениями.

Вместе с тем:

1) отдельные полномочия в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляются органами местного самоуправления (в частности, предоставление таких земельных участков в соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ»).

2) полномочия по выявлению правообладателей в отношении бесхозяйных объектов, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны, либо от права собственности на которые собственники отказались, в соответствии со статьей 69.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» осуществляют органы местного самоуправления.

На территории Мурманской области присутствуют потенциальные объекты НВОС, находящиеся в федеральной собственности и (или) на федеральных землях (акваториях). Так, после ликвидации и (или) смены дислоцирования многочисленных объектов военной инфраструктуры на территории региона осталось большое количество строительного мусора, металлического лома, химических контейнеров, брошенных горюче-смазочных материалов,

загрязненные нефтепродуктами земли. Например, в природном парке регионального значения «Полуострова «Рыбачий и Средний» выявлено множество потенциальных объектов НВОС (заброшенные и разрушенные здания, бочки и резервуары с ГСМ, остатки военной техники и т.д.), всего более 100 объектов.

Таким образом, реализация Закона № 7-ФЗ, предусматривающая передачу субъектам РФ дополнительных полномочий по выявлению объектов НВОС и организации ликвидации НВОС с муниципального и федерального уровней, создает дополнительную административную и финансовую нагрузки на бюджеты субъектов РФ.

При этом в силу части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе, в случае необходимости, порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ.

В целях ликвидации накопленного вреда окружающей среде заповедных территорий (акваторий). предотвращения загрязнения компонентов природной среды (почв заповедников, поверхностных вод (оз. Аян, рр. Аян, Хета (Хатанга), море Лаптевых, объектов животного и растительного мира). предотвращения ущерба водным экосистемам указанных водных объектов, имеющих высшую рыбохозяйственную категорию, где обитают, по крайней мере, шесть особо ценных и ценных видов водных биологических ресурсов (нельма, омуль арктический, муксун, чир, сиг, некоторые виды ракообразных). снятия угрозы здоровью жителей таких населенных пунктов Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района как Волочанка, Катарык, Хета, Новая, Кресты, Хатанга, Жданиха, Новорыбная, которые расположены на р. Хета (Хатанга), притоком которой является р. Аян, являясь источником питьевого водоснабжения. предотвращения дискредитации РФ на международном уровне, т.к. указанные особо охраняемые природные территории имеют международное значение (объект природного наследия и резерват ЮНЕСКО), рекомендуется:

9.4.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Минприроды России направить рекомендацию об инициировании процедуры включения указанных Объектов в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС) и выделения средств в соответствии с пп. 2.9, 2.11 приказа Минприроды России от 28.12.2020 № 1107.

9.4.2.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Заинтересованным сторонам (Госкорпорация «Росатом», ПАО «ГМК «Норильский никель», ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Газпром», РГО и др.) оказать содействие в ликвидации указанных объектов.

В настоящее время под управлением ФГБУ «Заповедники Таймыра» (далее — Учреждение) находится государственный природный заповедник «Путоранский» (Объект всемирного природного наследия ЮНЕСКО) и государственный природный биосферный заповедник «Таймырский» (входит в биосферный резерват «Таймырский» в рамках программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера»

(МАБ)), на территории которых выявлены места несанкционированного размещения отходов, отнесённых к III классу опасности, образовавшихся от прежней хозяйственной деятельности до организации этих ООПТ, а именно старые 200-230-литровые металлические толстостенные бочки и топливные цистерны, часть из которых частично заполнена остатками нефтепродуктов, а также металлолом, строительный и бытовой мусор (далее — Объекты).

ФГБУ «Заповедники Таймыра» в соответствии с решением суда необходимо произвести ликвидацию указанных Объектов с территории ГПЗ «Путоранский» и ГПБЗ «Таймырский», но средства для этих целей у Учреждения отсутствуют, при этом ФГБУ неоднократно обращалось в различные инстанции за помощью в решении этой проблемы.

9.5. Развитие инфраструктуры экономики замкнутого цикла АЗРФ

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях успешного внедрения федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» (ЭЗЦ) и эффективной поддержки практик в сфере экологии и защиты окружающей среды в АЗРФ местным органам власти субъектов РФ рекомендуется:

9.5.1.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Оптимизировать при внедрении ЭЗЦ логистические издержки при организации сбора отходов населения и раздельного сбора от региональных операторов.

9.5.1.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Организовать при внедрении двухпоточной системы РНО сбор в контейнеры для вторсырья только тех видов отходов, которые находят спрос, ограничить сбор остальных. Постепенно добавлять новые контейнеры с отдельным потоком сырья, например, бумагой или стеклом.

В настоящее время такая схема представляется наиболее понятной жителям, и качество сортировки будет выше.

9.5.1.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать дорожную карту по вовлечению пищевых отходов в экономику региона, включая сбор, транспортировку, мощности по компостированию и/или биогазу, использование продуктов переработки.

В настоящее время для АЗРФ наиболее перспективной фракцией отходов из состава ТКО являются пищевые и органические отходы.

9.5.1.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Развивать систему перераспределения предметов одежды или подержанного оборудования с помощью организации субсидирования проектов, например, по сбору одежды «люди-людям-C2C» или электронной площадки по приобретению подержанной техники «бизнес-бизнесу-B2B».

В настоящее время такие проекты являются высокоранговыми и помогают значимо снизить количество отходов, обойтись без покупки и доставки нового товара и приближают переход к ЭЗЦ.

9.5.1.5. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Снижать образование отходов, например, в кафе — с помощью многоразовых стаканов для кофе. Пример такого сервиса: оборотный сервис Cup2Go.

В целях развития экономики замкнутого цикла (ЭЗЦ), системы сбора опасных отходов, не относящихся к твердым коммунальным отходам (ТКО), которые не должны попадать в контейнеры для ТКО, Минприроды России, Минстрою России, местным органам власти субъектов РФ рекомендуется:

9.5.2.1. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Развивать сбор опасных отходов (далее — ОПВК) — батареек и аккумуляторов, ртутьсодержащих приборов и ламп, а именно:

9.5.2.1.1. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Оказывать поддержку проектам по организации сбора ОПВК от населения, проводимых в магазинах, публичных местах, а также проекты НКО.

9.5.2.1.2. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Требовать организации мест сбора ОПВК от УК МКД.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» обязанности Управляющих организаций МКД включают: п. 26.2.Организация накопления отходов I-IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и др.) и их передача в организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению таких отходов.

9.5.2.1.3. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Организовать мобильный пункт приема ОПВК от населения с публичным графиком объезда, в том числе удаленных населенных пунктов.

9.5.2.1.4. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Изучать, внедрять и тиражировать в другие города РФ опыт региона-лидера по сбору и утилизации опасных отходов, которым является Санкт-Петербург.

С 2008 года по настоящее время в Санкт-Петербурге создавалась система сбора опасных отходов от населения. Сбор опасных отходов от населения организован Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга.

Сбор опасных отходов организован в трех форматах:

- В экотерминалах (> 550 шт.).
- В экопунктах, расположенных во всех районах города.
- В 2 экомобилях — используются для маломобильных граждан, участвуют в городских акциях, посвященных охране окружающей среды и безопасному обращению с отходами, привлекают внимание к проблеме раздельного сбора опасных бытовых отходов и формированию экологической культуры населения.

Спектр собираемых опасных отходов широкий, он включает в себя:

- Отработанные ртутные лампы, светодиодные лампы.
- Ртутные термометры.
- Использованные батарейки и аккумуляторы.
- Вышедшая из употребления оргтехника.
- Химические отходы, лаки, краски, масла.
- Техника.

- Автопокрышки.
- Бытовая химия.
- Лекарства с истекшим сроком годности.

Помимо создания и поддержки инфраструктуры сбора опасных отходов в городе, большое внимание уделяется постоянному и систематическому информированию жителей города о пунктах приема отходов, негативных последствиях утилизации опасных отходов вместе с бытовыми, регулярных мероприятиях по сбору опасных отходов в городе.

Использование за основу флагманского опыта Санкт-Петербурга в части сбора опасных отходов, не относящихся к твердым коммунальным отходам (ТКО), и тиражирование этого опыта в другие регионы РФ, будут способствовать уменьшению попадания в контейнеры ТКО опасных отходов и способствовать рациональному обращению с ними. В настоящее время Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» упрощено обращение и разрешено накапливать и собирать отходы 1-2 классов опасности от физических лиц без привязки к системе ФЭО.

