Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН постановлением администрации Арсеньевского городского округа от 12 декабря 2018 г. № 828-па

ПОРЯДОК

оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных муниципальными правовыми актами Арсеньевского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления

Российской Федерации

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1.Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных муниципальными правовыми актами Арсеньевского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (далее - оценка эффективности), администрацией Арсеньевского городского округа.

1.2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по следующим видам налогов:

- налог на имущество физических лиц;

- земельный налог.

1.3.Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

- налоговые льготы - установленные муниципальными правовыми актами Арсеньевского городского округа в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

- налоговые расходы - налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные муниципальными правовыми актами Арсеньевского городского округа в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и целями социально- экономической политики Арсеньевского городского округа, не относящихся к муниципальным программам.

1.4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

1.5. Все налоговые льготы (налоговые расходы) подлежат распределению по муниципальным программам, исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах. Распределение налоговых льгот (налоговых расходов) по муниципальным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами (показателями).

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой составляющей:

1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2) финансовая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

К социальным льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот (налоговых расходов) не является стимулирование экономической активности и увеличение поступлений в бюджет Арсеньевского городского округа.

К финансовым льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Арсеньевского городского округа.

К стимулирующим льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в бюджет Арсеньевского городского округа.

1.6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Приморскому краю (далее - МИ ФНС № 4).

1.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

1. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

(НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

1. Оценка эффективности по предоставляемым налоговым льготам (налоговым расходам) проводится ежегодно, но не позднее 1 июня текущего финансового года.

Оценка эффективности по налоговым льготам (налоговым расходам), предлагаемым к введению, проводится на стадии подготовки проекта муниципального правового акта Арсеньевского городского округа, устанавливающего налоговую льготу (налоговый расход), в соответствии с критериями оценки, установленными в пункте 3.1 настоящего Порядка.

1. В целях проведения эффективности налоговых льгот (налоговых расходов):

* до 1 февраля текущего финансового года финансовое управление администрации Арсеньевского городского округа направляет в МИ ФНС № 4 сведения о категориях налогоплателыциков-получателей налоговой льготы

(налогового расхода) с указанием обусловливающих соответствующие налоговые льготы (налоговые расходы) положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципальных правовых актов Арсеньевского городского округа;

* до 1 апреля текущего финансового года МИ ФНС № 4 (на основании запроса финансового управления администрации Арсеньевского городского округа) направляет в финансовое управление администрации Арсеньевского городского округа информацию за год, предшествующий отчетному, а также уточненные данные за иные отчетные периоды в целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в случае необходимости, содержащую:

- перечень категорий налогоплателыциков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с той же детализацией, как они установлены муниципальными правовыми актами Арсеньевского городского округа;

- сведения о суммах предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) за счет бюджета Арсеньевского городского округа по каждой категории налогоплателыциков-получателей налоговой льготы (налогового расхода);

- сведения об объемах налоговых поступлений в бюджет Арсеньевского городского округа по каждой категории налогоплательщиков получателей налоговой льготы (налогового расхода) - в отношении стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов);

- до 10 апреля текущего финансового года финансовое управление Администрации Арсеньевского городского округа доводит полученную информацию до управления экономики и инвестиций администрации Арсеньевского городского округа;

- до 25 апреля текущего финансового года управление экономики инвестиций администрации Арсеньевского городского округа представляет в финансовое управление администрации Арсеньевского городского округа результаты проведенной оценки эффективности;

- до 25 мая текущего года финансовое управление администрации Арсеньевского городского округа размещает на сайте результаты проведенной оценки эффективности.

1. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

(НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап - оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап - оценка результативности налоговых льгот (налоговых расходов).

1. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

- соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики публично-правового образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

- востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции;

- отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае финансовому управлению администрации Арсеньевского городского округа надлежит рекомендовать рассматриваемую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.2. Оценка результативности производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

3.2.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

3.2.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.2.3 Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). Оценка бюджетного эффекта предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот определяется путем соотношения объема прироста поступлений налогов, в бюджет городского округа к сумме налоговых льгот, полученных

(планируемых к получению) налогоплательщиками (коэффициент бюджетной эффективности).

Расчет коэффициента бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется по формуле:

К *б* = (НП*i*- НП*i*-1) : Л*i* , где

К*б* - коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот;



НП*i* - объем фактических поступлений налогов в бюджет в *i* году;

НП*i-*1- объем фактических поступлений налогов в бюджет за год, предшествующий i году;

Л*i* - сумма налоговых льгот, полученных налогоплательщиками в i году;

Сумма налоговых льгот за отчетный период рассчитывается по формуле:

Л*i* = (НБ х СН) – (НБ х СНл) , где

НБ - налогооблагаемая база;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

СНЛ - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот (пониженная ставка, освобождение от налогообложения).

При расчете бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот учитываются следующие налоги, уплачиваемые налогоплательщиками: налог на доходы физических лиц, единый налог на вмененный доход, налог на имущество физических лиц, земельный налог.

Если в результате проведенного расчета полученный коэффициент бюджетной эффективности меньше 1, то налоговая льгота признается не эффективной. Если коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот равен или больше 1, то налоговая льгота признается эффективной.

По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот формулируется общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_