9.5.2.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить наличие рабочего механизма утилизации отходов I класса опасности на территории АЗРФ в части соблюдения сроков складирования (накопления) отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

В настоящее время отходообразователи столкнулись с проблемами при регистрации в системе ФГИС ОПВК. Как показала практика в Мурманской области, данная система сложна в использовании и существует необходимость сделать более упрощенный порядок регистрации в системе ФГИС ОПВК. В связи с этим существует риск нарушения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части соблюдения сроков складирования (накопления) отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Например, у рыбопромышленных компаний Мурманской области, осуществляющих добычу рыбы согласно прибрежной квоте, отсутствуют фактические места накопления.

Ранее рыбопромышленные компании при заходе судна в порт во время процесса разгрузки передавали по договору отработанные ртутьсодержащие лампы организациям, имеющим лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-II классов опасности. Время выгрузки судна ограничено, далее судно снова уходит в море на неопределенный срок.

С учетом данных особенностей процесса работы и отсутствием фактического адреса места накопления отработанных ртутьсодержащих ламп компаниям не представляется возможным указать фактический адрес при регистрации в системе ФГИС ОПВК во вкладке «Мои места накопления», завершить регистрацию и своевременно передать отработанные ртутьсодержащие лампы на утилизацию.

9.5.2.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Планировать и проводить больше и чаще круглые столы и другие форматы обсуждения шеринг-экономики в сегменте B2B для малого и среднего бизнеса именно по теме развития практик экономики совместного использования в

сегменте B2B, например, пулинг паллет и оборотной тары, прокат инвентаря и аксессуаров, различные схемы, которые позволяют не покупать оборудование или инвентарь, а пользоваться услугой другого бизнеса.

В настоящее время назрела потребность представить результаты шеринг-экономики в сегменте B2B и даже G2B (Government-to-Business), усиливая послание: «не покупай — возьми в аренду», внося значимый вклад в усиление экономики замкнутого цикла (ЭЗЦ). Проведение круглых столов (и других форматов мероприятий) для обсуждения шеринг-экономики в сегменте B2B для малого и среднего бизнеса по теме развития практик экономики совместного использования в сегменте B2B, будет содействовать большему вовлечению компаний в практики шеринг-экономики и усилению их вклада в экономику замкнутого цикла.

Целевыми аудиториями подобных круглых столов будет представители, собственники и сотрудники предприятий малого бизнеса, занятого в шеринг-экономике или желающие ее развивать. По результатам проведения мероприятия участники получат идеи внедрения или использования сторонних сервисов вместо покупки, и таких шеринг-предприятий станет больше.

Участники круглого стола смогут: 1) познакомить широкую аудиторию с практиками совместного использования в сегменте B2B, показать ее преимущества. 2) определить барьеры и обсудить способы их преодоления для увеличения доли шеринг-экономики и усиления экономики замкнутого цикла, 3) содействовать продвижению шеринг-экономики B2B в стране в целом.

В целях развития экономики замкнутого цикла, создания комфортной городской среды, обеспечения доступа к питьевой воде Минприроды России, Минстрою России, местным органам власти субъектов РФ рекомендуется:

9.5.3.1. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Обеспечить в рамках программ по развитию ЭЗЦ все государственные учреждения, публичные места и парки станциями рефил, питьевыми фонтанчиками для обеспечения посетителей, учащихся и сотрудников питьевой водой.

9.5.3.1.1. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Обеспечить своевременную замену фильтров для очистки проточной воды и закрепления ответственных за данные мероприятия.

9.5.3.2. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Запланировать отказ от использования бутилированной воды в органах власти и госучреждениях.

Рефил (re-fill) — это возможность бесплатно или за небольшую сумму набрать питьевую воду в свою бутылку или кружку. Станциями рефила могут быть специальные установки или обычные питьевые фонтанчики.

Одним из главных преимуществ питьевых фонтанчиков является обеспечение доступа к чистой питьевой воде в общественных местах. Это важно в городах, где люди могут пить воду во время прогулок, занятий спортом или просто во время повседневных дел.

Использование питьевых фонтанчиков способствует сокращению использования одноразовой пластиковой упаковки для воды. Вместо того, чтобы приобретать бутылки с водой, люди могут воспользоваться фонтанчиком, что является более экологически чистым решением. Это помогает уменьшить объем мусора, который образуется от использованных пластиковых бутылок.

Для горожан использование питьевых фонтанчиков также означает экономию денег. Вместо того, чтобы покупать бутилированную воду, можно воспользоваться бесплатной водой из питьевого фонтанчика. Это особенно полезно при прогулках с детьми, для тех людей, кто занимается спортом, ведет активный образ жизни и нуждается в постоянном доступе к питьевой воде.

Развитие городских систем доступа к чистой воде в общественных местах позволит:

- Снизить затраты на покупку питьевой воды для жителей.
- Сократить спрос на бутилированную воду.
- Уменьшить количество пластиковых отходов.
- Снизить количество образующихся отходов.
- Повысить качество и комфорт городской среды.
- Улучшить здоровье и качество жизни людей.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях успешного внедрения федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» (ЭЗЦ) и эффективной поддержки практик в сфере экологии и защиты окружающей среды в АЗРФ Правительству РФ, Минприроды России, Росприроднадзору, местным органам власти субъектов РФ рекомендуется:

9.5.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность использования действующих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на территориях АЗРФ объектов размещения отходов без включения в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов до момента ввода в эксплуатацию объектов, отвечающих требованиям природоохранного законодательства Российской Федерации, но не позднее 1 января 2028 года.

9.5.4.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть мероприятия по предоставлению субсидии из средств федерального бюджета на создание объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на территориях АЗРФ.

9.5.4.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Проработать в рамках реализации проектов по раздельному сбору мусора, в том числе и в сельских населённых пунктах, вопрос о транспортировке специализированным транспортом и переработке раздельно собранного мусора, а именно принять решение о субсидировании части затрат на транспортные расходы или об организации пунктов приёма полезных фракций (пластик, бумага и т.д.) на территории северных городов и расширения перечня оборудования, возможного к приобретению за счёт субсидии.

9.5.4.4. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть субсидирование на обустройство экопунктов для приема автомобильных покрышек (шин), в том числе от физических лиц, а также на приобретение оборудования для их оснащения.

9.5.4.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в пункт 4 СанПин 2.1.3684-21 «Санитарно- эпидемиологические

требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденные Постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 3 (далее — СанПин 2.1.3684-21), предоставляющие полномочия главным государственным санитарным врачам по субъектам Российской Федерации в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на территориях АЗРФ, а также в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах, принимать решение об уменьшении расстояния от контейнерных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, а также до территории медицинских организаций, принимая во внимание такие факторы, как плотность застройки, периодичность вывоза отходов, особенности климата и рельефа местности, метеорологические условия.

9.5.4.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить пункт 34 СанПиН 2.1.3684-21 нормой, допускающей складирование снега, собранного хозяйствующими субъектами, осуществляющими его вывоз с территории находящихся в арктической климатической зоне малых населенных пунктов с численностью населения до 5 тысяч человек, для его естественного таяния на площадках без обваловки и водонепроницаемого покрытия при условии отсутствия в указанных населенных пунктах промышленных предприятий, неиспользования противогололедных реагентов для обработки улиц и тротуаров, а также отнесению по результатам лабораторных исследований вывозимого с территории таких населенных пунктов снега к отходам V класса опасности.

9.5.4.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Закрепить на законодательном уровне понятие «бестарный метод накопления ТКО», установить конкретные критерии возможности использования такого метода накопления, механизм согласования и т.д. (данный вопрос актуален для отдаленных и малонаселенных пунктов Чукотского автономного округа, на территории которых крайне низкий объем образования отходов).

В настоящее время основная проблема, возникающая при реализации национального проекта «Экологическое благополучие», федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» (далее — Проект) на территории АЗРФ, в том числе в Чукотском автономном округе, — это недостаток инфраструктуры для обращения с твердыми коммунальными отходами.

На сегодняшний день на территории Чукотского автономного округа функционирует 42 несанкционированных объекта размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года, не имеющих необходимой документации и не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов или в перечень объектов размещения отходов (далее — Перечень). При этом существуют объективные проблемы, не позволяющие включить действующие объекты в Перечень согласно приказу Минприроды России от 19.10.2021 № 765, и легитимно их эксплуатировать (12 объектов находятся в водоохранной зоне, 9 объектов — в границах шестой подзоны приаэродромной территории аэродромов, 9 объектов — на землях лесного фонда, при этом все объекты не обустроены согласно требованиям указанного приказа).

По причине отсутствия на территории региона легитимных объектов по обращению с отходами в 2022 году 5 региональным операторам из 9 отменены единые тарифы, а также отсутствует возможность разработки территориальной схемы, отвечающей требованиям законодательства Российской Федерации. В 33 населенных пунктах из 43 не установлены тарифы на услугу регионального оператора.

Учитывая низкий объем отходов и плотность населения, а также логистические особенности региона, в отдаленных населенных пунктах Чукотского автономного округа в период 2025-2029 гг. планируется строительство объектов обезвреживания отходов ангарного типа с установкой инсинераторов или термо деструкторов. На данных объектах будет выполняться сортировка ТКО с выбором полезных фракций, а также компонентов, в отношении которых обезвреживание не применимо. Остальные отходы будут проходить процедуру обезвреживания. Выбранные фракции и зольный остаток от обезвреживания подлежат накоплению и дальнейшему транспортированию на узловые объекты обращения с ТКО (как правило, в райцентрах), из которых будут отправляться на утилизацию, либо захораниваться.

Сумма затрат на создание объектов по обращению с отходами оценивается в размере не менее 7 млрд рублей. Создание объектов по обращению с отходами за счет средств окружного бюджета не представляется возможным в виду ограниченности бюджета.

В целях решения проблемы в части организации обращения с различными видами отходов IV-V классов опасности и решения проблемы ликвидации несанкционированных свалок указанных отходов и исполнения принципов расширенной ответственности производителей/импортеров в отношении вышедших из употребления товаров рекомендуется:

9.5.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Поддержать изменения в ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда РФ, изложенной в Постановлении от 30.05.2023 № 27-П, в части обеспечения взаимодействия органов власти всех уровней при ликвидации несанкционированных свалок на неразграниченных землях и закреплении обязательного софинансирования таких работ из бюджетов всех уровней, исключения пункта об обязанности ликвидировать такие свалки исключительно силами органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ, расширения сферы его регулирования не только на свалки ТКО, но и других отходов производства и потребления (так как большинство мест несанкционированного складирования отходов включают в себя иные отходы, не относящиеся к ТКО, например: строительные, растительные отходы, порубочные остатки, автомобильные шины, покрышки и др.).

9.5.5.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части организации обращения с различными видами отходов IV-V классов опасности, а именно:

9.5.5.2.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Создание института единого регионального оператора по обращению с отходами IV-V классов опасности (кроме ТКО это будут автомобильные покрышки, строительные отходы, порубочные остатки и пр.).

9.5.5.2.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Направление средств экологического сбора конкретному региональному оператору для организации в регионах производств по утилизации покрышек, пунктов обработки строительных отходов и объектов для размещения той части отходов, которую невозможно перевести в состав вторичных материальных ресурсов с учетом факта, что данных денежных средств будет недостаточно для организации обращения с данными видами отходов, в связи с чем предлагаем утвердить единый тариф на оказание услуг на вывоз и утилизацию всех отходов IV-V классов опасности.

9.5.5.2.3. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

Организация региональным оператором отдельных площадок для приема шин от граждан на безвозмездной основе.

В настоящее время, несмотря на проводимую работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов в Мурманской области, стихийные свалки все же продолжают появляться. Свалки, состоящие только из ТКО, практически не встречаются, и, как следствие, это исключает обязанность регионального оператора ликвидировать места несанкционированного размещения отходов. В подавляющем большинстве свалки состоят из смешанных отходов, в составе которых помимо ТКО чаще всего встречаются отработанные автошины и строительные отходы.

Включение отработанных шин в Перечень определенных видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты и захоронение которых запрещается, привело, с одной стороны, к положительному эффекту, исключению размещения таких отходов на объектах размещения отходов, вместе с тем, отсутствие полномочий у исполнительных органов регионов и муниципальной власти на организацию системы обращения с такими видами отходов и отсутствие соответствующего финансирования привело к образованию несанкционированных свалок отработанных автомобильных покрышек.

ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — ФЗ № 89-ФЗ) производителям, импортерам товаров предоставлена возможность исполнять обязанность по утилизации отходов от использования товаров на территории РФ вне зависимости от того, в каком субъекте РФ осуществляется их деятельность. Исполнение данного требования с учетом установленных нормативов утилизации является более привлекательным в густонаселенных, транспортно-доступных регионах России. При этом законодательством не предусмотрена обязанность производителей, импортеров по организации сбора таких отходов.

Так, на территории Мурманской области фактически действует только одно предприятие по утилизации отработанных покрышек, но оно ориентировано на утилизацию крупногабаритных автомобильных покрышек от горной техники.

Законодательством утверждена норма об обязанности уплаты экологического сбора лицами, осуществляющими производство шин и их ввоз, если они не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов. Средства экологического сбора поступают в федеральный бюджет. При этом, финансовая поддержка за счет средств экологического сбора предусмотрена на формирование комплексной системы обращения с ТКО. В то же время разработка механизма возврата средств экологического сбора на утилизацию иных видов отходов непосредственно утилизаторам или производителям покрышек на территории региона будет являться недостаточно эффективной мерой, так как такие хозяйствующие субъекты в Мурманской области отсутствуют.

Возникает ситуация, когда население, оплачивая заложенные в стоимость товаров расходы производителей, импортеров на выполнение нормативов утилизации, не имеет возможность бесплатно передавать такие отходы на утилизацию либо вынуждено нести дополнительные расходы на оплату услуг сторонних организаций по приему и дальнейшим этапам обращения с такими отходами, что, по сути, является двойной оплатой за утилизацию отходов.

Отсутствие в законодательстве прямой обязанности производителей (импортеров) по организации системы обращения с покрышками на уровне муниципалитетов приводит к тому, что ликвидация несанкционированных свалок покрышек на землях населенных пунктов становится обязанностью ОМСУ, и проводятся такие мероприятия в рамках благоустройства территорий с существенными затратами на финансирование за счет средств местных бюджетов.

Кроме того, подавляющее большинство несанкционированных свалок на территории Мурманской области связано с незаконным размещением строительных отходов. Отходы несортированного строительного мусора, за исключением мусора от текущего ремонта, в основном относятся к IV классу опасности и не отнесены к группе «ТКО», на обращение с которыми уполномочен региональный оператор ТКО.

Ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за передачу на утилизацию покрышек, утилизацию, обезвреживание или размещение (захоронение) строительных отходов закреплена законодательно. А для физических лиц в законодательстве указано только право передачи таких отходов специализированным организациям. В итоге физические лица, проводя замену автошин, ремонтно-строительные работы собственными силами в домах, гаражах, на территории дачных и садоводческих кооперативов, чтобы избежать дополнительных расходов, образуют несанкционированные свалки таких отходов или в лучшем случае выбрасывают их на контейнерные площадки для накопления крупногабаритных ТКО, что запрещено в соответствии с законодательством.

9.5.5.2.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность выделения средств из федерального бюджета на ликвидацию свалок в АЗРФ, в том числе утвердить расширенные критерии, позволяющие включить несанкционированные свалки, расположенные на территории Архангельской области, в федеральный проект «Генеральная уборка» национального проект «Экология» в целях увеличения темпов их ликвидации.

В целях отражения полной и достоверной информации в рамках разработки и ведения органами исполнительной власти субъектов РФ территориальных схем обращения с отходами рекомендуется:

9.5.6.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в Закон № 89-ФЗ, Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, а также требования к составу и содержанию таких схем, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.06.2024 № 775 (Правила № 775), в части установления обязанности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по обращению с отходами, предоставлять в адрес органов исполнительной власти субъектов РФ достоверную информацию о пунктах приема, объектах, технологиях и мощностях по приему, обработке, утилизации, обезвреживанию

и размещению отходов в соответствии с п. 12 Правил № 775 для включения указанной информации в состав территориальных схем.

9.5.6.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Внести изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части установления административной ответственности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I V классов опасности, за непредставление информации либо предоставление недостоверных данных о пунктах приема, объектах, технологиях и мощностях по приему, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов в соответствии с п. 12 Правил № 775 для включения указанной информации в состав территориальных схем.

Упорядочение процесса организации системы обращения с отходами на территории регионов невозможно без отражения полной и достоверной информации в территориальных схемах обращения с отходами. Вместе с тем законодательством РФ не урегулирован вопрос предоставления в адрес органов исполнительной власти субъектов РФ достоверной информации о существующих пунктах приема, объектах, технологиях и мощностях по приему, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов. не предусмотрена административная ответственность за непредставление такой информации либо предоставление недостоверных данных.

9.5.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения принятия региональными властями обоснованного решения о закрытии того или иного объекта размещения ТКО рекомендуется расширить закрытый перечень оснований для исключения объектов размещения отходов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из ГРОРО, путём внесения изменения в Порядок ведения государственного кадастра отходов, утвержденный приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792, в части установления дополнительных оснований для исключения объектов по обращению с ТКО из ГРОРО, в том числе в связи с их исключением из территориальных схем обращения с отходами по заявлению собственника объекта или уполномоченного органа субъекта РФ.

В настоящее время исключение объектов размещения отходов из ГРОРО производится правовыми актами Росприроднадзора в случае:

а) получения Росприроднадзором в уведомительном порядке от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты размещения отходов, заявления о прекращении эксплуатации объекта размещения отходов.

б) вступления в законную силу в установленном порядке Постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 8.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, о предоставлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими объекты размещения отходов, недостоверной информации об объекте размещения отходов, на основании которой данный объект был включен в ГРОРО.

9.5.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях эффективного использования земельных ресурсов, оптимизации учета и контроля безопасного размещения отходов, снижения финансовых и временных затрат на согласование и экспертизу проектной документации

по строительству, эксплуатации и рекультивации полигонов для размещения отходов, предупреждения образования новых несанкционированных свалок отходов в связи с закрытием действующих объектов государственного реестра объектов размещения отходов (ГРОРО), рекомендуется внести изменения в СП 320.1325800.2017 и СП 127.13330.2023 в части продления сроков эксплуатации объектов размещения отходов на основании результатов проведения маркшейдерской съемки и с учетом данных о состоянии окружающей среды на прилегающей к объекту территории, предоставляемых в адрес Росприроднадзора, уполномоченного на ведение ГРОРО.

В соответствии с пунктом 5.3 свода правил СП 320.1325800.2017 «Полигоны для твердых коммунальных отходов. Проектирование, эксплуатация и рекультивация», утвержденного приказом Минстроя России от 17.11.2017 № 1555/пр (далее — СП 320.1325800.2017), пунктом 4.4 свода правил «СП 127.13330.2023. Свод правил. Объекты размещения отходов производства. Основные положения по проектированию (СНиП 2.01.28-85 Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию)», утвержденного приказом Минстроя России от 19.07.2023 № 511/пр (далее — СП 127.13330.2023), площадь участка для размещения полигона ТКО выбирается, как правило, из условия срока его эксплуатации не менее 20 — 25 лет, максимальный срок эксплуатации объекта размещения отходов производства — 25 лет. Возможность увеличения срока эксплуатации (в том числе в результате реконструкции) должна быть обоснована проектом с учетом данных о состоянии окружающей среды на прилегающей к нему территории. В силу статьи 11 Закона № 174-ФЗ проектная документация, обосновывающая продление срока эксплуатации полигона, является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

На территории Мурманской области основная часть объектов размещения ТКО и сопутствующих отходов, включенных в ГРОРО, была создана более 25 лет назад. Указанные объекты исторически находятся в собственности органов местного самоуправления для решения муниципальных задач и переданы в эксплуатацию специализированным хозяйствующим субъектам, имеющим соответствующие лицензии на обращение с отходами (далее — эксплуатирующие организации). Согласно сведениям отчетности эксплуатирующих организаций в настоящее время предельная проектная вместимость указанных объектов подходит к завершению или исчерпана.

Вместе с тем, как показывает опыт эксплуатации, данные объекты фактически имеют больший запас вместимости и возможность дальнейшего использования.

9.5.9. *Уровень охвата: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ*

В целях предотвращения и минимизации образования мусорных свалок в условиях низкой плотности населения АЗРФ Минпромторгу России, Минприроды России, Минобороны России, ППК «РЭО», главам арктических субъектов РФ, корпорациям развития России и другим организациям в части обустройства среды для комфортного проживания населения рекомендуется применять в организации обращения с отходами инсинераторы с отсутствием горелок и подачи жидкого и газообразного топлива в печь.

Мусорные свалки в малых населенных пунктах Севера и Арктики представляют реальную угрозу экосистеме и здоровью населения. К тому же, в условиях Крайнего Севера скорость саморазложения отходов намного ниже, чем в

южных регионах России. Мусоросжигательный завод в селе нерентабелен из-за небольшого объёма мусора. Практика вторичной переработки в селе мало развита и не перспективна. Вследствие этого, в этих местах возникает серьезная угроза распространения инфекционных заболеваний, токсические вещества могут проникнуть в грунтовые воды, а в атмосферном воздухе увеличивается концентрация вредных газов и пыли. Данные канцерогены поступают в пищевую цепочку, что отрицательно сказывается на здоровье коренных народов Севера, Арктики и в целом по стране.

В некоторых северных районах несколько лет назад начали применять инсинераторы различных производителей на жидком топливе, которые значительно добавляли нагрузку на местный и региональный бюджеты по возмещению затрат эксплуатантам на топливо. В данных инсинераторах присутствуют системные, ключевые недостатки конструкций для специфики эксплуатации на северных территориях. Например, с большим трудом сжигает отходы в зимний период, когда подача ТКО в печь загружается с большим количеством снега. Соответственно кратно увеличивается потребление топлива данными инсинираторами. В связи с этим применение в организации обращения с отходами инсинераторов с отсутствием горелок и подачи жидкого и газообразного топлива в печь более целесообразно.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

10. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях укрепления международного сотрудничества в области комплексного исследования арктического и антарктического регионов Минвостокразвития России, МИД России, Минобрнауки России рекомендуется:

10.1.1. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Объединить усилия всех заинтересованных органов власти и организаций и обеспечить организацию подготовки российских предложений в концепцию, повестку дня и программу V Международного полярного года.

10.1.2. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Обеспечить всеобъемлющее участие Российской Федерации в организации и проведении V Международного полярного года.

На 2032-2033 годы намечен V Международный полярный год, и уже сейчас России необходимо активизировать усилия внутри страны и на международной арене, чтобы участвовать в формировании его концепции, повестки дня и программы.

В целях укрепления международного гуманитарно-просветительного сотрудничества и привлечения внимания молодежи к вопросам развития Арктики Минвостокразвития России, МИД России, Минобрнауки России, Росмолодежи рекомендуется:

10.2.1. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Обеспечить участие представителей российской молодежи в международных форумах по арктической тематике.

10.2.2. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Содействовать развитию молодежных площадок для укрепления взаимодействия с представителями дружественных неарктических стран по арктической тематике.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

10.3. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях укрепления международного сотрудничества для устойчивого развития АЗРФ, а также продвижения позитивного имиджа РФ как ключевой арктической державы рекомендуется МИД России, Россотрудничеству создать информационный портал (интернет-сайт) с информацией об Арктике, публикуемой на иностранных языках стран-партнеров (китайский, арабский, фарси, испанский, французский, хинди и др.) для популяризации знаний о государственной политике РФ в Арктике и перспективных проектах международного сотрудничества в области экономики, культуры, науки, образования, туризма.

При условии продолжения участия РФ в Арктическом совете и продвижения национальных интересов Администрации Президента РФ, МИД России, Минприроды России, Минвостокразвития России, Минтрансу России, ФАДН в части участия в работе Арктического совета рекомендуется:

10.4.1 *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Подготовить перечень новых проектов под руководством или с участием России для включения в планы работы рабочих групп Арктического совета.

10.4.2. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Обеспечить участие российских экспертов и представителей организаций коренных малочисленных народов Севера в работе Арктического совета.

10.4.3. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Использовать потенциал российских научных, неправительственных организаций, в том числе организаций КМНС, для поддержания и развития международных связей в Арктике.

10.4.4. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Обеспечить поддержку реализации Инициативы по мигрирующим птицам Арктики в рамках рабочей группы по сохранению Арктической флоры и фауны (Arctic Council Working Group Conservation of Arctic Flora anf Fauna, CAFF), которая находится под председательством России.

10.4.5. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Обеспечить включение в государственные задания профильных научных учреждений положений об экспертном участии в подготовке материалов для позиций РФ в Арктическом совете, участии в рабочих группах и проектах, рецензировании материалов и документов Арктического совета.

10.4.6. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Минприроды России, МИД России, Минвостокразвития России, Минобрнауки России разработать программу научно-технического сотрудничества с неарктическими странами, включая страны-наблюдатели в Арктическом совете и члены и партнеры БРИКС, а также страны, заинтересованные в использовании Северного морского пути.

10.4.7. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Перенять опыт США по проведению Арктической программы Фулбрайта и разработать аналогичную программу по привлечению исследователей и молодых специалистов из стран Арктического совета для проведения совместных исследований Арктики и формулирования решений по устойчивому социально-экономическому развитию макрорегиона.

Обмен знаниями имеет решающее значение для нашего общего понимания изменения климата в Арктике, социальных проблем и политических перемен. Сотрудничество также может привести к укреплению доверия.

10.5. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях институционализации международных отношений в АЗРФ и укрепления международных связей с дружественными странами в рамках межгосударственных объединений рекомендуется разработать и утвердить Концепцию взаимодействия Российской Федерации и стран-участниц БРИКС и ШОС в арктическом регионе.

Разработка Концепции и внесение изменений в существующие документы стратегического планирования приведет к активизации социально-экономического развития АЗРФ, в том числе за счет привлечения финансовых ресурсов инвесторов из стран БРИКС и ШОС.

10.6. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

В целях продвижения национальных интересов России в Арктике в области логистики и укрепления позиций России как глобального логистического и энергетического центра в рамках БРИКС Минвостокразвития России, Минэкономразвития России, Минтрансу России, региональным органам государственной власти субъектов АЗРФ рекомендуется рассмотреть вопрос о создании рабочей группы для проработки вопроса о создании единой контейнерной линии БРИКС с сопряжением международного транспортного кордиора (далее — МТК) Север-Юг, МТК Владивосток-Ченнаи, МТК Северный морской путь для развития единой системы взаимодействия стран БРИКС, а также сферы арктической логистики по маршруту СМП. Деятельность рабочей группы может быть направлена на решение следующих задач:

- Оценка перспектив развития проекта Китая «Ледяной шелковый путь» с позиции привлечения китайских инвестиций для развития СМП, усиления влияния Китая и обеспечения безопасности для России при реализации данного проекта. Выработать рекомендации с привлечением российских и китайских экспертов по данному вопросу.
- Оценка состояния и перспектив развития морской и наземной инфраструктуры СМП с учётом технологических предложений и возможностей стран-партнёров по проектам других МТК.
- Разработка нормативно-правовой базы в сфере логистики и иностранных инвестиций в инфраструктуру СМП с учетом национального права и конвенций.
- Проработка рисков, связанных с вторичными санкциями против партнёров по развитию АЗРФ и региональных стейкхолдеров.
- Оптимизация и интенсификация двух- и многостороннего международного научного сотрудничества в акватории СМП.
- Оценка мер и перспектив сотрудничества в сфере устойчивого развития российской Арктики с опорой на ключевые российские и иностранные достижения в таких сферах, как цифровизация, зелёная экономика, в том числе применённые в процессе развития других элементов логистической системы БРИКС.
- Проработка вопросов о развитии и интенсификации сотрудничества стран БРИКС по линии других транспортных коридоров в целях формирования единой логистической системы БРИКС.
- Оценка потенциала сотрудничества ведущих опорных пунктов АЗРФ, особенно в Ямало-Ненецком АО, с Китаем и Индией с перспективой превращения их в «умные города» для обеспечения устойчивого развития АЗРФ в целом и МТК СМП, в частности, с привлечением региональных государственных и частных стейкхолдеров.
- Разработка совместных решений по развитию цифровых технологий и инноваций в логистике, в частности, внедрение инновационных решений в сфере управления логистическими процессами, включая искусственный интеллект, автоматизацию и блокчейн, с целью повышения прозрачности, скорости и безопасности международных транспортных операций.

- Организация международного сотрудничества в области научных исследований и технологий и разработка концепции международной научно-исследовательской сети для разработки новых технологий в области морской навигации, эксплуатации Северного морского пути и иных арктических маршрутов.
- Разработка рекомендаций по созданию благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры СМП, включая государственно-частное партнерство и механизмы финансирования.
- Комплексное развитие морского порта Мурманск — единственного незамерзающего российского порта в Арктике и отправной точки Северного морского пути, развитие Мурманского транспортного узла как мультимодального транспортного хаба.

В актуальных внешнеполитических условиях усилился тренд на присутствие в Арктике неарктических стран, проводящих конструктивную политику в отношении России. Важнейшим элементом арктического сотрудничества России с такими странами является сфера логистики (в первую очередь, перевозки по СМП), а также связанные с ней области взаимодействия — обеспечение эффективности портовой и судовой инфраструктуры, развитие спутниковой навигации на Северных широтах, проведение научных изысканий в акватории Северного Ледовитого океана и т.п.

Несмотря на многолетний опыт «поворота на Восток» и особенное внимание российского внешнеполитического ведомства к такому сотрудничеству, модель двух- и многостороннего сотрудничества с вышеуказанными странами требует дальнейшей проработки. При этом стоит отметить, что ввиду высокого уровня безопасности, большой концентрации высокодоходных предприятий ТЭК в прибрежных районах, перспектив сокращения ледового покрова, а также роста турбулентности в регионах традиционных логистических маршрутов СМП можно считать важнейшим и надёжным элементом данной системы, без которого функционал общей сети логистики БРИКС по международно-транспортным коридорам будет неполным. В связи с этим представляется важным разработать проект (план-проспект) создания единой логистической системы БРИКС (единая контейнерная линия БРИКС) с ее ключевой частью в виде Северного морского пути с учётом актуальных трендов международного сотрудничества. Для обеспечения эффективной работы логистической системы необходимо учесть возможности для развития технологического потенциала Арктики и рассмотреть внедрение системы "умных портов", которые будут оптимизировать обработку грузов с использованием искусственного интеллекта, а также рассмотреть потенциал внедрения высокозащищённых систем для защиты критической инфраструктуры и данных, связанных с логистическими операциями и введение дополнительных стандартов и технологий, направленных на предотвращение экологических катастроф в Арктике, особенно в случае аварийных ситуаций с судами, перевозящими нефть и другие опасные грузы.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

11. КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях обеспечения безопасности всех видов расширяющейся хозяйственной деятельности в Арктике рекомендуется:

11.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить соответствие темпов развития аварийно-спасательной инфраструктуры темпам роста хозяйственной деятельности в АЗРФ.

11.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Усилить межведомственное взаимодействие в сфере обеспечения комплексной безопасности.

11.1.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Активизировать внедрение робототехнических и беспилотных решений в аварийно-спасательную работу.

11.1.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Уделить особое внимание высокой чувствительности экологических систем к внешним воздействиям, что в настоящее время особенно актуально в условиях интенсификации эксплуатации СМП, развития портовой инфраструктуры, реализации крупных инвестиционных проектов в сфере промышленности, в т.ч. в рамках мастер-планов. Учесть данный аспект при разработке Стратегии экологической безопасности.

11.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях совершенствования и расширения возможностей оказания оперативной поисково-спасательной (включая медицинскую) помощи терпящим бедствие специалистам научных полярных станций, добывающих предприятий, экипажам и пассажирам морских и воздушных судов, космических кораблей рассмотреть возможность организации единой постоянно действующей межведомственной аварийной поисково-спасательной службы в АЗРФ, оснащённой, в том числе, авиационными средствами высокой степени готовности и имеющих возможность работы в дальней зоне АЗРФ.

В целях обеспечения гидрометеорологической безопасности и повышения эффективности гидрометеорологического обеспечения рекомендуется:

11.3.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие системы гидрометеорологического обеспечения в Арктике, включая трассу Северного морского пути.

11.3.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Разработать и внедрить методы математического моделирования метеорологических и гидрологических процессов с использованием физически обоснованных моделей для оценки опасности и прогнозирования опасных явлений.

11.3.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Обеспечить оснащение полярной сети наблюдений гидрометеорологическим и геофизическим оборудованием с отечественными автономными автоматическими и автоматизированными комплексами с базовым комплектом датчиков.

11.3.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Организовать Арктическую пространственно-распределенную обсерваторию, интегрирующую научно-исследовательский стационар «Ледовая база Мыс Баранова», гидрометеорологическую обсерваторию Тикси, Российский научный центр на архипелаге Шпицберген, ледостойкую самодвижущуюся платформу «Северный полюс», группировку автономных буйковых измерительных станций.

11.3.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Разработать модели и прикладную информационную продукцию высокоэллиптической гидрометеорологической космической системы «Арктика».

11.3.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Актуализировать и развивать единую государственную систему информации об обстановке в Мировом океане (ЕСИМО) для комплексного информационного обеспечения морской деятельности Российской Федерации в полярных регионах.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях повышения уровня аварино-спасательной готовности в АЗРФ рекомендуется:

11.4.1. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность создания комплексных аварийно-спасательных центров в опорных населенных пунктах АЗРФ.

11.4.2. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Включить в долгосрочные комплексные планы социально-экономического развития опорных населенных пунктов АЗРФ мероприятия по строительству и развитию объектов пожарной и аварийно-спасательной инфраструктуры.

11.4.3. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Ускорить проектирование и строительство аварийно-спасательной инфраструктуры п. Сабетта, пгт. Тикси, пгт. Диксон.

11.4.4. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть возможность строительства объектов аварино-спасательной инфраструктуры в п. Хатанга Красноярского края.

11.4.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить создание и развитие подразделений противопожарной службы казенного учреждения ХМАОЮ-Югры «Центропас-Югория» в п. Светлый, п. Приполярный, д. Хулимсунт Березовского муниципального района.

11.4.6. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить развитие поисково-спасательного отряда казенного учреждения ХМАО-Югры «Центроспас-Югория» в г. Белоярский Белоярского муниципального района.

11.4.7. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Создать поисково-спасательный отряд казенного учреждения ХМАО-Югры «Центроспас-Югория» в пгт. Игрим Березовского муниципального района.

11.4.8. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

Обеспечить дальнейшее развитие и оснащение современными образцами техники и вооружения арктического комплексного аварийно-спасательного центра МЧС России на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

11.5. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях предупреждения возможного ущерба от приближения Северного Магнитного полюса к территории России рекомендуется провести работы по изучению данного процесса, и, в случае подтверждения опасности процесса, совершенствовать системы мониторинга последствий указанного процесса, а также разработать план мероприятий, направленных на минимизацию ущерба:

- Минприроды России организовать систематический мониторинг экологических последствий приближения Северного Магнитного полюса к ее территории.
- МЧС России разработать план мероприятий, направленных на снижение ущерба от рассматриваемого процесса для населения северных регионов России.
- Минвостокразвития России совместно с правительствами Республики Саха (Якутия), Красноярского и Хабаровского края, Иркутской и Магаданской области, Ямало-Ненецкого, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Чукотского автономного округа разработать предложения по адаптации секторов их экономик к изменениям природно-климатических условий на их территориях, вызванным приближением Полюса.

В целях повышения эффективности поиска бедствующих судов небольшого водоизмещения и опасных морских объектов в условиях невозможности своевременного информирования о бедствии и сложного характера дрейфа на мелководье рекомендуется рассмотреть целесообразность:

11.6.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

На первом этапе разработки методики для действий координаторов аварийно-спасательных центров МЧС России, которая будет охватывать весь спектр возможных поисковых ситуаций, предлагать оптимальный вариант из всего арсенала известных способов, а также рассчитывать параметры поиска и при этом не будет ограничивать лиц, принимающих решения, в выборе других моделей.

11.6.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

На втором этапе разработки интеллектуальной системы поддержки принятия решения по поиску бедствующих судов небольшого водоизмещения и опасных морских объектов, не оборудованных средствами связи Глобальной морской системы связи при бедствии, находящихся в районе ответственности Арктических спасательных центров МЧС России.

11.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения экологической безопасности и в связи с диверсификацией транспортных артерий, в том числе маршрутов Северного морского пути, Правительству России, Минтрансу России рекомендуется разработать правовые положения, регулирующие обеспечение безопасности и защиты окружающей среды во время перевозки груза по Северному морскому пути, в частности, программу правовой регламентации в сфере обеспечения экологической безопасности в Арктике на краткосрочную и долгосрочную перспективы. Разработанную программу рекомендуется адаптировать к современным условиям Правил морской перевозки опасных грузов, утвержденных Приказом Минморфлота СССР от 03.05.1989 № 56 РД 31.15.01-89.

Разработка адаптивных к современным условиям правовых норм позволит обеспечить безопасность и защиту окружающей среды во время перевозки груза в высоких широтах и акватории Северного морского пути.

11.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях повышения эффективности проведения комплекса регламентных геодезических работ рекомендуется обеспечить развитие геодезической реперной сети Росгидромета в соответствии с развитием государственной геодезической сети РФ.

11.9. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях бесперебойного функционирования труднодоступных метеорологических станций Росгидромета в АЗРФ, осуществляющих на регулярной основе метеорологические, гидрологические, ледовые наблюдения, включая трассу Северного морского пути на всем её протяжении, а также для реализации Плана по созданию системы государственного мониторинга в акватории Северного морского пути, путём проведения на борту судна комплексных экспедиций с выполнением мониторинговых океанографических, гидрохимических, радиоэкологических, биологических и гидробиологических наблюдений, а также наблюдений за загрязняющими веществами рекомендуется ускорить принятие решений и приступить к строительству для Северного управления по гидрометеорологии Росгидромета нового перспективного НЭС126 на замену НЭС «Михаил Сомов».

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ КЛАССИФИЦИРОВАНЫ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ОТРАЖАЮЩИМ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОБЩЕСТВА:

I. В соответствии с направлением применения:

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ — предложения, формулирующие общие подходы, идеи и видение путей к решению задач по развитию Арктики

ПРИКЛАДНЫЕ — предложения, описывающие конкретизированные проекты, меры и способы решения проблемных вопросов

II. В соответствии с уровнем проблематики:

1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ уровень
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ уровень
3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ уровень
4. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ уровень

III. Отдельно выделены предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы:

12. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ АЗРФ И АРКТИЧЕСКОЙ ГОСПОЛИТИКИ

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

При актуализации стратегических документов развития АЗРФ рекомендуется:

12.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Расширить горизонт планирования при подготовке документов средне- и долгосрочного планирования до 2050 года.

12.1.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учесть санкционное давление, отложенный запуск крупных инвестиционных проектов, изменение объемов грузоперевозок по СМП, а также реализацию федерального закона о северном завозе.

12.1.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Учесть социально-гуманитарный аспект и гуманитарные проекты как важные составляющие развития арктического региона и проработать вопрос разработки гуманитарной стратегии развития АЗРФ.

12.1.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть долгосрочное видение и сценарии развития АЗРФ, в том числе с учетом такого фактора, как изменение климата.

12.1.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть ресурсное обеспечение для реализации перечня документов стратегического планирования и инициатив.

12.1.5. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Выработать «образ будущего» и проект сбалансированной модели развития полярного региона.

12.1.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Проработать вопрос обеспечения комплексной безопасности в АЗРФ.

12.1.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При актуализации государственной политики в Арктике уделить особое внимание поддержке инновационных экономических проектов, направленных на диверсификацию экономики и создание высокотехнологичных рабочих мест.

12.1.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Предусмотреть комплекс задач по улучшению демографической ситуации в Арктике, повышению численности населения и стимулированию притока трудовых ресурсов.

12.1.9. *Уровень охвата: МЕЖДУНАРОДНЫЙ*

Актуализировать задачи по укреплению международного сотрудничества в Арктике и пересмотреть форматы международного взаимодействия для обеспечения устойчивого развития макрорегиона, в том числе в рамках работы Арктического совета.

12.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях консолидации управленческих и финансовых инструментов, а также синхронизации мероприятий по развитию АЗРФ и Северного морского пути предлагается рассмотреть целесообразность создания отдельного комплексного проекта, направленного на развитие Арктической зоны РФ и Северного морского пути, а также наделить Арктику приоритетным статусом в действующих нацпроектах.

ПРИКЛАДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях актуализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 (далее — Стратегия) Минвостокразвития России рекомендуется:

12.3.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Рассмотреть вопрос о включении в обновленную Стратегию понятие «опорный населенный пункт» и определить систему стратегических целей и задач по комплексному социально-экономическому развитию опорных населенных пунктов АЗРФ.

Опорные населенные пункты определены в Стратегии пространственного развития РФ на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, в соответствии с которой опорные пункты способствуют достижению национальных целей и обеспечивают национальную безопасность. Для опорных населенных пунктов и агломераций АЗРФ уже разработаны стратегические мастер-планы комплексного социально-экономического развития. Включение понятия «опорные населенные пункты» в Стратегию будет способствовать формированию новых инструментов пространственного развития Арктики.

12.3.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Раздел IV Стратегии «Основные направления реализации настоящей Стратегии в отдельных субъектах Российский Федерации и муниципальных образованиях» дополнить пунктом «Основные направления реализации настоящей Стратегии в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре».

12.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях укрепления зашиты национальных интересов России, развития международного гуманитарного сотрудничества в Арктике, популяризации знаний об Арктике, распространения и продвижения полярных достижений и ценностей Российской Федерации на общероссийском и международном уровне, привлечения высокопрофессиональных кадров в макрорегион рекомендуется включить в Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации (далее — Стратегия) и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 и Единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии задачи и мероприятия по реализации арктического просвещения и профессиональной ориентации на федеральном и международном уровнях.

В целях актуализации стратегических целей и задач в области социального развития АЗРФ рекомендуется:

12.5.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть в п.11 к) Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 в части мер социального развития Арктической зоны и учесть в этом пункте отечественные разработки по кооперации средних профессиональных образовательных учреждений и организаций реального сектора экономики.

В п. 11 к) упомянутые стандарты «Ворлдскиллс», которые в настоящее время не являются актуальными, в связи с чем следует предусмотреть в Стратегии перспективы реализации в АЗРФ федерального проекта «Профессионалитет».

12.5.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в п.11 т) Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 задачу по повышению обеспеченности населения АЗРФ учреждениями культуры (дома культуры, кинотеатры, музей, библиотеки).

12.5.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть формулировку п. 11 э) Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 «создание системы государственной поддержки завоза в населенные пункты, расположенные в отдаленных местностях, топлива, продовольствия и других жизненно необходимых товаров», заменив слово «создание» словом «оптимизация» или иным словом, отражающим стратегические шаги по модернизации созданной системы северного завоза.

С 1 апреля 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 04.08.2023 № 411-ФЗ «О северном завозе», предусматривающий работу единого морского оператора, опорную сеть транспортно-логистической инфраструктуры, приоритетность перевозки обслуживания грузов северного завоза. Таким образом, система государственной поддержки завоза продовольствия и других жизненно необходимых товаров уже создана, и задачей второго этапа реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 должна стать «оптимизация» этой системы — т.е. обеспечение прозрачности завоза и ценообразования, обеспечение надежности поставок, внедрение цифровых технологий.

12.5.4. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

При пересмотре Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности провести оценку рисков устойчивого развития Арктики.

12.6. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях обеспечения устойчивого экономического роста АЗРФ в условиях геополитических и экономических вызовов в части мер в сфере экономического развития Арктики рекомендуется пересмотреть п. 12 к) и определить в новой редакции Стратегии приоритетность использования промышленной продукции российского производства и производства дружественных стран.

12.7. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях актуализации стратегических целей и задач в области развития науки и технологий в интересах освоения Арктики рекомендуется п. 14 Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 дополнить положением о внедрении технологий искусственного интеллекта в ключевых отраслях Арктики для оптимизации и ускорения производственных процессов и обеспечения цифровой трансформации арктических регионов.

12.8. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

В целях актуализации стратегических целей и задач в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности рекомендуется предусмотреть выделение мероприятий, нацеленных на снижение уязвимости к негативным воздействиям, вызванным изменением климата (и в частности выраженных в деградации многолетнемерзлых грунтов), а также направленных на использование возможностей, связанных с изменением климата, выраженных в развитии транзитного потенциала Северного морского пути и внутренних водных путей.

В целях актуализации стратегических целей и задач в области международных отношений в Арктике в части мер по выполнению задач в сфере развития международного сотрудничества рекомендуется:

12.9.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

П. 16 Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 пересмотреть и изложить в соответствии с Концепцией внешней политики РФ от 31.03.2023 и с учетом текущей геополитической ситуации.

12.9.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

П. 16 е) Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 дополнить положением о реализации программ экономического и гуманитарного сотрудничества с неарктическими государствами.

12.9.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Пересмотреть положения п. 16 н) Стратегии и рассмотреть возможность включения в пункт упоминание БРИКС и ШОС как нового формата взаимодействия по вопросам устойчивого развития АЗРФ.

12.9.4 *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Включить в п. 16 Стратегии подпункт о реализации международной гуманитарно-просветительской деятельности с целью распространения объективной и достоверной информации о государственной политики РФ на территории Арктики.

В целях актуализации стратегических документов развития АЗРФ в связи с включением в границы АЗРФ муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры рекомендуется:

12.10.1. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить Указ Президента РФ от 27.06.2017 № 287 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» пунктом о муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа, входящих в границы АЗРФ — Березовского и Белоярского муниципальных районов.

12.10.2. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить распоряжение Правительства РФ от 28.11.2023 № 3377-р «Об утверждении перечня опорных населенных пунктов (муниципальных образований) Арктической зоны РФ» гп. Белоярским (сельская агломерация Белоярский муниципальный район), пгт. Березово, пгт. Игрим (сельская агломерация Березовский муниципальный район).

Опорные населенные пункты арктической территории ХМАО-Югры были утверждены Распоряжением Правительства ХМАО-Югры от 28.07.2023 № 505-рп «О социально-экономическом развитии в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре опорных и прилегающих к ним населенных пунктов (сельских агломераций)».

12.10.3. *Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ*

Дополнить постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 № 484 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» пунктом о муниципальных районах ХМАО-Югры, входящих в границы АЗРФ, а также обозначить целевые показатели программы в ХМАО.

12.11. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях актуализации документов стратегического планирования развития субъектов АЗРФ региональным органам власти рекомендуется разработать и утвердить документы, устанавливающие порядок планирования внешнеэкономической деятельности, включая стратегии развития внешнеэкономической деятельности и региональные программы развития экспорта, на период 2025-2030 г. в соответствии с Методическими рекомендациями, разработанными Минэкономразвития России и доведенными до субъектов АЗРФ письмом от 16.01.2025 № 812-ВИ/Д25и.

12.12. *Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ*

В целях приведения действующих законодательных требований в соответствии с условиями Арктики рекомендуется отменить требования к снижению государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды, установленные статьей 24 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1289 «О требованиях к снижению государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля,а также объема потребляемой ими воды», приказом Минэкономразвития России от 15 июля 2020 г. № 425 «Об утверждении методических рекомендаций по определению в сопоставимых условиях целевого уровня снижения государственными (муниципальными) учреждениями суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды», для государственных (муниципальных) учреждений, расположенных на территории АЗРФ.

СРЕДИ ИНИЦИАТОРОВ:

1. HeadHunter
2. Supermarket branding agency
3. Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края
4. Агентство стратегических инициатив (АСИ), АНО
5. Агрофизический научно-исследовательский институт, ФГБНУ
6. Администрация Беломорского муниципального округа Республики Карелия
7. Администрация Белоярского района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры
8. Администрация города Мончегорска с подведомственной территорией Мурманской области
9. Администрация города Норильска Красноярского края
10. Администрация города Ноябрьска Ямало-Ненецкого автономного округа
11. Администрация города Полярные зори Мурманской области
12. Администрация города Северодвинска Архангельской области
13. Администрация городского округа «Город Архангельск»
14. Администрация Ковдорского муниципального округа Мурманской области
15. Администрация Мезенского муниципального округа Архангельской области
16. Администрация муниципального образования «Беломорский муниципальный район» Республики Карелия
17. Администрация муниципального округа «Воркута» Республики Коми
18. Администрация муниципального округа «Усинск» Республики Коми
19. Администрация муниципального района «Ижемский» Республики Коми
20. Администрация муниципального района «Усть-Цилемский» Республики Коми
21. Администрация Онежского муниципального округа Архангельской области
22. Администрация Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края
23. Администрация Томской области
24. Администрация Туруханского района Красноярского края
25. Академический театр драмы им. В. Савина
26. Академия изящной словесности «Орлея»
27. Академия управления городской средой, градостроительства и печати, СПб ГБПОУ
28. АНО «Энергия развития» (ГК «Росатом»)
29. Арктический государственный институт культуры и искусств, ФГБОУ ВО
30. Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт, ФГБУ
31. Арктический институт (США)
32. Арктический научно-исследовательский институт геотехнической безопасности им. М.В. Кима, АНО
33. Архангельский театр драмы имени М.В. Ломоносова
34. Архангельское областное Собрание депутатов
35. Ассоциация «Российско-китайский деловой совет»
36. Ассоциация в сфере экологии и защиты окружающей среды «Раздельный Сбор»

37. Ассоциация НОССТРОЙ
38. Бизнес-школа Российского союза промышленников и предпринимателей
39. В-Класс, ООО
40. Внедрение экологических технологий, ООО НИК
41. Вниокеангеология, ФГБУ
42. Воронежский государственный технический университет, ФГБОУ ВО
43. Востокгосплан, ФАНУ
44. Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России, ФГБОУ ВО
45. Всероссийская Ассоциация развития местного самоуправления
46. Всероссийский научно-исследовательский геологический институт им. А.П. Карпинского, ФГБУ
47. Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии (ВНИРО), ФГБНУ
48. Гекон, ООО
49. Государственная транспортная лизинговая компания, АО
50. Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
51. Государственный океанографический институт имени Н. Н. Зубова, ФГБУ
52. Государственный Русский музей
53. Государственный Совет Республики Коми
54. Государственный театр эстрады Республики Саха (Якутия)
55. Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С. О. Макарова, ФГБОУ ВО
56. Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации, ФГБОУ ВО
57. ДОМ.РФ, АО
58. Дума Ханты-Мансийского автономного округа — Югры
59. Дума Чукотского автономного округа
60. Законодательное Собрание Красноярского края
61. Законодательное Собрание Республики Карелия
62. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга
63. Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа
64. Заповедники Таймыра, ФГБУ
65. Инициативная группа по развитию Агломерации Кемь (район Баб Губа, Республика Карелия)
66. Институт географии РАН, ФГБУН
67. Институт исследований и экспертизы ВЭБ, АНО
68. Институт лесоведения РАН, ФГБУН
69. Институт международных исследований МГИМО МИД России
70. Институт мерзлотоведения им. П.И. Мельникова СО РАН, ФГБУН
71. Институт нефтегазовых технологических инициатив, АНО
72. Институт прикладной геофизики имени академика Е.К. Федерова, ФГБУ
73. Институт проблем транспорта им. Н.С. Соломенко Российской академии наук, ФГБУН
74. Институт экологического проектирования и изысканий, АО
75. Инфраструктурный центр «Энерджинет»

76. Карельский научный центр РАН, ФГБУ
77. Киностудия «Лавр»
78. Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики, АО
79. КП РС(Я) «Дороги Арктики»
80. Креативная экономика, АНО
81. Крестьянско-фермерское хозяйство Етылин В. М.
82. Крыловский государственный научный центр, ФГУП
83. КЭПТ Налоги и Консультирование, ООО
84. КЭПТ, АО
85. Ленгидропроект, АО
86. Ленинградская РОО «Вепсская община»
87. Международная светотехническая корпорация «Боос Лайтинг Групп», ООО
88. Министерство просвещения РФ
89. Министерство экономического развития РФ
90. МНП «ГЕОДАТА», ООО
91. Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, ФГБОУ ВО
92. МТС Юрент
93. Музей истории подводных сил им. А.И.Маринеско
94. Музей музыки и фольклора народов Якутии, ГБУ Республики Саха (Якутия)
95. Мурманская областная Дума
96. Мурманский арктический университет, ФГАОУ ВО
97. Мурманский областной драматический театр
98. Мурманский областной театр кукол
99. Нарьян-Марский объединенный авиаотряд, АО
100. Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека, ФГБНУ
101. Национальная ассоциация «Институт отдаленного здравоохранения»
102. Национальные приоритеты, АНО
103. Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», ФГБАОУ ВО
104. Национальный НИИ общественного здоровья и здравоохранения имени Н.А. Семашко, ФГБНУ
105. Национальный парк «Гыданский», ФГБУ
106. Национальный художественный музей Республики Саха (Якутия)
107. НИИ промышленной и морской медицины, ФГБУН ФМБА России
108. НМИЦ детской травматологии и ортопедии имени Г.И. Турнера, ФГБУ Минздрава России
109. Окружная администрация города Якутска
110. Отделение медицинских наук РАН
111. Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I, ФГБОУ ВО
112. Почта России, АО
113. Правительство Архангельской области
114. Правительство Камчатского края

115. Правительство Красноярского края
116. Правительство Мурманской области
117. Правительство Республики Карелия
118. Правительство Республики Коми
119. Правительство Республики Саха (Якутия)
120. Правительство Санкт-Петербурга
121. Правительство Свердловской области
122. Правительство Севастополя
123. Правительство Тюменской области
124. Правительство Ульяновской области
125. Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
126. Правительство Чукотского автономного округа
127. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
128. Продюсерский Центр «Молодежные Инициативы», кинофестиваль «Золотой ворон», ООО
129. Проектный офис «Арктическое здравоохранение»
130. Р.О.С.АСФАЛЬТ
131. РКК «Энергия», ПАО
132. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, ФГБОУ ВО
133. Российская академия наук
134. Российская палата судоходства, Общероссийское отраслевое объединение работодателей
135. Российские космические системы, АО
136. Российский государственный гидрометеорологический университет, ФГБОУ ВО
137. Российский дорожный научно-исследовательский институт, ФАУ
138. Российский университет транспорта (МИИТ), ФГАОУ ВО
139. Российский экспортный центр, АО
140. Российское гидрометеорологическое общество (РГМО), Общероссийская общественная организация
141. Русгеотех, ООО
142. Санкт-Петербургская научная общественная организация «Арктическая общественная академия наук»
143. Санкт-Петербургский горный университет императрицы Екатерины II, ФГБОУ ВО
144. Санкт-Петербургский государственный морской технический университет, ФГБОУ ВО
145. Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации имени Главного маршала авиации А. А. Новикова, ФГБОУ ВО
146. Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф. М. А. Бонч-Бруевича, ФГБОУ ВО
147. Санкт-Петербургский государственный университет, ФГБОУ ВО
148. Санкт-Петербургское отделение МОО «Ассоциация полярников»
149. Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова, ФГАОУ ВО
150. Северный государственный медицинский университет Минздрава России, ФГБОУ ВО
151. Сервис каршеринга «Ситидрайв»
152. Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, ФГБОУ ВО

153. С-Маркетинг, ООО (СберМаркетинг)
154. Собрание депутатов Ненецкого автономного округа
155. Собрание депутатов Ненецкого автономного округа
156. Совет депутатов МО «Верхоянский район» Республики Саха (Якутия)
157. Совет депутатов муниципального района «Амгинский улус (район)» Республики Саха (Якутия)
158. Совет Федерации ФС РФ
159. Совкомфлот, ПАО
160. Союз строителей Якутии, Ассоциация РООР СРО
161. Специализированный Застройщик Дивес Девелопмент, ООО
162. Сыктывкарский государственный университет им. Питирима Сорокина, ФГБОУ ВО
163. Таймыргеофизика, АО
164. Тихоокеанский государственный университет, ФГБОУ ВО
165. Тихоокеанский океанологический институт им. В. И. Ильичёва Дальневосточного отделения РАН
166. Товарищество собственников недвижимости «Первый арктический»
167. УК Баимская, ООО
168. Участники программы «Гектар»
169. Федеральная налоговая служба
170. Федерация профессиональных коучей и наставников
171. Фонд «Природа и люди»
172. Фонд «Ресурсный центр Арктика»
173. Фонд «Центр стратегических разработок»
174. Фонд социального развития «Купол»
175. Фонд целевого капитала «Наш Норильск»
176. Центр «Вторая школа»
177. Центр арктических исследований Музея антропологии и этнографии имени Петра Великого (Кунсткамера) РАН
178. Центр инновационной дипломатии БРИКС и ШОС, АНО
179. Центр морских исследований МГУ им. М. В. Ломоносова
180. Центр научно-методологического сопровождения стратегического планирования
181. Экологический центр «Экофактор», АНО
182. ЭкстраСинема
183. Эндаумент-фонд «Кольский»
184. Южный федеральный университет, ФГАОУ ВО
185. Якутское региональное отделение общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»
186. Ярославское отделение МОО «Ассоциация полярников»

АССОЦИАЦИЯ
ПОЛЯРНИКОВ

aspolrf.ru